Заказчик:

ГКУ «Ленавтодор»

Российская Федерация, 187000, Ленинградскаяобл, Тосненский р-н, Тосно г, шоссе Барыбина,29ж

dorzakaz@yandex.ru

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа

Ленинградской области

konkurs@lenreg.ru

di\_kozlova@lenreg.ru

sv\_mastriukova@lenreg.ru

Заявитель:

ИП Блинова Н.А.

nadya.blinova.00@internet.ru

Оператор электронной площадки:

ООО АГЗ РТ

agzrt@tatar.ru

Извещение № 0145200000423000457

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России

по контролю в сфере закупок по делу

№ 047/06/42-893/2023

02 мая 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи в соответствии с письмом ФАС России от 29 мая 2020 г. № МЕ/45732/20 «О рассмотрении жалоб, проведении внеплановых проверок, рассмотрении обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков», рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, п.п. 6.4-6.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 4220-ИП/23 от 24.04.2023) на положения извещения при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Капитальный ремонт (устройство элементов обустройства) автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Волосовском районе Ленинградской области на участках прохождения в населенных пунктах».

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено 06.04.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта - 34 394 052,32 рублей.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом в соответствии с частью 2 указанной статьи Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами определения поставщиков являются, в том числе конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее – электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее – закрытый электронный конкурс) (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В силу положений пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Пунктом 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом. Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе размещается заказчиками в виде электронного документа.

Согласно части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Частью 8 той же статьи предусмотрено, что Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства № 2604) установлен порядок оценки заявок участников открытого конкурса в электронной форме.

Так, следуя пункту 3 Постановления Правительства № 2604, законодателем установлены следующие критерии оценки:

а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

б) расходы;

в) характеристики объекта закупки;

г) квалификация участников закупки.

Согласно доводам жалобы Заявитель указывает, что, по его мнению, Заказчиком установлены требования к составу заявки на участие в электронном конкурсе, нарушающие положения Закона о контрактной системе и Постановления Правительства № 2604.

Комиссией установлено, что порядком рассмотрения и оценки заявок участников по нестоимостному критерию оценки «Характеристики объекта закупки» предусмотрены, в том числе следующие положения:

II. Критерии и показатели оценки заявок на участие в закупке

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Критерий оценки | Значимость критерия оценки, процентов | Показатель оценки | Значимость показателя оценки, процентов | Показатель оценки, детализирующий показатель оценки | Значимость показателя, детализирующего показатель оценки, процентов | Формула оценки или шкала оценки |
| 2 | Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее – Квалификация участников закупки) | 40 | наличие у участников закупки опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта | 70 | характеристика квалификации участников закупки  N 1  (Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров) | 100 | Оценка заявок осуществляется по формуле, предусмотренным подпунктом «е» пункта 20 Положения (лучшим является наибольшее значение):    где:  Хi - значение, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=530AB12F197CF254492C30B30118F028D00936981FBA2A7FFCA3C7106E5A8D6440B7F719D8BE1E6B15C37D968DO0w4H) №44-ФЗ оценке по критерию оценки "квалификация участников закупки";  Хmin - минимальное значение, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=530AB12F197CF254492C30B30118F028D00936981FBA2A7FFCA3C7106E5A8D6440B7F719D8BE1E6B15C37D968DO0w4H) №44-ФЗ оценке по критерию оценки "квалификация участников закупки ";  - предельное максимальное значение характеристики, установленное заказчиком. |
|  |  |  | наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации | 20 | характеристика квалификации участников закупки  N 2  (Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации) | 100 | Оценка заявок осуществляется по формуле, предусмотренным подпунктом «з» пункта 20 Положения (лучшим является наибольшее значение):    - предельное минимальное значение характеристики объекта закупки, установленное заказчиком;  - предельное максимальное значение характеристики, установленное заказчиком;  Хi - значение, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=530AB12F197CF254492C30B30118F028D00936981FBA2A7FFCA3C7106E5A8D6440B7F719D8BE1E6B15C37D968DO0w4H) №44-ФЗ оценке по критерию оценки "квалификация участников закупки "; |
|  |  |  | наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов | 10 | характеристика квалификации участников закупки  N 3  (наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов) | 100 | Оценка заявок осуществляется по формуле, предусмотренным подпунктом «е» пункта 20 Положения (лучшим является наибольшее значение):    где:  Хi - значение, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=530AB12F197CF254492C30B30118F028D00936981FBA2A7FFCA3C7106E5A8D6440B7F719D8BE1E6B15C37D968DO0w4H) №44-ФЗ оценке по критерию оценки "квалификация участников закупки";  Хmin - минимальное значение, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=530AB12F197CF254492C30B30118F028D00936981FBA2A7FFCA3C7106E5A8D6440B7F719D8BE1E6B15C37D968DO0w4H) №44-ФЗ оценке по критерию оценки "квалификация участников закупки ";  - предельное максимальное значение характеристики, установленное заказчиком.  Оценка заявки (части заявки) по показателю оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому детализирующему показателю, умноженного на значимость соответствующего детализирующего показателя. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов.  Если установлены предусмотренные пунктом 20 Положения предельное максимальное и (или) предельное минимальное значение характеристики объекта закупки и в предложении участника закупки содержится значение характеристики объекта закупки, которое выше и (или) ниже такого предельного значения соответственно, баллы по детализирующему показателю в соответствии с пунктом 20 Положения присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения характеристики объекта закупки. |

III. Отдельные положения о применении отдельных критериев оценки, показателей оценки и показателей оценки, детализирующих показатели оценки, предусмотренных разделом II настоящего документа

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N | Наименование критерия оценки, показателя оценки, показателя оценки, детализирующего показатель оценки, при применении которого устанавливается положение, предусмотренное графой 3 | Положение о применения критерия оценки, показателя оценки, показателя оценки, детализирующего показатель оценки |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Детализирующий показатель:  Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров | Подпункт «а» пункта 28 Положения  **Требования к документам для оценки показателя:**  К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ на выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) корректировке проектной документации, и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство автомобильных дорог;  - к оценке принимаются исключительно исполненные договоры, при исполнении которых подрядчиком (исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).  Предельное максимальное значение составляет 40 миллионов рублей.  Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работы связанного с предметом контракта:  - исполненный договор (договоры);  - акт (акты) выполненных работ/оказанных услуг, подтверждающий цену выполненных работ (услуг), последний акт, составленный при исполнении договора должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;  - копий положительных заключений государственной экспертизы по договорам, подтверждающие надлежащее выполнение работ (за исключением случаев, при которых такое заключение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Информация о положительных заключениях экспертизы должна подтверждаться на сайте единого государственного реестра заключений (http://egrz.ru/) экспертизы проектной документации объектов капитального строительства. В графе «Сведения об исполнителях работ» должен быть указан участник открытого конкурса;  К оценке принимаются документы, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. |
| 2 | Показатель:  «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» | Подпункт «д» пункта 24 Положения  Перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю и необходимые для выполнения работ, являющихся объектом закупки:  Наличие у участника закупки специалистов и иных работников, имеющих высшее образование (исходя из специфики закупки, высшее образование специалистов и иных работников, сведения о которых представляются участником закупки, по направлению подготовки, специальности, должно относится к перечню направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, утвержденному приказом Минстроя России от 06.11.2020 N 672/пр.) и опыт работы в сфере строительства каждого из специалистов и иных работников. Наличие членства в национальном реестре не менее 2-х специалистов и иных работников в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.  Предельное минимальное значение 2 специалиста.  Предельное максимальное значение 30 специалистов.  Перечень документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию:  - копию уведомления о включении сведений сотрудника в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования (достаточно для двух специалистов);  - трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации (участником представляются копии всех листов трудовой книжки, на которых имеются записи, начиная с титульной страницы с указанием личных данных);  - документы, подтверждающие предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами квалификацию специалистов и иных работников (копии дипломов о высшем образовании специалистов и иных работников). |
| 3 | Показатель:  «Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов» | Подпункт «б» пункта 24 Положения.  Перечень оборудования и других материальных ресурсов, оцениваемые по показателю и необходимые для выполнения работ, являющихся объектом закупки:  Принимается к оценке комплект состоящий из:  1. компьютер (одна штука);  2. специализированные компьютерные программные системы – средства автоматизированного проектирования (САПР):  2.1. программное обеспечение для двухмерной и трёхмерной системы автоматизированного проектирования и черчения, обеспечивающая графическое представление проектных решений (одно рабочее место);  2.2. программное обеспечение для сметных расчетов с программами, прошедшими сертификацию Госстроя России и рекомендуемыми к использованию для составления проектно-сметной и первичной учетной документации в строительстве (одно рабочее место).  Предельное максимальное значение 10 комплектов.  Перечень документов, подтверждающих наличие оборудования и других материальных ресурсов:  - инвентарные карточки учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6 (при наличии оборудования и других материальных ресурсов в собственности участника закупки);  - договоры аренды (лизинга), безвозмездного пользования, субаренды на срок исполнения контракта с приложением актов, подтверждающих наличие у участника закупки оборудования и других материальных ресурсов (при отсутствии оборудования и других материальных ресурсов в собственности участника закупки);  - в отношении специализированных компьютерных программных систем – средств автоматизированного проектирования (САПР), копии документов, подтверждающих наличие в собственности у участника права на использование каждой из программных компьютерных систем – средств автоматизированного проектирования (САПР) |

Документы, составленные на иностранном языке, при представлении в составе заявки должны сопровождаться их заверенным переводом на русский язык.

Оценка заявок осуществляется в соответствии с Положением об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Комиссией установлено, что порядком рассмотрения и оценки заявок участников по нестоимостному критерию оценки «Характеристики объекта закупки» предусмотрены, в том числе следующие положения:

В соответствии с пунктом 24 Постановления Правительства № 2604 по критерию оценки "квалификация участников закупки" могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 24 настоящего Положения, применяются детализирующие показатели (пункт 25 Положения).

Комиссия установила, что согласно доводу жалобы Заявителем оспариваются положения порядка рассмотрения и оценки заявок в части наличия условий, ограничивающих общее число участников закупки.

В рамках детализирующего показателя оценки «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров» предусмотрена формула:

где:

 - предельное минимальное значение характеристики объекта закупки, установленное заказчиком;

 - предельное максимальное значение характеристики, установленное заказчиком;

Хi - значение, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ оценке по критерию оценки "квалификация участников закупки ".

При этом, порядком оценки также установлено:

«Предельное минимальное значение 2 специалиста.

Предельное максимальное значение 30 специалистов».

По мнению Заявителя *в рамках детализирующих показателей «необходимость указания таких предельных значений отсутствует, тем более Заказчику не требуются специалисты разных специальностей , наличие которых гарантирует выполнение работ, а отсутствие одного из специалистов делает невозможным выполнения обязательств. В данном случае, необходимы специалисты по одной специальности, поэтому даже наличие одного специалиста, с большим опытом проектирования, может нивелировать наличие двух специалистов со значительно меньшим опытом работы.*

*Заказчиком не будет должным образом произведена оценка контрактов, которые имеют меньшее значение, что, в конечном итоге, может привести к ограничению общего числа участников закупки.*

По мнению Комиссии, предельное максимальное значение, установленное заказчиком (30 специалистов) может привести к ограничению количества потенциальных участников закупки, поскольку представленные участником закупки сведения о наличии свыше 30 специалистов будут приняты к оценке комиссией по осуществлению закупок равноценно представленным сведениям о 30 специалистах.

Комиссия соглашается с данным доводом Заявителя, поскольку указанное значение предельного максимального значения, по мнению Комиссии, нивелирует принципы обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок, поскольку неоправданно ставит в равные условия участников закупки, объемы выполнения работ которых различаются в два и более раза.

Установление Заказчиком в порядке рассмотрения и оценки заявок участников предельного минимального значения 2 специалиста, по мнению Комиссии, не ограничивает конкуренцию и не может привести к ограничению общего числа потенциальных участников закупки.

Также Заявитель обращает внимание, Комиссии на следующие положения порядка рассмотрения и оценки заявок на участие для детализирующего показателя «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»:

«Перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю и необходимые для выполнения работ, являющихся объектом закупки:

Наличие у участника закупки специалистов и иных работников, имеющих высшее образование (исходя из специфики закупки, высшее образование специалистов и иных работников, сведения о которых представляются участником закупки, по направлению подготовки, специальности, должно относится к перечню направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, утвержденному приказом Минстроя России от 06.11.2020 N 672/пр.) и опыт работы в сфере строительства каждого из специалистов и иных работников. Наличие членства в национальном реестре не менее 2-х специалистов и иных работников в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования».

Заявитель считает данные требования, установленные Заказчиком, могут вводить участников закупки в заблуждение и поставить в неравное условие.

Заказчик требует, чтобы образование у специалистов соответствовало направлениям подготовки необходимым для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства.

Таким образом, участники могут оказаться в неравном положении. К примеру, Участник №1 предоставит информацию о наличии 20 специалистов которые имеют образование необходимое для организации строительства, например сметчиков или начальников (строительного) участка.

А Участник №2 предоставит информацию о наличии 19 специалистов с направлением подготовки в области организации архитектурно-строительного проектирования, проектировщиков.

Согласно извещению, Участник №1 получит больше баллов, чем Участник №2. При условии, что предметом закупки является проектирование, то лучше работы будут осуществлены при наличии у участника 19 проектировщиков, нежели 20 начальников строительного участка.

Комиссия поддерживает довод Заявителя, о том, что положения порядка оценки создают неравные условия для участников и не преследуют цели качественного выполнения работ, посредством выявления действительно наилучшего предложения.

Комиссия пришла к выводу, что в действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в части установления ненадлежащего порядка оценки заявок участников открытого конкурса в электронной форме, так как Заказчиком не будет должным образом произведена оценка контрактов, которые имеют меньшее значение, что, в конечном итоге, может привести к ограничению общего числа участников закупки.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 8 статьи 106, пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Блиновой Н. А. частично обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе;
3. Не выдавать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений в связи с тем, что нарушение не повлияло на процесс осуществления закупки;
4. Передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия*.