

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение по жалобе ООО "ЗСТ"
реестровый номер № 011/06/49-
354/2023



ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБА

Федеральной антимонопольной
службы Республики Коми
ВЕСЬКОДЛАНІН

Интернациональной ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

Заявитель:

**Общество с ограниченной
ответственностью**

«Завод специальной техники»

через Единую информационную систему

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение

Республики Коми

«Центр сопровождения деятельности

учреждений культуры,

туризма и архивного дела»

через Единую информационную систему

Уполномоченный орган:

Государственное казенное учреждение

Республики Коми

«Центр обеспечения организации и

проведения торгов»

через единую информационную систему

Общество с ограниченной

ответственностью

«РТС-Тендер»

ko@rts-tender.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по жалобе № 011/06/49-354/2023

Дата вынесения решения — 28.04.2023

Дата изготовления решения в полном объеме — 03.05.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по



2023-171

контролю в сфере закупок, созданная приказом Коми УФАС России от 03.11.2022 № 156 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок» в составе: Гуревской Н.В. – руководителя управления, председателя Комиссии; Мокиенко А.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Растегаевой А.Д. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Завод специальной техники» (603051, г. Нижний Новгород, ул. Гордеевская, д. 59А, корп. 10, оф. 202А; ОГРН: 1205200008408, ИНН: 5263143030, КПП: 525701001) (далее – ООО «ЗСТ») от 21.04.2023 № 21/2023 (вх. от 21.04.2023 № 2000-э.) на действия аукционной комиссии – государственного казенного учреждения Республики Коми «Центр обеспечения организации и проведения торгов» (167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 8; ОГРН: 1111101004420, ИНН: 1101486861, КПП: 110101001) (далее – ГКУ РК «ЦООиПТ») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка автобуса», извещение № 0307200030623000826 (далее - жалоба),

при участии в рассмотрении (посредством видеоконференц-связи):

-Никитиной Е.О. – директора ООО «ЗСТ» по решению № 4 от 14.02.2023 единственного учредителя общества с ограниченной ответственностью «ЗСТ»;

-Рычкова А.Ю. – представителя ГБУ РК «Центр сопровождения деятельности учреждений культуры, туризма и архивного дела» (далее – ГБУ РК «Центр сопровождения деятельности учреждений») по доверенности от 27.04.2023;

при участии в рассмотрении (очно):

-Попова Н.В. – представителя ГКУ РК «ЦООиПТ» по доверенности от 27.03.2023 № 13;

-Якимовой Ю.А. – представителя ГКУ РК «ЦООиПТ» по доверенности от 10.01.2023 № 2,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми с использованием Единой информационной системы в сфере закупок поступила жалоба ООО «ЗСТ» от 21.04.2022 № 21/2023 (вх. от 21.04.2023 № 2000-э.) на действия аукционной комиссии – ГКУ РК «ЦООиПТ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка автобуса», извещение № 0307200015923000183 (далее - закупка, электронный аукцион).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в связи с чем, принята Коми УФАС России к рассмотрению.

ООО «ЗСТ», ГБУ РК «Центр сопровождения деятельности», ГКУ РК «ЦООиПТ», общество с ограниченной ответственностью «РТС-Тендер» (далее – оператор электронной площадки) надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

ООО «ЗСТ» письмом от 26.04.2023 (вх. от 27.04.2023 № 2082-э.) заявлено ходатайство об участии в заседании по рассмотрению жалобы посредством видеоконференц-связи.

В связи с наличием технической возможности, ходатайство ИП Солуданова Ю.Д. удовлетворено письмом Коми УФАС России от 27.04.2023 № 03-06/2836; жалоба рассмотрена посредством видеоконференц-связи.

ГБУ РК «Центр сопровождения деятельности» письмом от 27.04.2023 № 62 (вх. от 27.04.2023 № 2111-э.) представлены дополнительные пояснения и копии документов.

ГКУ РК «ЦООиПТ» письмом от 27.04.2023 № 09-02/32 (вх. от 27.04.2023 № 1402) представлены дополнительные пояснения и копии документов.

ООО «ЗСТ» обжалованы действия аукционной комиссии – ГКУ РК «ЦООиПТ» в части неправомерного и необоснованного отклонения его заявки на участие в закупке по пунктам 1, 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, а именно, участником закупки представлена характеристика товара, не соответствующая описанию объекта закупки: по характеристике товара «Мощность двигателя, л.с.» участник указал «49,6» при требуемом значении характеристики товара «Не менее 139»; а также участником закупки приложена выписка из реестра российской промышленной продукции № 4589\56\2022 от 03.03.2023, которая по технической характеристике товара «Мощность двигателя: 139, 7 л.с.» не соответствует характеристике товара, указанной в заявке участника: «Мощность двигателя, л.с.: 49,6».

Комиссия Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив представленные материалы, пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком осуществления закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГБУ РК «Центр сопровождения деятельности учреждений».

Объект закупки – «Поставка автобуса».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 5 253 333,33 руб.

Источником финансирования закупки явились субвенции из федерального бюджета республиканскому бюджету Республики Коми.

Извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 05.04.2023.

Изменение извещения о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС – 07.04.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 13.04.2023 07:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 13.04.2023.

Дата подведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 17.04.2023.

2. В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой

информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе аукцион в электронной форме.

В силу части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу пунктов 1, 2 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки, в соответствии с требованиями, указанными в части 1

настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно описанию объекта закупки, размещенном в ЕИС, к поставке требуется товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

№ п/ п	Показатели и значения показателей, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным Заказчиком требованиям				Кол-во, ед. изм.
	Наименован ие товара	№ п/п	Наименование характеристик товара, единица измерения	Значение характеристики товара	
1.	Автобус 29.10.30.000- 00000020	1	Обязательные характеристики		1 шт.
		1.1.	Категория автобуса	M2	
		1.2.	Количество посадочных мест, шт.	≥ 20 и < 25	
		1.3.	Тип двигателя	Дизель	
		1.4.	Тип коробки передач	Механика	
		1.5.	Тип привода	Моноприводный	
		2.	Дополнительные характеристики		
		2.1.	Мощность* двигателя, л.с.	Не менее 139	
		2.2.	Максимальный крутящий момент*, Н*м	Не более 330	
		2.3.	Рабочий объем* цилиндров, л	Не менее 2499	
		2.4.	Экологический класс	2	
		2.5.	Коробка передач*, ступени	Не менее 5	
		2.6.	Грузоподъемность*, т	Не менее 1	
		2.7.	Колесная база*, мм	Не менее 3500	
		2.8.	Размер шин: 185/75 R16C	Наличие	
		2.9.	Подвеска передних колес	Независимая, рычажная	
		2.10.	Подвеска задних колес	Рессорная	
		2.11.	Антиблокировочная система	Наличие	
		2.12.	Колесная формула	4x2	
		2.13.	Кузов	Цельнометаллический, остекленный	
		2.14.	Длина*, мм	Не менее 6900	
		2.15.	Ширина*, мм	Не менее 2510	
		2.16.	Высота* по кабине, мм	Не менее 2750	
		2.17.	Полная масса*, кг	Не более 4950	
		2.18.	Дорожный просвет*, мм	Не менее 170	
2.19.	Гидроусилитель руля	Наличие			
2.20.	Ремни безопасности	Наличие			
2.21.	Предпусковой подогреватель	Наличие			

	2.22.	Полноразмерное запасное колесо	Наличие	
	2.23.	Блок экстренного реагирования при авариях Глонасс	Наличие	
	2.24.	Вентиляционный люк	Наличие	
	2.25.	Электростеклоподъемники	Наличие	
	2.26.	Дневные ходовые огни	Наличие	
	2.27.	Пассажирские сидения С-15 с обивкой из неворсовой ткани с 3*х точечными ремнями безопасности с откидными спинками, подлокотниками по проходу	Наличие	
	2.28.	Автономный отопитель салона	Наличие	
	2.29.	Осветительные потолочные плафоны	Наличие	
	2.30.	Подсветка ступеней входной двери	Наличие	
	2.31.	Габаритные огни на крыше	Наличие	
	2.32.	Аудиосистема	Наличие	
	2.33.	Количество динамиков	4	
	2.34.	Ковры в кабину	Наличие	
	2.35.	Тонировка салона	Наличие	
	2.36.	Кондиционер	Наличие	

2.1. Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

ООО «ЗСТ» в заявке на участие в закупке относительно оспариваемых позиций 2.1. Мощность двигателя Технического задания предложены следующие характеристики товара:

2.1.	Мощность двигателя, л.с.	49,6
------	--------------------------	------

Проанализировав заявку ООО «ЗСТ», направленную в Коми УФАС России оператором электронной площадки, Комиссией Коми УФАС России установлено, что в позиции 2.1 технического задания в заявке на участие в закупке, ООО «ЗСТ» указана характеристика товара, не соответствующая требуемой заказчиком характеристике.

Заявителем в ходе заседания Комиссии Коми УФАС России было пояснено, что при формировании заявки на участие в закупке, ООО «ЗСТ» была допущена опечатка по характеристике товара «Мощность двигателя», тем самым, что повлияло на указание в заявке ООО «ЗСТ» характеристики «Мощность двигателя» не соответствующей описанию объекта закупки.

Следовательно, Коми УФАС России приходит к выводу, что предложенный ООО «ЗСТ» товар не подходит под характеристики товара, указанного заказчиком в описании объекта закупки, тем самым, отклонение данной заявки на участие в закупке по несоответствию позиции 2.1. Мощность двигателя Технического задания правомерно.

2.2. Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию, в том числе, информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно частям 1, 3, 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами

российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государств» (далее – Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616) установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

Согласно извещению об осуществлении закупки, объектом закупки является автобус код ОКПД2: 29.10.30.000-00000020.

Указанный код ОКПД2 включен в Перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, в связи с чем такой запрет установлен заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона для закупки № 0307200030623000826.

2.3. Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион

начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать, в том числе, предложение участника закупки в отношении объекта закупки, содержащее, наряду с прочим, *информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона* (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно пункту 6 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, в целях реализации настоящего постановления:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров).

В силу пункта 7 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 основанием для включения продукции в реестр российской промышленной продукции является заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), указанное заключение содержит информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719).

Пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская

Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

Аналогичные требования к участникам закупки установлены заказчиком в пункте 8 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению.

С учетом того, что заказчиком установлен запрет в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, то участникам закупки для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участнику закупки надлежало продекларировать в составе заявки номер реестровой записи из реестра российской продукции.

Так, ООО «ЗСТ» в составе заявки продекларирована страна происхождения автобуса: Российская Федерация, а также приложена выписка из реестра российской промышленной продукции с реестровой записью № 4589\56\2022, дата внесения в реестр 03.03.2023; сроком действия до 02.03.2026.

Однако, как указано представителями уполномоченного органа на заседании Комиссии Коми УФАС России, комиссией по осуществлению закупок был осуществлен поиск указанного в составе заявки ООО «ЗСТ» реестрового номера в реестре российской промышленной продукции.

Комиссия по осуществлению закупок уполномоченного органа установила, что в реестре российской промышленной продукции, с указанной реестровой записью присутствует транспортное средство GAZelle NEXT, Модификация A65R52, Двигатель дизельный, в технических характеристиках товара указано «Мощность двигателя: 139,7 л.с.», что является отличным от предложенной ООО «ЗСТ» в составе заявки характеристики товара.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно приняла решение о признании заявки ООО «ЗСТ» на участие в закупке несоответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

3. ООО «ЗСТ» в жалобе указано на возможные нарушения заказчиком – ГБУ РК «Центр сопровождения деятельности учреждений» при формировании извещения об осуществлении закупки и внесении изменений в него.

1) По мнению ООО «ЗСТ», в связи с внесением изменений в извещение об осуществлении закупки необходимо было продлить дату и время окончания срока подачи

заявок до 14.04.2023, опираясь на норму части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным частью 5 настоящей статьи, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются. *При этом срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял при проведении электронных аукционов, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, - не менее трех дней.*

Так, первоначальное извещение об электронном аукционе размещено в ЕИС 05.04.2023, изменение извещения о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС 07.04.2023, окончание срока подачи заявок определено датой: 13.04.2023, что соответствует требованиям части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе.

2) По мнению ООО «ЗСТ», в извещении о проведении электронного аукциона установлена противоречивая информация относительно источника финансирования закупки.

Так, в извещении указано, что закупка осуществляется за счет собственных средств организации; в пункте 2.5 проекта контракта установлено, что источником финансирования являются субвенции из федерального бюджета республиканскому бюджету Республики Коми.

В письменной информации ГБУ РК «Центр обеспечения деятельности учреждений» от 27.04.2023 № 62 (вх. от 27.04.2023 № 2111-э.) и ГКУ РК «ЦОКиПТ» от 27.04.2023 № 09-02/32 (вх. от 27.04.2023 № 1402) указано, что согласно Руководству пользователей ЕИС «Порядок проведения электронных процедур по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) «Открытый конкурс в электронной форме» и «Электронный аукцион» и техническому функционалу ЕИС, признак «закупка за счет бюджетных средств» не доступен для редактирования, признак «закупка за счет собственных средств организации» установлен по умолчанию и не доступен для редактирования; доступен только, если организация заказчика государственной корпорацией (т.е. в единичном случае).

4. В силу части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, *а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора*

специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

По части 23 статьи 99 Закона о контрактной системе, предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, выданное в соответствии с пунктом 2 части 22 настоящей статьи, должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое предписание, для устранения указанного нарушения. Контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания, представления, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 № 727/14, в случаях

если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений.

По данной жалобе предписание выдаче не подлежит, так как нарушения в действиях аукционной комиссии – ГКУ РК «ЦООиПТ» отсутствуют.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЗСТ» необоснованной.

2. В действиях аукционной комиссии – ГКУ РК «ЦООиПТ» нарушений Закона о контрактной системе и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок при отклонении заявки ООО «ЗСТ» на участие в электронном аукционе не выявлено.

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Н.В. Гуревская

Гуревская Н. В.

Члены комиссии:

А.А. Мокиенко

Место для подписи:

Мокиенко А. А.

Место для подписи:

Растегаева А. Д.

А.Д. Растегаева

Исп. Мокиенко Анастасия Александровна
тел. 8 (8212) 21-41-29 (доб. 011-115)