



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/06/106-1487/2023

г. Екатеринбург

26.04.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного казенного учреждения Свердловской области «Дом ребенка», \*

— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «МС Групп», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «МС Групп» (вх. № 8862-ЭП/23 от 21.04.2023) о нарушении закупочной комиссией заказчика в лице Государственного казенного учреждения Свердловской области «Дом ребенка» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинских расходных материалов (шприцы) (извещение № 0362200061323000042) Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МС Групп» (вх. № 8862-ЭП/23 от 21.04.2023) о нарушении закупочной комиссией заказчика в лице Государственного казенного учреждения Свердловской области «Дом ребенка» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинских расходных материалов (шприцы) (извещение № 0362200061323000042) Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст.105 Закона о контрактной системе.

В жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией неправомерно, по его мнению, была отклонена от участия в закупочной процедуре заявка участника закупки с идентификационным номером № 113983217 в лице ООО «МС Групп».

Представители заказчика с доводом жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

05.04.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0362200061323000042 на поставку медицинских расходных материалов (шприцы).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 289 315,10 рублей.

17.04.2023 закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), по итогам которой составлен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.04.2023 №ИЭА1 (далее – Протокол), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 17.04.2023.

Согласно Протоколу, заявка участника закупки с идентификационным номером № 113983217 в лице ООО «МС Групп» была отклонена от участия в электронном аукционе по следующему основанию: *непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ): Непредставление документов, предусмотренных пп. "в" п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона N 44-ФЗ и извещением об осуществлении закупки, а именно: участник в составе заявки не предоставил копию регистрационного удостоверения на товар, предложенный к поставке Позиция № 1 «Шприц туберкулиновый-для аллергологических проб/убираемая игла».*

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы, в том числе:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию, в том числе наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования (п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе).

Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе).

Правила использования каталога определены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Правила).

В силу пп. «б» п. 2 Правил каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Пунктом 4 Правил установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с позицией 1 раздела «Описание объекта закупки» извещения о проведении электронного аукциона наименованием товара выступает «Шприц туберкулиновый-для аллергологических проб/убираемая игла».

В указанном электронном документе заказчиком установлены функциональные характеристики (потребительские свойства) поставляемого товара в соответствии с позицией КТРУ 32.50.13.110-03202.

Комиссией установлено, что указанной позиции КТРУ соответствует код НКМИ 262000 «Шприц туберкулиновый/для аллергологических проб/в комплекте с иглой, безопасный» со следующим описанием: «Стерильное изделие, состоящее из калиброванного цилиндра с поршнем, с присоединенной иглой (иногда защищенной), **предназначенное для точного подкожного введения пациенту низких доз туберкулина** и/или проведения теста на чувствительность к аллергену. Шприц, как правило, изготавливается из пластиковых и силиконовых материалов и оснащен поршнем с противоприлипающими свойствами, обеспечивающими плавное скольжение поршня внутри цилиндра. Может использоваться медицинским персоналом или пациентами. После использования игла может полностью убираться в цилиндр, что препятствует травмированию иглой и делает изделие более непригодным к использованию. Это изделие для одноразового использования».

В соответствии с пп. «в» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В соответствии с разделом «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения о проведении электронного аукциона предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки):

**копия регистрационного удостоверения**, выданного соответствующими уполномоченными Федеральными органами исполнительной власти, с приложениями. (в случае наличия приложений) на товар (товары), подлежащие поставке по контракту и подтверждающие возможность обращения медицинских изделий в соответствии с требованиями Федерального закона РФ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» в отношении каждого медицинского изделия, предлагаемого к поставке, для которых наличие данного документа является обязательным в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации (п. 3.2).

Участником закупки с идентификационным номером № 113983217 в лице ООО «МС Групп» в отношении объекта закупки, соответствующего позиции 1 Описания объекта закупки, в составе заявки на участие в закупке были предоставлены следующие копии регистрационных удостоверений:

1. ФСЗ 2010/06410 от 31.05.2022 г.
2. ФСЗ 2011/09587 от 17.11.2022 г.
3. ФСЗ 2008/02930 от 19.11.2008 г.

Комиссией установлено, что в соответствии с государственным реестром медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (<https://www.roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch>) (далее – реестр), представленные ООО «МС Групп» в составе заявки копии регистрационных удостоверений на товар не соответствуют коду НКМИ 262000 «Шприц туберкулиновый/для аллергологических проб/в комплекте с иглой, безопасный», предусмотренному КТРУ 32.50.13.110-03202 к закупаемой заказчиком позиции товара.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что закупаемое медицинское изделие, зарегистрированное под НКМИ 262000, предназначено для **введения пациенту низких доз туберкулина** и/или проведения теста на чувствительность к аллергену, однако информация об указанном в заявке участника отсутствует.

Вместе с этим, Комиссией установлено, что:

- в реестре отсутствует инструкция по применению медицинского изделия с регистрационным номером ФСЗ 2010/06410, ввиду чего у заказчика отсутствует возможность определить назначение предлагаемого участником закупки товара;

- инструкция по применению медицинского изделия с регистрационным номером ФСЗ 2011/09587 не содержит указания на возможность применения шприцов для туберкулинодиагностики;

- инструкция по применению медицинского изделия с регистрационным номером ФСЗ 2008/02930 содержит указание на следующее: «шприцы малого объема (1 мл) предназначены для точного введения лекарственного средства в фтизиатрии (туберкулиновые шприцы)», однако указанное медицинское изделие зарегистрировано под такими НКМИ, которые не соответствуют потребности заказчика.

С учетом изложенного, Комиссия полагает, что заявка участника закупки с идентификационным номером № 113983217 в лице ООО «МС Групп» была правомерно отклонена закупочной комиссией по основаниям, указанным в Протоколе.

В связи с изложенным и руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МС Групп» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного казенного учреждения Свердловской области «Дом ребенка», закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного казенного учреждения Свердловской области «Дом ребенка», закупочной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*