



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск  
Амурская область, 675000  
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35  
e-mail: to28@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 028/06/106-323/2023

Уполномоченному органу: Муниципальное  
казенное учреждение Сковородинского  
муниципального округа "Служба  
заказчика"  
munzakaz.skv@mail.ru

Заявителю: Общество с ограниченной  
ответственностью «Репутация права»  
5001119833@mail.ru

Муниципальному заказчику:  
Администрация Сковородинского  
муниципального округа  
document.skov@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 028/06/106-323/2023

28.04.2023

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 04.05.2023)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Дегодьева А.С. – председателя комиссии, руководителя управления Амурское УФАС России, Парнищевой М.М. - начальника отдела контроля закупок; членов комиссии: Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта указанного отдела, Бутковской Н.В. – ведущего специалиста-эксперта указанного отдела,

в отсутствие представителей сторон по делу (лица о дате и времени рассмотрения настоящего дела уведомлены надлежащим образом),

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России от Общества с ограниченной ответственностью «Репутация права» (далее - Заявитель) жалобу о действиях Муниципального заказчика – Администрации Сковородинского муниципального округа (далее - Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку подметально-уборочной машины, объявленного извещением от 10.04.2023 № 0823600003623000075 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>, выразившихся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а именно: нарушение требований Законодательства о контрактной системе в части описания объекта закупки



2023-777

согласно доводам Заявителя, Заказчик при размещении извещения рассматриваемой закупки установил в файле «Описание объекта закупки» требования к характеристикам поставляемого товара не предусмотренные Законом о контрактной системе. Просит выдать предписание об устранении нарушений в части дополнительных требований к участникам закупки.

Заказчик в письменном отзыве на жалобу Заявителя с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в письменных отзывах, представленных в материалы дела. Просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя внеплановую проверку закупочной процедуры

#### УСТАНОВИЛА:

10.04.2023 Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) опубликовано извещение №0823600003623000075 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку подметально-уборочной машины

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 925 570,95 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок – 10.04.2023

Дата и время окончания срока подачи заявок – 24.04.2023 09:00 (МСК+6)

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 24.04.2023

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 26.04.2023

Количество запросов на разъяснение аукционной документации – 2 (два).

Количество запросов соответствующих доводам жалобы – 1 (один).

Протоколы аукционной комиссии – отсутствуют.

20.04.2023 – закупка объявленная извещением от 10.04.2023

№ 0823600003623000075 отменена Заказчиком, в связи с изменением потребности.

В части доводов Заявителя об установлении Заказчиком требований к характеристикам поставляемого товара не соответствующих требованиям Закона о контрактной системе, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к

машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании пункта 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Из пункта 4 Правил использования КТРУ следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» – «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

На основании вышеизложенного, Комиссия Амурского УФАС России отмечает, что при формировании извещения заказчик, руководствуясь приведенными нормами, обязан установить код позиции КТРУ, соответствующий закупаемому товару.

Согласно подпункту «а» пункта 5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22 - 27 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства

Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе рассматриваемой закупки Заказчиком не установлен код позиции КТРУ, соответствующий предмету закупки, а именно - поставка подметально-уборочной машины. В извещении от 10.04.2023 № 0823600003623000075 в информации об объекте закупки Заказчиком указан код позиции ОКПД2 – 29.10.59.130 (Средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог).

ОКПД2 – 29.10.59.130 соответствует КТРУ 29.10.59.130-00000008, который вступил в силу с 04.03.2023.

Комиссия Амурского УФАС России полагает необходимым отметить, что законодательством предусмотрена обязанность заказчиков использовать КТРУ при описании закупаемых товаров, работ, услуг, соответственно не допускается выбор кода по ОКПД 2 с целью любых неправомерных действий, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода.

Также установлено, что Заказчиком в техническом задании рассматриваемой закупки указан показатель мощности двигателя - 59,6 (81) кВт (л. с.), что не соответствует установленным характеристикам товара КТРУ и требованиям Законодательства о контрактной системе в части указания максимальных и (или) минимальных значений таких показателей.

Таким образом, в действиях заказчика имеются нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, поскольку в извещение не применен КТРУ

Учитывая, что проверяемая закупочная процедура не состоялась, в связи с отменой Заказчиком по причине отсутствия потребности в предмете закупки, Комиссия Амурского УФАС России полагает возможным не выдавать предписание по делу для устранения выявленных нарушений, которые не повлекли иных результатов торгов.

Рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Репутация права» на действия Заказчика при проведении закупки в форме электронного аукциона на право заключения контракта на поставку подметально-уборочной машины, объявленного извещением от 10.04.2023 № 0823600003623000075, на электронной площадке РТС-тендер [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), проведя внеплановую проверку названной закупочной процедуры, руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

**РЕШЕНИЕ:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Репутация права» обоснованной.
2. Признать в действиях муниципального заказчика – Администрации Сковородинского муниципального округа нарушение статьи 33, пункта 5 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

Место для подписи:

Дегодьев А. С.

А.С. Дегодьев

Члены комиссии:

Место для подписи:

Парнищева М. М.

М.М. Парнищева

Место для подписи:

Левченко И. И.

И.И. Левченко

Место для подписи:

Бутковская Н. В.

Н.В. Бутковская

Исп.Бутковская Н.В.  
тел.8(4162)37-21-73; вн. 028-217