



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

«04» мая 2023

Заявитель:

ООО «Новоком+»

E-mail: pa-orlov@yandex.ru,

novokomplus@yandex.ru

Заказчик:

Администрация Череповецкого
муниципального района

E-mail: lni@cherra.ru

Уполномоченное учреждение:

МКУ «ЦКОД»

E-mail: omz35@cherra.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк - АСТ»

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № 035/06/31-300/2023

«28» апреля 2023 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Ростиславова А.А. – председатель комиссии Управления, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Сучков О.Н. – член комиссии Управления, помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Кузнецова Ю.Н. – член комиссии Управления, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Шпякина М.А. – член комиссии Управления, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев с использованием видео-конференц-связи жалобу ООО «Новоком+» на

положения извещения при проведении запроса котировок в электронной форме, предмет закупки – выполнение работ по проведению экспертизы промышленной безопасности и паспортизации тепловой сети с внесением в реестр Ростехнадзора в д. Ирдоматка, извещение № 0830300005423000045 (далее – запрос котировок, закупка), Заказчик – Администрация Череповецкого муниципального района, Уполномоченное учреждение – МКУ «ЦКОД», при участии,

представителя Заявителя – Ноговицыной О.Н. (по доверенности от 01.03.2023 б/н),

представителя Заказчика – Лактионовой Н.И. (по доверенности от 21.02.2023 б/н),

представителя Уполномоченного учреждения – Окуновой М.В. (по доверенности от 30.08.2022 б/н),

УСТАНОВИЛА:

23.04.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступила жалоба Заявителя на положения извещения о проведении запроса котировок, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения извещения о проведении электронного аукциона.

В извещении о проведении запроса котировок установлено требование к участникам о наличии лицензии (копии) на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, включающую виды работ (оказания услуг): проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте. По мнению Заявителя, данное требование установлено неправомерно, а также неправомерно установлено требование о том, чтобы победитель запроса котировок выполнил работы лично. Установление указанных требований приводит к ограничению количества участников закупки.

Заказчик представил возражения на жалобу (исх. № 1-07/986 от 27.04.2023), согласно которым, жалоба является необоснованной.

Уполномоченное учреждение представило возражения на жалобу (исх. № 23-1/91 от 27.04.2023), согласно которым, жалоба является необоснованной.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы в их совокупности, заслушав представителей Заявителя, Заказчика и Уполномоченного учреждения, пришла к следующему выводу.

20.04.2023 в ЕИС размещено извещение № 0830300005423000045 о проведении электронного аукциона от 20.04.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 066 563,33 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 20.04.2023 в 15 ч. 45 мин.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 27.04.2023 в 10 ч. 00 мин.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 02.05.2023.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает требование к участникам закупки и соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Объектом рассматриваемой закупки является выполнение работ по проведению экспертизы промышленной безопасности и паспортизации тепловой сети с внесением в реестр Ростехнадзора в д. Ирдоматка.

Согласно ч. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В силу п. 49 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности подлежит лицензированию. Вид работ – «проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в случаях, установленных ст. 7 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»» установлен пп. «в» п. 3 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности».

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» тепловая сеть подлежит обязательной промышленной экспертизе (технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, в случаях, установленных ст. 7 настоящего Федерального закона).

Комиссией Управления установлено, что в Приложении № 3 к извещению о проведении запроса котировок установлены следующие требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе: «Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки:

- наличие лицензии (копии) на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, включающую виды работ (оказания услуг): проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в случаях, установленных статьей 7 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (п.49 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»)).

Согласно пп. 3.2.3 п. 3 Приложения № 4 «Проект контракта» Подрядчик обязуется выполнить все работы по настоящему Контракту собственными силами, в соответствии с условиями настоящего Контракта, технического задания, строительными нормами, правилами техники безопасности, правилами пожарной безопасности, правилами по охране зеленых насаждений, а также иными нормативно-правовыми документами, действующими на территории Российской Федерации.

Таким образом, работы, являющиеся объектом закупки являются лицензируемыми.

Законодательство о контрактной системе не содержит ограничений относительно требования о выполнении работ собственными силами подрядчика.

На участие в запросе котировок подано четыре заявки, все заявки признаны соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок.

На заседании комиссии Управления представитель Заявителя сообщил, что лицензии на проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте ООО «Новоком+» не имеет.

Кроме того, при рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что Прокуратурой Череповецкого района была проведена проверка, по результатам которой было выдано Представление об устранении нарушений закона, причин и условий им способствующих (далее – Представление). Согласно Представлению, на территории Череповецкого района расположена тепловая сеть в д. Ирдоматка, эксплуатируемая МУП «Водоканал Череповецкого муниципального района», согласно информации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору данная тепловая сеть подпадает под категорию опасного производственного объекта, однако тепловая сеть в реестр опасных производственных объектов не включена, до настоящего времени экспертиза промышленной безопасности тепловой сети не проведена. Данное нарушение согласно Представлению требует незамедлительного устранения. В целях устранения данного нарушения Заказчиком и Уполномоченным учреждением и проводится рассматриваемая закупка.

Комиссия Управления, проанализировав вышеуказанную информацию пришла к выводу о том, что требование о наличии лицензии и выполнении работ собственными силами подрядчика установлено правомерно, ограничение количества участников закупки отсутствует, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, комиссия Управления провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений не установлено.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления, руководствуясь ст. ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новоком+» необоснованной.
2. Требование о приостановке определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.А. Ростиславова

Члены комиссии:

О.Н. Сучков

Ю.Н. Кузнецова

М.А. Шпякина