



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033

тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00

e-mail: to39@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение по делу № 039/06/48-
315/2023

ГБУЗ Калининградской области
«Центральная городская клиническая
больница»
236005, г. Калининград, ул. Летняя, д. 3
cgkb@infomed39.ru; zakupki.cgkb@infom
ed39.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МФК
"АРФА"

109429, Г.Москва, КМ МКАД 14-Й, Д.
10, КОМ. №432Б
mfk_arfa@mail.ru

ООО "РТС-тендер"

121151, г. Москва, набережная Т.
Шевченко, 23А, этаж 25, пом. 1
ko@rts-tender.ru; info@rts-tender.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ КАЛИНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ "ЦЕНТР ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ
ТОРГОВ"

236006, г. Калининград,
ул. Геологическая, д. 1

gkuct@gov39.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 039/06/48-315/2023

Резолютивная часть объявлена 28.04.2023

Изготовлено в полном объеме 04.05.2023

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

И.С. Болтенко – заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ю.А. Зацепина – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;



2023-2136

В.И. Прудникова – специалист первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

с участием представителей:

- уполномоченного учреждения – государственного казенного учреждения Калининградской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов»: В.И. Белоговой (по доверенности);

- заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Центральная городская клиническая больница»: С.Н. Сидоренко (по доверенности),

в отсутствие представителей заявителя - ООО «МФК «АРФА», уведомленного надлежащим образом о дате и времени заседания Комиссии,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу (вх. № 3181/23 от 24.04.2023) ООО «МФК «АРФА» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного учреждения – государственного казенного учреждения Калининградской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов» при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка лекарственных препаратов для медицинского применения (МНН: Доцетаксел) (извещение № 0335200014923001029) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 24.04.2023 поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Уполномоченного учреждения при рассмотрении заявок на участие в Аукционе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

По мнению Заявителя, 19.04.2023 комиссия Уполномоченного учреждения неправомерно приняла решение об отклонении заявки ООО «МФК «Арфа», указав о том, что участником закупки в своей заявке на участие в Аукционе представлены копии недействующих сертификатов о происхождении товаров по форме СТ-1 со сроком действия до 15.04.2023, в связи с чем заявка Заявителя была приравнена к заявке с предложением о поставке товара происходящего из иностранного государства и была отклонена ввиду того, что на участие в Аукционе подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям пункта 1 Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Протокол подведения итогов Аукциона от 19.04.2023).

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1(2) Постановления Правительства РФ от

12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» действие срочных разрешений, сроки действия которых истекают (истекли) в 2023 году продлеваются на 12 месяцев.

Несмотря на вышеизложенное, комиссия Уполномоченного учреждения отклонила заявку ООО «МФК «Арфа», не приняв во внимание вышеуказанное постановление Правительства РФ.

**Уполномоченным учреждением даны следующие пояснения
по сути жалобы Заявителя**

Представители Уполномоченного учреждения не согласились с доводом жалобы Заявителя, считают действия комиссии Уполномоченного учреждения при рассмотрении заявок на участие в Аукционе соответствующими требованиям Закона о контрактной системе.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик поддерживает позицию Уполномоченного учреждения, считает довод жалобы необоснованным.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

07.04.2023 Уполномоченным учреждением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение об осуществлении закупки № 0335200014923001029 с приложениями.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 324 085,50 рублей.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства,

защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе определено, что Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

В составе извещения Заказчиком установлены условия допуска для товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также установлены ограничения, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1289).

На заседании Комиссии установлено, что согласно извещению о проведении Аукциона объектом закупки является поставка лекарственного препарата - МНН: Доцетаксел, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р «Об утверждении перечня

жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи».

Пунктом 1 Постановления № 1289 установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза или Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;

- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

- а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

- б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»;

- в) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по

форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

В пункте 3 раздела 1 документа «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения о проведении Аукциона Заказчиком установлены, в том числе требования о предоставлении участниками Аукциона информации и документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе: *«Сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами; или заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации";*

или сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами».

Согласно протоколу подведения итогов Аукциона от 19.04.2023 № ИЭА1 на участие в закупке поступило 6 (шесть) заявок; рассмотрев указанные заявки, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, комиссия Уполномоченного учреждения приняла решение об отклонении заявок с идентификационными номерами 113983954 (предложен товар со страной происхождения Индия), 114019514 (заявка Заявителя), 114018481 (предложен товар со страной происхождения Индия), которые не удовлетворяли требованиям пункта 1 Постановления № 1289 и извещения о проведении Аукциона; заявки с идентификационными номерами 114020728, 114006754, 114016353 признаны комиссией Уполномоченного учреждения соответствующими извещению о проведении Аукциона.

Комиссия установила, что в заявках с идентификационными номерами 114020728, 114006754, 114016353 участниками Аукциона представлены документы,

предусмотренные пунктом 2 Постановления № 1289.

В соответствии с протоколом заявка с идентификационным номером 114019514 (заявка Заявителя) отклонена комиссией Уполномоченного учреждения с обоснованием: «подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49, пункт 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, пункт 33 документа «Основная часть извещения о проведении электронного аукциона» извещения о закупке, пункт 3 Раздела 1 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению».

Изучив заявку Заявителя с идентификационным номером 114019514, Комиссия установила, что в указанной заявке по позиции 1 Технического задания к поставке предложен лекарственный препарат МНН: Доцетаксел с торговым наименованием «Доцетаксел» и с указанием, что страной происхождения препарата является Республика Беларусь.

Вместе с тем, в заявке с идентификационным номером 114019514 представлены копии сертификатов о происхождении товара формы СТ-1 № BYRU2103163802 на бланке № 4558543 от 20.04.2022 и № BYRU2103164802 на бланке № 4558550 от 21.04.2022, выданные унитарным предприятием по оказанию услуг «Минское отделение Белорусской торгово-промышленной палаты» со сроком действия до 15.04.2023.

В силу пункта 1 Постановления Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (далее - Постановление № 353) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 18 Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет продлить на 12 месяцев действие срочных разрешений, сроки действия которых истекают в период со дня вступления в силу настоящего постановления по 31 декабря 2022 г., согласно приложению № 1, в пункте 19 которого указаны сертификаты о происхождении товара СТ-1.

В связи с тем, что срок действия сертификатов о происхождении товара СТ-1, указанных Заявителем в заявке с идентификационным номером 114019514, истекает после 31.12.2022, данные сертификаты не продлеваются на 12 месяцев на основании пункта 1 Постановления № 353.

Комиссия отмечает, что ссылка Заявителя в жалобе на пункт 1(2) Постановления № 353 является несостоятельной в виду того, что в приложении, указанном в данном пункте, отсутствует такой вид срочного разрешения как сертификаты о происхождении товара СТ-1.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в заявке Заявителя с идентификационным номером 114019514 не представлены документы, предусмотренные пунктом 2 Постановления № 1289, страна происхождения лекарственного препарата не подтверждена.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены

предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению, в том числе в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия делает вывод, что действия комиссии Уполномоченного учреждения, выразившиеся в отклонении заявки с идентификационным номером 114019514 на основании подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 и пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МФК «АРФА» необоснованной.

Председатель комиссии

И.С. Болтенко

Место для подписи:

Болтенко И. С.

Члены комиссии:

Ю.А. Зацепина

Место для подписи:

Зацепина Ю. А.

В.И. Прудникова

Место для подписи:

Прудникова В. И.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.