



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru
www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 087/06/106-61/2023

28 апреля 2023 года

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Омаев Тамирлан Алиевич, руководитель Чукотского УФАС России,

Члены Комиссии:

Полковникова Кристина Николаевна, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России,

Варфоломеева Марина Валерьевна, старший специалист 1 разряда Чукотского УФАС России,

рассмотрев жалобу ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ИНГВАР», ИНН / КПП – 1400014200 / 140001001 (далее – Заявитель, ООО «ИНГВАР») на действия заказчика – МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 1 ГОРОДА АНАДЫРЯ», ИНН / КПП – 8709005638 / 870901001 (далее – Заказчик, МБОУ «СОШ № 1») при проведении электронного открытого аукциона на «Выполнение работ по ремонту фасада и входной группы», извещение № 0188300005423000016, ИКЗ № 233870900563887090100100060014399244 (далее – Аукцион), руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного должным образом, в присутствии представителя Заказчика, в лице Зубовой Екатерины Олеговны на основании доверенности № 01-23/891 от 27.10.2023 г.,

в отсутствие представителя Уполномоченного органа – АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА АНАДЫРЬ (далее – Уполномоченный орган),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу 25.04.2023 года была перенаправлена жалоба от Заявителя на действия Заказчика.

Жалоба была подана в Чукотское УФАС России, с использованием Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе принята к рассмотрению, по существу.

Согласно доводам жалобы Заявителя (цитирование):

«В системе Ceresit есть два варианта решения - VWS и WM. Исходя из локально-сметного расчета, заказчик предлагает выполнить систему WM с применением минераловатных плит плотностью 45 кг/м³.

В процессе ознакомления с технологией фасадов Ceresit WM было выявлено, что данной системой предусмотрено применять 2 вида плит: минераловатные с беспорядочным расположением волокон плотностью 120-160 кг/м³, и минераловатные с перпендикулярным расположением волокон (ламельные) плотностью 80-120 кг/м³.

Соответственно, исходя из предложенного Заказчиком варианта теплоизоляции во время этапа нанесения армированного защитного слоя поверхность может получиться рыхлой».

Заявитель просит внести изменения в локально-сметный расчёт, соответствующие технологии фасадов Ceresit WM.

Заказчиком были представлены возражения на жалобу Комиссии Чукотского УФАС России (исходящий № 01-23/892 от 27.04.2023), согласно которым жалоба является необоснованной по следующим основаниям (цитирование):

«В локальном сметном расчете системы Ceresit WM не указано, в позициях 11, 16 локального сметного расчета указана только грунтовка воднодисперсионная CERESIT CT 17, при этом в абзаце 2 пункта 3 Описания объекта закупки (Технического задания) указано:

При указании в Локальном сметном расчете (ЛСР), настоящем Описании объекта закупки (Техническом задании) товарных знаков в отношении товаров (материалов), используемых при выполнении работ, следует учитывать сопровождение таких товарных знаков словами «или эквивалент». ЛСР приводится в Приложении 2 отдельным файлом».

Комиссия, рассмотрев доводы жалобы, изучив представленные материалы, установила следующее.

Из представленных материалов и информации, размещенной в ЕИС следует, что 31.03.2023 08:35 (МСК+9) в ЕИС Уполномоченным органом были размещены извещение № 0188300005423000016 и документация об электронном открытом аукционе на «Выполнение работ по ремонту фасада и входной группы», с начальной (максимальной) ценой контракта 23 000 000 (двадцать три миллиона) рублей 00 копеек.

Дата и время подачи заявок – 31.03.2023 08:35 (МСК+9) по 24.04.2023 03:00 (МСК+9).

04.04.2023 01:52 (МСК+9) – Размещено «Разъяснение извещения».

04.04.2023 02:44 (МСК+9) – Размещено «Изменение извещения о проведении ЭА».

04.04.2023 02:47 (МСК+9) – Размещено «Изменение извещения о проведении ЭА».

04.04.2023 07:45 (МСК+9) – Размещено «Разъяснение извещения».

06.04.2023 02:39 (МСК+9) – Размещено «Разъяснение извещения».

10.04.2023 01:55 (МСК+9) – Размещено «Изменение извещения о проведении ЭА».

13.04.2023 01:03 (МСК+9) – Размещено «Разъяснение извещения».

13.04.2023 01:06 (МСК+9) – Размещено «Разъяснение извещения».

14.04.2023 01:11 Размещено «Изменение извещения о проведении ЭА (действующая редакция)».

24.04.2023 05:38 (МСК+9) – Размещен «Протокол подачи ценовых предложений ЭА» № 0188300005423000016 от 24.04.2023 г., согласно которому всего подано две заявки на участие в Аукционе с порядковыми номерами: «б1» и предложением цены 18 170 000,00 (понижение 21,00%), «б» и предложением цены 18 285 000,00 (понижение 20,50%).

25.04.2023 03:03 (МСК+9) – Размещен «Протокол подведения итогов электронного аукциона» № 0188300005423000016-2 от 25.04.2023 г.

Согласно второго протокола, по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только одна заявка на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. В соответствии с п. 2 ч.1 ст. 52 Закона 44-ФЗ, электронная процедура признана несостоявшейся.

Пунктом 1.1. проекта Контракта установлено, что предметом настоящего Контракта является выполнение работ по ремонту фасада и входной группы (далее – работы).

Пунктом 1.2. Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению работ в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к Контракту), Сметным расчетом стоимости работ (приложение № 2 к Контракту), являющимися неотъемлемой частью настоящего Контракта.

Пунктом 9 локального сметного расчета (сметы) № 02-01 установлено следующее (далее – ЛСР):

обоснование – ФССЦ-12.2.05.05-0023,

наименование работ и затрат – плиты минераловатные на синтетическом связующем Техно (ТУ 5762-043-17925162-2006), марки: ТЕХНОБЛОК СТАНДАРТ (строительные металлические конструкции),

объем=(2304,45+239,22)*0,10.

Согласно техническим условиям ТУ5762-043-17925162-2006, плотность теплоизоляционных минераловатные плит ТЕХНОБЛОК СТАНДАРТ составляет 45 кг/м3 (+/-5).

Увеличение плотности материала ведет к увеличению стоимости и изменению цены Контракта в большую сторону.

В пункте 2.5. Контракта указано, что цена Контракта является твердой, определяется на весь срок исполнения Контракта и не может изменяться в ходе его исполнения за исключением следующего случая:

- Цена Контракта может быть снижена по соглашению Сторон без изменения, предусмотренного Контрактом объема работ, качества выполняемых работ, и иных условий исполнения Контракта.

В описании предмета закупки (Техническое задание) пунктом 3 указано:

Объем выполняемых работ: приводится в Приложении 1 к настоящему Описанию объекта закупки (Техническому заданию) «Ведомость объемов работ».

При указании в Локальном сметном расчете (ЛСР), настоящем Описании объекта закупки (Техническом задании) товарных знаков в отношении товаров (материалов), используемых при выполнении работ, следует учитывать сопровождение таких товарных знаков словами «или эквивалент». ЛСР приводится в Приложении 2 отдельным файлом.

Пунктом 1.3. проекта Контракта установлено:

При исполнении Контракта по согласованию Заказчика с Подрядчиком допускается выполнение работ, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с такими качествами и характеристиками работ, которые указаны в Техническом задании (приложение № 1 к Контракту).

Источник финансирования Контракта: средства бюджетного учреждения, полученные в виде субсидии из бюджета городского округа Анадьрь (пункт 2.3. Контракта) – сумма фиксированная и изменению не подлежит.

Согласно пункта 3.1.1.1. Письма Госстроя РФ от 29.12.1993 N 12-349 (ред. от 25.04.1996) «О Порядке определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию в условиях развития рыночных отношений»

Локальные сметные расчеты (сметы) на отдельные виды строительных и монтажных работ, а также на стоимость оборудования составляются исходя из следующих данных:

параметров зданий, сооружений, их частей и конструктивных элементов, принятых в проектных решениях;

объемов работ, принятых из ведомостей строительных и монтажных работ и определяемых по проектным материалам;

номенклатуры и количества оборудования, мебели и инвентаря, принятых из заказных спецификаций, ведомостей и других проектных материалов;

действующих сметных нормативов и показателей на виды работ, конструктивные элементы, а также свободных (рыночных) и регулируемых цен и тарифов на продукцию производственно-технического назначения и услуги (в т.ч. на оборудование, мебель и инвентарь). При этом приоритет имеют укрупненные сметные нормативы и стоимостные показатели.

Локальные сметные расчеты составляются вместо локальных смет в тех случаях, когда объемы работ еще окончательно не определены и подлежат уточнению при разработке РД или в том случае, когда объемы работ, характер и методы их выполнения не могут быть достаточно точно определены при проектировании и уточняются в процессе строительства (отдельные виды работ и конструктивные элементы подводной части гидротехнических сооружений, зданий и сооружений экспериментального строительства, реконструируемых зданий и сооружений, технологической части объектов с новыми видами производства, дноуглубительные и горнопроходческие работы и т.п.

Согласно пункта 3.1.5.1. в составе локальных сметных расчетов (смет) стоимость материальных ресурсов определяется исходя из данных о нормативной потребности материалов, изделий (деталей) и конструкций (в принятых физических единицах измерения: куб. м, кв. м, т и пр.) и соответствующей цены на вид материального ресурса.

Таким образом, указав в ЛСР плиты минераловатные на синтетическом связующем Техно (ТУ 5762-043-17925162-2006), марки: ТЕХНОБЛОК СТАНДАРТ, Заказчик действовал в своих интересах. Замена используемых материалов с улучшенными качествами по инициативе Исполнителя поощряется и не обязывает Заказчика менять стоимость Контракта.

В действиях Заказчика **нет нарушений**, которые могли бы привести к ограничению конкуренции.

Заявитель не принял участие в рассмотрении жалобы, не представил доказательств фактического ущемления своих прав или прав иных участников закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения

взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом довод Заявителя не нашел подтверждения.

Изучив имеющиеся материалы, Комиссия Чукотского УФАС делает вывод о необоснованности доводов жалобы, так как в действиях Заказчика не установлено нарушений Закона о контрактной системе.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Чукотского УФАС,

РЕШИЛА:

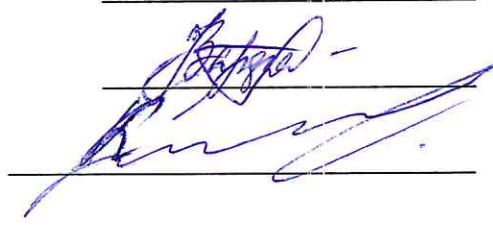
Признать жалобу ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ИНГВАР», ИНН / КПП – 1400014200 / 140001001 на действия заказчика – МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 1 ГОРОДА АНАДЫРЯ», ИНН / КПП – 8709005638 / 870901001 при проведении электронного открытого аукциона на «Выполнение работ по ремонту фасада и входной группы», извещение № 0188300005423000016, ИКЗ № 233870900563887090100100060014399244, необоснованной.

Председатель Комиссии



Т.А. Омаев

Члены Комиссии



М.В. Варфоломеева

К.Н. Полковникова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.