Областное государственное бюджетное учреждение «Кизильская районная ветеринарная станция по борьбе

с болезнями животных»

457610, Челябинская область, Кизильский район, с. Кизильское, ул. Дружбы, д. 32

Государственное казенное учреждение «Центр организации закупок Челябинской области»

ул. Калинина, д. 21, г. Челябинск, 454087

Общество с ограниченной ответственностью

«ГЕОСТРОЙИЗЫСКАНИЯ»

460001, Оренбургская область,

г. Оренбург, ул. Чкалова, д. 20, кв. 181

АО «ТЭК-Торг»

ул. Тимура Фрунзе, д. 24, г. Москва, 119021

Гамсоновский переулок, д. 5, стр. 2,

5-ый этаж, помещение VII, г. Москва, 115191

**Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/106-1007/2023**

**по делу № 222-ж/2023**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 02 мая 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 05 мая 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Председателя Комиссии: | Ливончик В.А. | - | заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, |
| Членов Комиссии: | Кулезневой Е.В. | - | ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, |
|  | Фадеевой Н.В. | - | ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, |

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ГЕОСТРОЙИЗЫСКАНИЯ» (далее – ООО «ГЕОСТРОЙИЗЫСКАНИЯ», Заявитель) на положения извещения об осуществлении закупки при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по разработке и согласованию проекта расчетной санитарно-защитной зоны сибиреязвенного захоронения, расположенного по адресу: Челябинская область Кизильский район в 2200 м. по направлению на юг от п. Кацбахский (извещение № 0869200000223003233) (далее – запрос котировок, закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя Областного государственного бюджетного учреждение «Кизильская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» (далее – Учреждение, Заказчик): Клепач Я.В., действующей на основании доверенности № 1/УФАС от 26.04.2023;

- представителей Государственное казенное учреждение «Центр организации закупок Челябинской области» (далее – Уполномоченное учреждение): начальника юридического отдела Учреждения Пичуговой Т.В., действующей на основании доверенности № 04 от 11.04.2023, юрисконсульта юридического отдела Учреждения Яковенко Я.А., действующей на основании доверенности № 07 от 11.04.2023;

- представителя Заявителя: Ноздрачева К.В., действующего на основании доверенности № 1 от 25.04.2023,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Челябинское УФАС России 21.04.2023 поступила жалоба ООО «ГЕОСТРОЙИЗЫСКАНИЯ» на положения извещения об осуществлении закупки при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по разработке и согласованию проекта расчетной санитарно-защитной зоны сибиреязвенного захоронения, расположенного по адресу: Челябинская область Кизильский район в 2200 м. по направлению на юг от п. Кацбахский (извещение № 0869200000223003233) (далее – запрос котировок, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении запроса котировок опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 14.04.2023 в 11:19.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 316 666,66 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 21.04.2023 08:00.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 0869200000223003233 от 21.04.2023 победителем признан участник с идентификационным номером 1 с предложением о цене контракта 1 498 000,00 рублей.

На дату рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Доводы жалобы Заявителя заключаются в следующем.

Поскольку в соответствии с подпунктом 42 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) с 01.03.2022 работы по установлению санитарно-защитной зоны подлежат обязательному лицензированию, исполнители работ обязаны иметь лицензию на право осуществления геодезической и картографической деятельности.

В этой связи неустановление требований о наличии данной лицензии у участников закупки является нарушением законодательства о контрактной системе.

Комиссия отмечает, что жалоба Заявителя поступила в единую информационную систему 21.04.2023 в 17:23 (МСК+2), после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, что не соответствует положениям статьи 105 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 3.37 Административного Регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, в случае если одним из доводов жалобы является обжалование положений документации о закупке после окончания установленного срока подачи заявок, рассмотрение данного довода жалобы не проводится.

Вместе с тем, в связи с наличием признаков нарушений Закона о контрактной системе, Комиссия считает необходимым рассмотреть заявленные доводы обращения Заявителя по существу.

Заказчик представил письменные пояснения по доводам жалобы, в которых указал, что нарушения, допущены в результате ошибки, вследствие отсутствия опыта проведения закупок на выполнение работ, являющимся объектом рассматриваемой закупки.

В целях подготовки документов заявки на организацию процедуры закупки Заказчик ознакомился с Правилами установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 г. № 222 (далее также - Правила), определяющими порядок установления, изменения и прекращения существования санитарно-защитных зон, а также особые условия использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон. Из содержания указанных Правил для Заказчика не являлось очевидным, что лицо, выполняющее работы, являющиеся объектом закупки, должно обладать какой-либо лицензией.

Уполномоченный орган представил письменные пояснения, в которых указал следующее.

Распоряжением Правительства Челябинской области от 08.05.2020 г. № 294- рп «О централизации отдельных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Челябинской области» Уполномоченный орган наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 1.5.1, п. 1.5.2 Регламента работы Уполномоченного органа при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденным приказом Министерства имущества Челябинской области от 7 сентября 2022 г. № 140-П (далее - Регламент), потребность в товарах, работах, услугах, описание объекта закупки в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе, осуществляют заказчики.

Согласно п. 2.1 Регламента заявка государственных заказчиков Челябинской области утверждается путем ее подписания электронной или собственноручной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Утвержденная заявка направляется Уполномоченному органу на основании информации, включенной в план-график, посредством ГИС с обязательным приложением следующих документов в электронной форме (в том числе в формате, позволяющем поиск, копирование, редактирование текста):

- описания объекта закупки (технического задания);

- обоснования НМЦК;

- проекта контракта.

На основании п. 8.2 Регламента ответственность за содержание заявки и приложенных к ней документов, а также за описание объекта закупки несет заказчик. Уполномоченное учреждение несет ответственность только по основаниям, установленным в п. 8.1 Регламента работы.

В соответствии с п. 1.6.3 Регламента работы Уполномоченный орган разрабатывает и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, вносит в него изменения (при необходимости) на основании заявки, поступившей от заказчика.

В этой связи, указывает Уполномоченный орган, при размещении извещения об осуществлении закупки использованы документы и информация, которая была направлена и подписана ответственным должностным лицом Заказчика.

*Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи, указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

При этом, в соответствии с подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в составе заявки участника закупки должны находить отражение документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно системному толкованию указанных положений Закона участник закупки должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии со спецификой и содержанием объекта закупки.

Положение о санитарно-защитных зонах утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 г. № 222.

В соответствии с пунктом 18 статьи 105 Земельного кодекса Российской Федерации санитарно-защитные зоны отнесены к видам зон с особыми условиями использования территорий.

В Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020г №1126 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности» внесены изменения, вступившие в силу с 01.03.2022, в соответствии с которыми на право осуществления деятельности по установлению и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории, требуется получение лицензии на право осуществления геодезической и картографической деятельности.

Согласно пункту 3 Постановления № 1126 Перечень выполняемых работ, составляющих геодезическую и картографическую деятельность, подлежащих лицензированию (далее - геодезические и картографические работы), а также необходимых для их выполнения специальностей или направлений подготовки работников юридического лица (индивидуального предпринимателя), обратившегося в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии (далее - соискатель лицензии), или работников юридического лица (индивидуального предпринимателя), имеющего лицензию (далее - лицензиат), приведен в приложении.

Пунктом 8 Приложения предусмотрен вид работ «Установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории».

Из указанных положений Земельного законодательства и законодательства о лицензировании геодезической и картографической деятельности следует, что установление и изменение границ зон с особыми условиями использования территории, в том числе, санитарно-защитных зон, с 01.03.2022 возможно осуществлять только при наличии лицензии на геодезическую и картографическую деятельность.

Объектом закупки является выполнение работ по разработке и согласованию проекта расчетной санитарно-защитной зоны сибиреязвенного захоронения.

Пунктом 5 Описания объекта закупки (Технического задания) в составе перечня нормативно-правовых актов, на основании которых выполняются работы и в соответствии с которыми устанавливаются требования к выполняемым работам предусмотрено, в том числе, Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон».

Пунктом 7 Технического задания определены состав и график выполнения работ, согласно которому поэтапное выполнение работ по контракту предполагает следующие виды работ:

1 Этап: Сбор и анализ исходных данных для разработки проекта санитарно-защитной зоны (далее – СЗЗ), в том числе:

1.1. Подготовка гидрогеологического заключения об условиях залегания подземных вод и степени их защищенности в районе расположения сибиреязвенного захоронения;

1.2. Разработка программы мониторинга территории скотомогильника с учетом сокращения санитарно-защитной зоны;

2. Проведение инженерно-экологических изысканий по объекту, в том числе:

2.1. Подготовка технического задания на проведение исследований территории сибиреязвенного захоронения с учетом сокращения санитарно-защитной зоны. Техническое задание согласовать с Заказчиком.

2.2. Подготовка программы изысканий, включающую:

2.2.1. инвентаризацию источников выбросов, иных факторов воздействия загрязняющих веществ;

2.2.2. схему расположения точек отбора проб.

Программу инженерно-экологических изысканий согласовать с Заказчиком.

2.3. Лабораторные исследования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов:

2.3.1. Атмосферного воздуха на границе санитарно-защитной зоны и жилой застройки.

2.3.2. Воды на бактериологический и химический анализ, микробиологические и вирусологические (при необходимости) исследования.

2.3.3. Почвы на микробиологические и бактериологические исследования.

2.4. Отчет по результатам проведения инженерно-экологических изысканий.

Отчеты по результатам изысканий представить на согласование Заказчику.

2 этап: Проектные работы.

Этап включает в себя следующие виды работ:

- разработка проекта санитарно-защитной зоны сибиреязвенного захоронения с учетом сокращения санитарно-защитной зоны, в соответствии с установленными требованиями (далее – проект). Размер сокращенной санитарно-защитной зоны сибиреязвенного захоронения согласовывается с заказчиком;

- выполнение расчёта оценки риска здоровью населения. Проект сaнитaрно-зaщитной зоны представить на согласование Заказчику.

3 этап: Получение заключения Санитарно-эпидемиологической экспертизы по результатам рассмотрения проекта сaнитaрно-зaщитной зоны и Получение Решения уполномоченного органа об установлении санитарно-защитной зоны объекта.

Пунктом 7 Технического задания также предусмотрено, что для получения данного разрешения Подрядчик обязан руководствоваться Постановлением Правительства РФ от 3 марта 2018 г. № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон».

При этом, описание объекта закупки предусматривает, что Санитарно-защитная зона и ограничения использования земельных участков, расположенных в ее границах, считаются установленными со дня внесения сведений о такой зоне в Единый государственный реестр недвижимости.

Из указанных положений Технического задания следует, что объектом выполнения работ являются земельные участки, расположенные в границах санитарно-защитных зон.

Следовательно, исходя из специфики объекта закупки, в извещении об осуществлении закупки к участникам закупки должны быть установлены единые требования о наличии указанной лицензии, также, как и предусмотрен перечень документов, подтверждающих соответствие указанному требованию, в соответствии с действующим законодательством о лицензировании.

Правомерность указанного подхода подтверждается много судебной практикой, в том числе, решением Арбитражного суда Челябинской области от 31.01.2023 по делу № А76-22285/2022 и постановлением от 27.04.2023 Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда по данному делу.

Вместе с тем, в извещении о проведении закупки единое требование к участнику закупки и к составу заявки на участие в закупке о наличии лицензии на осуществление работ по установлению и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории, а также предоставлению документов, подтверждающих соответствие указанному требованию, в составе заявки (второй части), не предусмотрено, что не соответствует требованиям пункта 1 части 1, части 5 статьи 31, пункту 12 части 1, пункта 3 части 2 статьи 42, подпункта «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

С учетом характера допущенных Заказчиком нарушений Комиссия считает целесообразным выдать предписание об отмене закупки.

В связи с допущенными нарушениями в действиях должностных лиц усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного главой 7 КоАП РФ.

*Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,*

**РЕШИЛА:**

1. Рассмотрение жалобы ООО «ГЕОСТРОЙИЗЫСКАНИЯ» на положения извещения об осуществлении закупки при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по разработке и согласованию проекта расчетной санитарно-защитной зоны сибиреязвенного захоронения, расположенного по адресу: Челябинская область Кизильский район в 2200 м. по направлению на юг от п. Кацбахский (извещение № 0869200000223003233) не проводится в соответствии с частями 3, 4 статьи 105 Закона о контрактной системе.
2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1, части 5 статьи 31, пункта 12 части 1, пункта 3 части 2 статьи 42, подпункта «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику, комиссии по осуществлению закупок, оператору обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии Е.В. Кулезнева

Н.В. Фадеева