



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Муниципальному заказчику:
Муниципальное казенное предприятие
города Благовещенска "Городской
сервисно-торговый комплекс"
oz-mpgstk@mail.ru

Заявителю: Индивидуальному
предпринимателю Тожибаеву
Захиджону Пазилжоновичу
ip.zahidzhon@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 028/06/106-320/2023

РЕШЕНИЕ

по делу № 028/06/106-320/2023

27.04.2023

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 03.05.2023)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Парнищевой М.М. – заместителя председателя комиссии, начальника отдела контроля закупок; членов комиссии: Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта указанного отдела, Бутковской Н.В. – ведущего специалиста-эксперта указанного отдела,

в присутствии представителей: от муниципального заказчика Муниципального казенного предприятия города Благовещенска «Городской сервисно – торговый комплекс» ведущего юрисконсульта предприятия - Грищенко Оксаны Николаевны, действующей по доверенности № 97 от 19.10.2022; (сторонам разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России), рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России от ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича жалобу о действиях Заказчика при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по оказанию услуг по выкашиванию травы на территории города Благовещенска, объявленного извещением от 13.04.2023 № 0523300002023000026 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>, выразившихся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а



2023-755

именно: нарушение требований Законодательства о контрактной системе в части установления дополнительных требований к участникам закупки.

согласно доводам заявителя Заказчик при размещении извещения от 13.04.2023 № 0523300002023000026 не установил дополнительные требования к участникам закупки, а также информации и документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке соответствии с ПП РФ №2571 от 29.12.2021. Заявитель также указывает на принадлежность услуг по выкашиванию травы на территории города Благовещенска к работам по благоустройству, на основании чего считает, что Заказчик должен был установить дополнительные требования закупки, соответствующие позиции пункта 9 раздела II приложения ПП РФ №2571 от 29.12.2021. Просит выдать предписание об устранении нарушений в части дополнительных требований к участникам закупки.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Амурского УФАС России с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в письменных отзывах, представленных в материалы дела. Просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя внеплановую проверку закупочной процедуры

УСТАНОВИЛА:

13.04.2023 Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» www.rts-tender.ru опубликовано извещение № 0523300002023000026 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по оказанию услуг по выкашиванию травы на территории города Благовещенска

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 000 000,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок – 13.04.2023 10:26 (МСК+6)

Дата и время окончания срока подачи заявок – 21.04.2023 08:00 (МСК+6)

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 21.04.2023

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 24.04.2023

Количество запросов на разъяснение аукционной документации – 0 (ноль).

Согласно [протоколу подачи ценовых предложений от 21.04.2023 №ЦПА1](#) на участие в закупке подано 3 (три) заявки.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.04.2023 №ИЭА1 все заявки участником закупки признаны соответствующими требованиям закупочной документации.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером - 114063819

В части доводов заявителя о неприменении заказчиком Постановления Правительства Российской Федерации №2571 от 29.12.2021, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования устанавливаются Заказчиками в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 2571 от 29.12.2021 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов правительства российской федерации».

В соответствии с пунктом 38 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к элементам благоустройства относятся декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы (далее - МАФ), некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Согласно пункту 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Предметом рассматриваемой закупочной процедуры являются работы по оказанию услуг по выкашиванию травы на территории города Благовещенска. Данный вид работ не относится к работам по благоустройству территорий.

Соответственно, Заказчик в составе извещения о закупке дополнительные требования к участникам закупки с учетом Постановления Правительства РФ № 2571 от 29.12.2021 правомерно не устанавливал.

Довод заявителя в указанной части является необоснованным, не подтверждается материалами дела, доказательств обратного заявителем не

представлено.

Вместе с тем, проведя внеплановую проверку закупочной процедуры, Комиссия Амурского УФАС России выявила следующее нарушение.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком

требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании пункта 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе в Единой информационной системе содержится каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Таким образом, не допускается при формировании предмета закупки включать в предмет закупки товары (работы, услуги), функционально и технологически не связанные с товарами (работами, услугами), поставка (выполнение, оказание) которых, является предметом закупки.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Из пункта 4 Правил использования КТРУ следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 7 Правил использования КТРУ установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в разделе рассматриваемой закупки заказчиком указана следующая информация об объекте закупки - оказание услуг по выкашиванию травы на территории города Благовещенска, при этом выбран и указан в извещении код 38.11.21.000 - Услуги по сбору неопасных отходов городского хозяйства, непригодных для повторного использования.

Комиссией Амурского УФАС приходит к выводу, что примененный код не соответствует описанию объекта закупки.

Учитывая, что проверяемая закупочная процедура состоялась, в результате торгов начальная (максимальная) цена контракта снижена, что указывает на эффективность закупки и достижение цели по удовлетворению потребности заказчика, запросы на разъяснение закупочной документации от потенциальных участников не поступали, материалами дела не подтверждается нарушение прав участников закупки, Комиссия Амурского УФАС России полагает возможным не выдавать предписание по делу для устранения выявленных нарушений, которые не повлекли иных результатов торгов.

Рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Тожибаева Захиджона Пазилжоновича на действия Заказчика при проведении закупки в форме электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по оказанию услуг по выкашиванию травы на территории города Благовещенска, объявленного извещением от 13.04.2023 № 0523300002023000026, на электронной площадке РТС-тендер www.rts-tender.ru, проведя внеплановую проверку названной закупочной процедуры, руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по

рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Тожибаева Захиджона Пазилжоновича необоснованной.
2. Признать в действиях муниципального заказчика – Муниципального казенного предприятия города Благовещенска «Городской сервисно – торговый комплекс» нарушение части 6 статьи 23, пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.
4. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения административного производства.

Решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Заместитель
председателя комиссии

Место для подписи:
Парнищева М. М.

М.М. Парнищева

Члены комиссии:

Место для подписи:
Левченко И. И.

И.И. Левченко

Место для подписи:
Бутковская Н. В.

Н.В. Бутковская

Исп.Бутковская Н.В.
тел.8(4162)37-21-73; вн. 028-217