



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной  
службы по Ханты-Мансийскому  
автономному округу – Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012

телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт: http://hmo.fas.gov.ru

ИНН 6601099316 КПП 660101001 ОГРН 1028600512093

02.05.2023 № 03/2054/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение по жалобе №4070/23

Оператор электронной площадки:

АО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский

переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)

7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ИП Григорович Любовь Ивановна

183010, г. Лангепас, ул. Ленина, дом 11В

Заказчик:

Лангепасское городское муниципальное бюджетное учреждение "Дорожно-эксплуатационное управление"

628672, Ханты-Мансийский Автономный округ – Югра Автономный, город Лангепас, улица Ленина, 11, В

РЕШЕНИЕ №086/06/48-676/2023

Резолютивная часть объявлена 26.04.2023

Изготовлено в полном объеме 02.05.2023

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Андрейцева Е.А. – Врио заместителя руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Сафонов С.И. – Специалист-эксперт отдела Управления;

- Мацола А.А. – Старший специалист 1 разряда отдела Управления,

от Заявителя – отсутствовали, извещены надлежащим образом;

от Заказчика – отсутствовали, извещены надлежащим образом;

рассмотрев жалобу ИП Григорович Любовь Ивановна (ИНН: 372201282626; ОГРН: 320370200031019) от 21.04.2023 № 4070/23, на действия Заказчика - Лангепасское городское муниципальное бюджетное учреждение "Дорожно-эксплуатационное управление", при проведении запроса котировок в электронной форме, предметом которого является поставка арочного металлодетектора (извещение № 0387300117223000003) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ИП Григорович Любовь Ивановна (ИНН: 372201282626; ОГРН: 320370200031019) от 21.04.2023 № 4070/23, на действия Заказчика - Лангепасское городское муниципальное бюджетное учреждение "Дорожно-эксплуатационное управление", при проведении запроса котировок в электронной форме, предметом которого является поставка арочного металлодетектора (извещение № 0387300117223000003).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

1. Аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку Заявителя.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела и проведения внеплановой проверки, Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе проведение электронного аукциона при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на уча-

2023-3232



2023-3232

стие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок.

Согласно извещению о проведении запроса котировок №0387300117223000003 предметом закупки является - Поставка аэрометрического металлодетектора.

В документации Заказчиком было установлено требование к участникам в соответствии с п. 1 ч. 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ:

1 Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

2 Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Ограничения: 1 Запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона № 44-ФЗ.

Ограничение допуска: Постановление Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Условие допуска: Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.04.2023 №ИЗК1 было подано 6 заявок, а именно № 223, 84, 134, 103, 93, 169. Из которых 1 заявка участника была отклонена на основании п.5 ч.12 ст. 48 Закона 44-ФЗ (непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч. 1 ст. 43 Закона 44-ФЗ (Нарушены требования: извещения об осуществлении закупки; части 2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению; пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе. А именно: в составе заявки участник не указал (не задекларировал) номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии)).).

Согласно подпункту "в" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено данным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом согласно части 5 статьи 43 Закона о контрактной системе подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, в том числе подтверждение соответствия установленным в извещении об осуществлении закупки требованиям к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 3 Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" устанавливает, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным подпунктами "а" - "в" пункта 3 настоящего постановления, участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию соответственно:

- номер реестровой записи из реестра, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

- копия сертификата по форме СТ-1.

В случае предоставления участником закупки в составе заявки на участие в закупке в соответствии с абзацами вторым и третьим настоящего пункта информации из реестра или евразийского реестра промышленных товаров без указания информации о совокупном количестве баллов в отношении продукции, для которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий), или с указанием совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке продукции, происходящей из иностранных государств».

Комиссия Управления изучив заявку ИП Ступникова П.Д. под номером 243, установило следующее.

1. Выписка из реестра продукции российского происхождения: №160\1\2022, 24.04.2025

2. Выписка, подтверждающая нахождение в реестре радио/телекоммуникационного оборудования российского происхождения: РЭ-7503/22, 24.04.2025

3. Сертификат соответствия.

4. В заявке также были отражены все необходимые реестровые номера и страна происхождения товара. Что полностью соответствует требованиям Постановления Правительства №878.

Комиссия Управления отмечает, что в Постановлении Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" не установлена обязанность заказчика во включению в проект контракта (контракт) информации о реестровых записях в отношении закупаемого товара.

Таким образом, законодательством Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

ных и муниципальных нужд не предусмотрена обязанность заказчика по включению в проект контракта, направляемый поставщику при заключении контракта, информации о номере реестровой записи из Реестра российской радиоэлектронной продукции.

Кроме того, Заявитель в жалобе полагает, что под наименованием, указанным в проекте договора и предлагаемым Победителем к поставке товар, присутствует арочный стационарный металлодетектор, что в свою очередь, противоречит требованию к такой характеристике, как Мобильный сборно-разборный.

Комиссия Управления ввиду вышеуказанного отмечает, что в соответствии с п. 4.1.3 ГОСТ Р 53705-2009 «Системы безопасности комплексные. Металлообнаружители стационарные для помещений. Общие технические требования. Методы испытаний», по конструктивному исполнению металлообнаружители подразделяют на:

- арочные;
- стоечные (с механически не связанными панелями обнаружения, выполненным в виде вертикальных стоек или колонн);
- имеющие один проход через контрольную зону;
- имеющие два прохода и более через контрольную зону.

Исходя из вышеуказанной нормативной базы следует, что мобильные/разборные/складные металлодетекторы являются металлодетекторами арочного типа, так как в собранном виде образуют арку магнитной индукции.

Следовательно, не подлежат отдельному включению реестр радио/телекоммуникационного оборудования РФ и подтверждаются документами приложенными в рамках заявки ИП Стушников П.Д.

Арочный металлодетектор, эти устройства являются стационарными (готовыми или сборными) и отличаются высокой эффективностью обнаружения металлических предметов, проносимых сквозь них. По названию можно догадаться, что выполнены они в виде арки. Такая конструкция предусмотрена для того, чтобы человек смог легко пройти сквозь нее.

В технических характеристиках, указанных в заявке на участие в аукционе, предлагаемый Победителем к поставке товар обладает следующими признаками:

Наименование	Характеристики	Значение
Арочный складной металлодетектор ARENA 5000PR- 2 шт.	Мобильный сборно-разборный	Соответствие
	Конструкция	Сборка без применения инструментов
	Счетчик проходов	Да
Страна происхождения - Российская Федерация	Световой и звуковой сигнал тревоги	Да
	Влагозащитное исполнение	IP55
Реестровые записи:	Автономная работа от аккумуляторов	15 часов
1)Продукция российского происхождения:	Диапазон рабочих температур	-20С до +50С
160\1\2022,	Степень локализации объекта	Точная
2)Радио/телекоммуникационное оборудование российского происхождения: РЭ- 7503/22, согласно 878ПП	Совместная установка металлодетекторов на расстоянии	100см
	Габариты прохода	2000х800х
	Количество независимых зон действия	6
	Количество уровней регулировки чувствительности	300

	Пылевлагозащитное покрытие	Да
	Пропускная способность	60 чел/мин

Комиссия Управления отмечает, что ООО «ОПКБ Эксплотет» изготовитель металлодетектора ARENA 5000PR имеет полный цикл производства арочных металлоискателей, что позволяет произвести металлодетектор под конкретные потребности государственного или муниципального заказчика.

Таким образом, довод является необоснованным, поскольку Комиссией Управления установлено, что заявка ИП Стушников П.Д. под номером 243 на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, являющимся объектом закупки.

Жалоба ИП Григорович Любовь Ивановна (ИНН: 372201282626; ОГРН: 320370200031019) от 21.04.2023 № 4070/23 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.


Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления


**РЕШИЛА:**


1. Признать жалобу ИП Григорович Любовь Ивановна (ИНН: 372201282626; ОГРН: 320370200031019) от 21.04.2023 № 4070/23, на действия Заказчика - Лангепасское городское муниципальное бюджетное учреждение "Дорожно-эксплуатационное управление", при проведении запроса котировок в электронной форме, предметом которого является поставка арочного металлодетектора (извещение № 0387300117223000003) необоснованной.

2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Председатель Комиссии  Е.А.Андрейцева

Члены Комиссии:  С.И. Сафонов

 А.А. Мацола

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия.

