



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГБУ РО "ЦРБ" в Целинском районе
347760, Ростовская обл, Целинский р-н,
Целина п, ул. Механизаторов, д. 57
2560101@mail.ru

ООО "Уралмедснаб 18"
426054, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул.
Ершовская, д. 2
Uralmedsnab18@yandex.ru

ООО "РТС-тендер"
115114, Москва, ул. Кожевническая 14
isupport@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/42-1500/2023**

28.04.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко,

Члены Комиссии:

С.А. Евстратова,
В.О. Беркутов,

рассмотрев дело №061/06/42-1500/2023, по жалобе ООО «Уралмедснаб 18» (далее - Заявитель) о нарушении ГБУ РО «Центральная районная больница» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона №0358300052923000071 «Дефибриллятор автоматический для ГБУ РО ЦРБ в Целинском районе» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в отсутствие сторон, уведомленных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика. По его мнению, Заказчик сформировал описание объекта закупки в нарушение норм Закона.

Заказчик в письменных пояснениях, представленных Комиссии Ростовского УФАС России, доводы жалобы не признал.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при



2023-8103

определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Извещение размещено в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 14.04.2023, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 24.04.2023 09:00 (МСК);

- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 970 666,68 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона на участие в закупке подано две заявки, которые признаны соответствующими извещению.

Закупка проводится в целях реализации национального проекта «Здравоохранение».

Согласно доводу жалобы, Заказчик в нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок при описании объекта закупки установил требования к характеристикам товара таким образом, что в совокупности установленных характеристик поставка товара ограничена одним производителем.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 33 Закона установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в извещении о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям.

Такая фиксация требований заказчика позволяет идентифицировать объект закупки, установить результат, достижение которого признается со стороны заказчика должным исполнением контракта.

Положения ст.33 Закона предусматривают требования к описанию объекта закупки, следовательно, соблюдая их и устанавливая требования к товару (работе, услуге), в наибольшей степени удовлетворяющей потребностям заказчика, последний формирует объект закупки в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Комиссия Ростовского УФАС России отмечает, что Заявителем не представлено доказательств составления Заказчиком описания объекта закупки, соответствующему товару единственного производителя.

В силу изложенного, жалоба Заявителя признана необоснованной.

При проведении внеплановой проверки установлено следующее.

Заказчиком в нарушение Закона указаны дополнительные характеристики, не предусмотренные позицией КТРУ.

В соответствии с ч.6 ст.23 Закона порядок формирования и ведения в единой

информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение ч.6 ст.23 Закона Правительством Российской Федерации принято Постановление от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Пункт 4 Правил закрепляет, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»-«и» п.10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п.5 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее-Постановление №878), при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

Согласно извещению о проведении закупки, Заказчиком применена позиция КТРУ №26.60.13.190-00000423 «Дефибрилятор внешний для профессионального использования» с датой обязательного применения 02.07.2019 и ограничение допуска в соответствии с Постановлением №878.

Названной позицией КТРУ предусмотрены обязательные к применению характеристики.

Из изложенного следует, что данная позиция КТРУ описывает товар, закупаемый в рамках рассматриваемого аукциона, следовательно, Заказчик неправомерно включил в описание объекта закупки дополнительные характеристики, не предусмотренные позицией КТРУ.

Таким образом, Заказчик нарушил ч.6 ст.23 Закона.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99,106 Закона,

РЕШИЛА:

- 1 Признать жалобу ООО «Уралмедснаб 18» необоснованной.
- 2 Признать Заказчика нарушившим ч.6 ст.23 Закона.
- 3 Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены

сформированных протоколов, внесении изменений в извещение с учетом требований Закона и настоящего решения.

- 4 Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Место для подписи:

Кожемяко Н. А.

Члены комиссии:

С.А. Евстратова

Место для подписи:

Евстратова С. А.

В.О. Беркутов

Место для подписи:

Беркутов В. О.

Исп.Беркутов В.О.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-132

2023-8103