



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

ООО «ИП ФЕДОТОВ»

[afedot19@bk.ru](mailto:afedot19@bk.ru)

ФГБНУ НЦН

[zakupki@neurology.ru](mailto:zakupki@neurology.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-25839-ЭП/23/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**26.04.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей:

ООО «ИП ФЕДОТОВ»: Д.Е. Павлова (ген. дир.),

ФГБНУ НЦН: Т.В. Шабалиной (дов. №4 от 19.01.2023),

рассмотрев жалобу ООО «ИП ФЕДОТОВ» (далее — Заявитель) на действия ФГБНУ НЦН (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (смесь белковая композитная сухая, витаминно минеральный комплекс) (Закупка № 0373100078723000165) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере



2023-7947

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения о проведении электронного аукциона в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/17945/23 от 24.04.2023.

Согласно п.1,3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской

Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно не установлены требования о соответствии поставляемой смеси белковой композитной положениям ГОСТ 57106-2016 «Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Комплексы витаминно-минеральные в лечебном питании. Технические условия», несмотря на то, что такой государственный стандарт напрямую регламентирует производство закупаемого Заказчиком товара.

Кроме того, Заявителем также обжалуется неправомерное установление требований о наличии в составе белковой смеси марганца и молибдена, поскольку такие компоненты не входят в состав стандартизированного и утвержденного рациона, что в свою очередь ведет к ограничению количества участников закупочной процедуры.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что ФГБНУ НЦН в рамках обжалуемой закупочной процедуры закупается смесь белковая композитная сухая для ее использования в лечебном питании пациентов, находящихся на стационарном лечении.

В соответствии с требованиями статьи 39 Федерального закона от 21 ноября 2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» лечебное питание является неотъемлемой частью лечебного процесса и профилактических мероприятий, включает в себя пищевые рационы, которые имеют установленный химический состав, энергетическую ценность, состоят из определенных продуктов, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, подвергаемых соответствующей технологической обработке; специализированными продуктами лечебного питания являются пищевые продукты с установленным химическим составом, энергетической ценностью и физическими свойствами, доказанным лечебным эффектом, которые оказывают специфическое влияние на восстановление нарушенных или утраченных в

результате заболевания функций организма, профилактику этих нарушений, а также на повышение адаптивных возможностей организма. Нормы лечебного питания утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Нормы лечебного питания утверждены Приказом Минздрава России от 21.06.2013 №395н «Об утверждении норм лечебного питания» (зарегистрирован в Минюсте РФ 5 июля 2013 г., Регистрационный № 28995) (далее – Приказ №395н) и Приказом Департамента здравоохранения города Москвы от 11 сентября 2017 г. № 653 «О совершенствовании организации диетического (лечебного и профилактического) питания» (далее - Приказ ДЗМ № 653).

Согласно вышеуказанным нормам в состав лечебного питания входят традиционные продукты питания и два специализированных пищевых продукта питания: смесь белковая композитная сухая (далее - СБКС) и витаминно-минеральный комплекс (далее – ВМК).

Все продукты лечебного питания, как традиционные, так и специализированные, предусмотренные указанными приказами, технологически взаимосвязаны, так как используются в лечебном питании пациентов в составе рационов стандартных диет.

Заказчиком в лечебном питании используется основной вариант стандартной диеты (ОВД). Согласно Приказу № 395н и Приказу ДЗМ № 653 для данной диеты установлены норма на одного пациента в день 27 грамм СБКС и от 50 до 100% физиологической ВМК.

Согласно пункту 3.1 ГОСТ 33933-2016 «Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия», требование о соответствии которому установлено в технической части закупочной документации, смеси белковые композитные сухие состоят из белков молока или изолята соевого белка, или смеси белков молока и изолята соевого белка с добавлением одного или нескольких ингредиентов, в том числе минеральных веществ. В таб. 2 п. 5.1.3 ГОСТ 33933-2016 определено, что содержание минеральных веществ в суточной порции смеси белковой композитной сухой, обогащенной минеральными веществами, составляет от 15,0 до 50,0 включ.,%, от нормы физиологической потребности в конкретном компоненте. В Таб. В.3 ГОСТ 33933-2016 перечислены минералы, которые могут содержаться в смеси белковой композитной сухой, и их количество в 20 г смеси белковой композитной сухой, в число таких минералов входит марганец в количестве от 0,3 до 1,0 мг включ. в 20 г (от 1,5 до 5,0 мг включ. на 100 г), молибден в количестве от 10,0 до 35,0 мкг включ. в 20 г (от 50,0 до 175,0 мкг включ. на 100 г).

Главным государственным санитарным врачом РФ 22.07.2021 утверждены «МР 2.3.1.0253-21. 2.3.1. Гигиена питания. Рациональное питание. Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации. Методические рекомендации» (далее - МР 2.3.1.0253-21 2.3.1.), в которых указано: марганец относится к микроэлементам и участвует в образовании костной и соединительной тканей, входит в состав ферментов, участвующих в метаболизме аминокислот,

углеводов, катехоламинов, необходим для синтеза холестерина и нуклеотидов. Является антиоксидантом непрямого действия; недостаточное потребление сопровождается замедлением роста, нарушениями в репродуктивной системе, повышенной хрупкостью костной ткани, нарушениями углеводного и липидного обмена (физиологическая потребность в марганце для взрослых - 2 мг/сутки). Молибден относится к микроэлементам и является кофактором многих ферментов, обеспечивающих метаболизм серосодержащих аминокислот, пуринов и пиримидинов. (физиологическая потребность для взрослых - 70 мкг/сутки).

В п. 1.2 МР 2.3.1.0253-21. 2.3.1 указано на необходимость соответствия химического состава ежедневного рациона физиологическим потребностям человека в макронутриентах (белки и аминокислоты, жиры и жирные кислоты, углеводы) и микронутриентах (витамины, минеральные вещества и микроэлементы, биологически активные вещества); обеспечение максимально разнообразного здорового питания и оптимального его режима.

Кроме того, в составе письма исх. № 9/22 от 15.11.2022 «Профильной комиссии по «Диетологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации» оговорено, что согласно проведенному мониторингу использования медицинскими организациями специализированных пищевых продуктов выявлен дефицит микронутриентов и их отсутствия в представленных на рынке витаминно-минеральных комплексах, ввиду чего принято решение о допустимости использования в диетическом лечебном питании смесей белковых композитных сухих обогащенных микроэлементами: марганцем, молибденом, медью и хромом.

Также на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что требованиям закупочной документации соответствует продукция нескольких производителей, в том числе, специализированный пищевой продукт диетического лечебного и профилактического питания, витаминно-минеральный комплекс «ЭнзоВит Плюс» ОАО «Марбиофарм», Специализированный пищевой продукт для диетического лечебного и диетического профилактического питания – витаминно-минеральный комплекс «Нутримикстура+» («Нутримикстура Плюс») ООО «Шелдонфарма», Специализированный пищевой продукт для диетического лечебного и диетического профилактического питания – витаминно-минеральный комплекс «Нутримикстура» ООО «Шелдонфарма», Специализированный пищевой продукт диетического лечебного и диетического профилактического питания витаминно-минеральный комплекс «Дисо®» «Нутринор» ВМК ООО «Академия-Т», Специализированный пищевой продукт Комплекс витаминно – минеральный «Премикс 123-19» для диетического лечебного и диетического профилактического питания ООО «АРТЛАЙФ».

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что в обосновании спорной характеристики Заказчиком также указаны методические рекомендации и государственный стандарт, которые допускают наличие вкупаемых Заказчиком смесей минерального комплекса из калия и магния.

Кроме того, Комиссия Управления обращает особое внимание, Законом о контрактной системе не вменена обязанность Заказчика по установлению

2023-7947

соответствия закупаемой продукции всевозможной нормативной документации, при этом заказчики описывают положения закупочной документации в соответствии со своей потребностью.

Необходимо отметить, что Заявитель, являясь коммерческой организацией, осуществляет на свой риск деятельность, направленную на систематическое получение прибыли, и отсутствие товара, выделенного в отдельный лот, технические характеристики которого соответствуют потребностям Заказчика, связано только с его предпринимательской деятельностью и от требований, содержащихся в документации о закупке, не зависит. Вышеуказанное само по себе не может свидетельствовать об ограничении количества участников закупки.

Из совокупности положений Закона о контрактной системе следует, что установление требований к техническим, функциональным характеристикам товара, работ, услуг, а также иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг существующим потребностям, является прерогативой заказчика.

Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать в документацию требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, и, обязывающих Заказчика устанавливать в аукционной документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Так, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, при наличии у Заказчика потребности в получении определенных товаров, вести речь о необоснованном ограничении им количества потенциальных участников размещения закупки не приходится.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что вышеуказанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает на установление противоречивых сроков действия государственного контракта.

Так, в соответствии с п.3.1 проекта государственного контракта товар поставляется партиями в течение 3 (трех) рабочих дней со дня отправки Заявки Заказчиком с даты заключения договора в течение 12 месяцев, при этом в силу ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее 01.05.2023, таким образом поставка товара осуществляется вплоть до 01.05.2024. Вместе с тем, в п.11.1 проекта государственного контракта установлено, что контракт вступает в силу с даты его заключения обеими Сторонами и действует по 31.07.2024 года, что напрямую противоречит срокам, указанным в п.3.1

проекта государственного контракта.

В силу п.8, 22 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), а также о дате окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке (в случае проведения электронного конкурса, за исключением случая, предусмотренного частью 19 статьи 48 Закона о контрактной системе), дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке (в случае проведения электронного конкурса), дата окончания срока рассмотрения заявок (в случае проведения закрытого аукциона), дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе.

Не согласившись с доводом жалобы представитель Заказчика указал, что условия п.3.1 проекта государственного контракта устанавливают обязательства исключительно в рамках сроков поставки товара, при этом п.11.1 указывает на сроки действия контракта, которые включают себя помимо сроков поставки товара также приемку такого товара, а также сроки оплаты исполненных обязательств, ввиду чего срок, указанный в п.11.1 проекта контракта, превышает срок, установленный в п.3.1.

Таким образом довод заявителя не находит своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «ИП ФЕДОТОВ» на действия ФГБНУ НЦН необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московского УФАС России №ЕИ/17945/23 от 24.04.2023.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Члены комиссии:

И.И. Фурсиков

М.О. Мацнева

Исп. Узкий Н.А.  
тел. 8(495)784-75-05