



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГКУ «Дирекция ЖКХИБ ЮВАО»

dgkh.uvao@gmail.com

ГБУ «Жилищник района Некрасовка»

dir_nekrasovka@mail.ru

ООО «ЕвроМедХолдинг»

vsa@emh-med.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106- 26159-ЭП/23/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

27.04.2023

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей: ГБУ «Жилищник района Некрасовка»: Поляковой Н.С. (дов.№бн от 01.04.2023), ООО ЕвроМедХолдинг: Е.В. Серовой (по дов.№01/23 от 18.01.2023), Департамента города Москвы по конкурентной политике: Е.В. Зайцевой (по дов.№77-13-1/23-23 от 16.03.2023),

в отсутствие представителей ГКУ «Дирекция ЖКХИБ ЮВАО», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 25.04.2023 № ЕИ/18247/23,

рассмотрев жалобу ООО «ЕвроМедХолдинг» (далее — Заявитель) на действия государственных заказчиков (далее — Заказчики) при проведении



2023-18741

электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей и механизаторов для нужд ГБУ «Жилищник» районов ЮВАО в 2023 году (Закупка № 0373200041123000350) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение норм Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком не представлены в полном объеме документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 25.04.2023 № ЕИ/18247/23, ввиду чего, в действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно доводам жалобы описание объекта закупки сформировано Заказчиком в нарушение положений действующего законодательства.

Так, согласно положениям п.4 приложения №3 технического задания при помощи телеметрического оборудования осуществляется, в том числе, выявление наличия алкогольного опьянения при помощи алкотестера и наркотического опьянения (при необходимости) при помощи *пупилометрии* (определение размера зрачка), а также специализированного теста на скорость реакции.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости

товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

На заседании Комиссии Управлении представитель Заявителя пояснил, что Приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров» (далее — Приказ №835н) определен исчерпывающий объем и порядок проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, а именно:

1) сбор жалоб, визуальный осмотр, осмотр видимых слизистых и кожных покровов, общая термометрия, измерение артериального давления на периферических артериях, исследование пульса;

2) выявление признаков опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), остаточных явлений опьянений, включая проведение лабораторных и инструментальных исследований:

- количественного определения алкоголя в выдыхаемом воздухе;
- определения наличия психоактивных веществ в моче при наличии признаков опьянения и отрицательных результатов исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь.

Также представитель Заявителя отметил, что, согласно письму 2023-18741

Росздравнадзора №10-11529/23 от 03.03.2023, порядок проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров утвержден Приказом №835н (далее - Порядок). Требований об использовании медицинского изделия «Пупиллометр» при проведении гражданам предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров Порядок не содержит.

Вместе с тем, согласно Приложению №3 к приказу Минздравсоцразвития РФ от 27.01.2006 №40 «Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ», утвержден рекомендуемый перечень Рекомендуемый перечень оборудования и вспомогательных материалов для химико – токсикологической лаборатории наркологического диспансера (наркологической больницы), в который медицинское изделие: «Пупиллометр» не включено.

Таким образом, действующие в настоящее время нормативные правовые акты не предусматривают использование медицинского изделия «Пупиллометр» при химико-токсикологических исследованиях при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ в рамках проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров.

Комиссией Управления установлено, что пупиллометрия – это метод диагностики, который позволяет получить точную количественную оценку колебаний в размере зрачка с целью установки диагноза или для эксперимента. Этот способ применяется изучения реакции зрачка на некоторые раздражители, в том числе на физиологические.

Пупилометр - это медицинское устройство, предназначенное для измерения отраженным светом размера зрачка глаза, который в свою очередь используется при методе диагностики пупиллометрии.

При этом Комиссией Управления установлено, что Порядок не содержит требований об использовании медицинского изделия «Пупиллометр» при проведении гражданам предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей, однако на заседании Комиссии Управления представителем Заказчика не указано на нормы действующих нормативных правовых актов, предусматривающих использование медицинского изделия «Пупиллометр» при химико-токсикологических исследованиях при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ в рамках проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров.

На основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности указанного довода жалобы и о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, а также о

наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А :

1. Признать жалобу ООО «ЕвроМедХолдинг» на действия государственных заказчиков обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Члены Комиссии

Э.З. Гугава

А.А. Матюшенко