



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ГКУ «Дирекция ДОТСЗН г.Москвы»

[orgzdd@social.mos.ru](mailto:orgzdd@social.mos.ru)

ООО «Фирма Ролитекс»

[1622462@gmail.com](mailto:1622462@gmail.com)

АО «ЕЭТП»

115114, [ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №077/06/106-26168-ЭП/23/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**02.05.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Члены Комиссии:

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей: ООО «Фирма Ролитекс», ГКУ «Дирекция ДОТСЗН г.Москвы»,

рассмотрев жалобу ООО «Фирма Ролитекс» (далее — Заявитель) на действия ГКУ «Дирекция ДОТСЗН г.Москвы» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку промышленных стиральных машин в учреждения, подведомственные ДТСЗН г. Москвы (Закупка № 0373200041523000469) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что размещенные Заказчиком разъяснения положений извещения вводят участников в заблуждение, а также размещены за пределами установленных сроков.

Согласно ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Комиссией Управления установлено, что в рамках данной закупочной процедуры Заказчиком размещены Разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от 17.04.2023 №РИ1, со следующим содержанием:

*«Закупка 0373200041523000469*

*Текст запроса:*

*1. П.1Стиральная машина профессиональная. КТРУ28.94.22.110-00000007 предусмотрена обязательная для применения характеристика – «Мощность > 20 <= 30».*

*Одновременное указание доп. характеристики «Мощность электродвигателя от 3 кВт» противоречит КТРУ.*

*Просим исключить излишнюю характеристику, не предусмотренную КТРУ «Мощность электродвигателя от 3 кВт» Показатель мощности уже установлен в ТЗ.*

2. П.1 Стиральная машина профессиональная. Указана доп. Характеристика, не предусмотренная КТРУ – «Внутренняя глубина барабана  $\leq 500$  мм».

Заказчик при этом приводит обоснование применения дополнительных характеристик - Товар должен иметь технические и качественные характеристики, соответствующие функциональному и практическому назначению, а также стилистическому характеру помещений объектов.

Однако, «Внутренняя глубина барабана» именно  $\leq 500$  мм не отражает специальное функциональное и практическое назначение, любая модель соответствующая позиции КТРУ 28.94.22.110-00000007 будет иметь различные варианты конструкции барабана в зависимости от модели и производителя, позволяющая с удобством загружать промышленный объем белья.

А тем более, никакого отношения промышленное прачечное оборудование к стилистическому характеру помещений объектов не имеет – оборудование предназначено для промышленной обработки белья.

Вами уже установлены основные характеристики, отражающие специальное функциональное и практическое назначение конкретного товара в полной мере – «Номинальная (максимальная) загрузка белья и объем барабана  $> 15 \leq 25$  кг» и «Объем барабана  $> 240$  л».

Просим исключить излишнюю характеристику, не предусмотренную КТРУ «Внутренняя глубина барабана именно  $\leq 500$  мм».

3. П.2 Стиральная машина профессиональная. Указаны доп. Характеристика, не предусмотренная КТРУ – «Внутренний диаметр барабана  $> 800 < 1000$  мм» и «Диаметр загрузочного отверстия до 500 мм».

Аналогично вышесказанному, «Внутренний диаметр барабана  $> 800 < 1000$  мм» и «Диаметр загрузочного отверстия до 500 мм» именно с такими размерами не отражает специальное функциональное и практическое назначение, любая модель соответствующая позиции КТРУ 28.94.22.110-00000007 будет иметь различные варианты конструкции барабана и загрузочного отверстия в зависимости от модели и производителя, позволяющая с удобством загружать промышленный объем белья.

Вами уже установлены основные характеристики, отражающие специальное функциональное и практическое назначение конкретного товара в полной мере – «Номинальная (максимальная) загрузка белья и объем барабана  $> 15 \leq 25$  кг» и «Объем барабана  $< 300$  л».

Просим исключить излишние характеристики, не предусмотренные КТРУ «Внутренний диаметр барабана  $> 800 < 1000$  мм» и «Диаметр загрузочного отверстия до 500 мм».

4. П.4 Стиральная машина профессиональная. КТРУ 28.94.22.110-00000005 предусмотрена обязательная для применения характеристика – «Мощность  $> 10 \leq 15$ ».

Одновременное указание доп. характеристики «Мощность элементов нагрева от 29 кВт» противоречит КТРУ.

Просим исключить излишнюю характеристику, не предусмотренную КТРУ – «Мощность элементов нагрева От 29 кВт».

5. П.4 Стиральная машина профессиональная. Указана доп. Характеристика, не предусмотренная КТРУ – «Диаметр загрузочного отверстия Не менее 530мм».

Аналогично вышесказанному, «Диаметр загрузочного отверстия Не менее 530 мм» именно с такими размерами не отражает специальное функциональное и практическое назначение, любая модель соответствующая позиции КТРУ 28.94.22.110-00000005 будет иметь различные варианты конструкции загрузочного отверстия в зависимости от модели и производителя, позволяющая с удобством загружать промышленный объем белья.

Просим исключить излишнюю характеристику, не предусмотренную КТРУ «Диаметр загрузочного отверстия не менее 530 мм».

6. П.4 Стиральная машина профессиональная. Указана доп. Характеристика, не предусмотренная КТРУ – «Система дозирования для жидких моющих средств, удаленный доступ Wi-Fi Наличие».

Требование «удаленный доступ Wi-Fi» излишнее и не обоснованное для данного вида оборудования, ограничивающее число участников закупки. Большинство производителей используют стандартную Систему дозирования для жидких моющих средств без удаленного доступа Wi-Fi.

Просим исключить излишнюю характеристику, не предусмотренную КТРУ «...удаленный доступ Wi-Fi».

Ответ Заказчика:

Уважаемый Участник!

В техническое задание будут внесены изменения».

При этом в ходе заседания Комиссией Управления установлено, что изменения в извещение об осуществлении закупки не внесены, вместе с тем в единой информационной системе размещены Разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от 21.04.2023 №РИЗ по вышеуказанному тексту запроса следующего содержания:

«Уважаемый Участник!

В дополнение к «ответу на запрос 469 №1110603 от 14.04.2023» сообщаем следующее:

В соответствии с правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ПП РФ № 145 от 08.02.2017) заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию КТРУ.

Кроме того, согласно правилам, заказчик вправе указать дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные хар-ки товара в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Дополнительные характеристики не являются излишними.

*На рынке представлены модели стиральных машин, отвечающие требованиям технического задания, в том числе с системой дозирования для жидких моющих средств, удаленный доступ Wi-Fi.*

*В связи с изложенным, изменения в извещение вноситься не будут».*

Исходя из изложенного, Комиссия Управления отмечает, что ответ на запрос участника закупки по существу поданных вопросов дан Заказчиком 21.04.2023, в то время как запрос разъяснений положений извещения направлен участником закупочной процедуры 14.04.2023, то есть позднее 2-дневного срока.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от 21.04.2023 №РИЗ даны Заказчиком с нарушением срока, определенного ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно установлены дополнительные, не предусмотренные каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ), требования к характеристикам закупаемого изделия, без размещения в составе извещения надлежащего обоснования использования таких характеристик.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно пп.«б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке

(в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской

Федерации в 2023-13215 6 соответствии с ч.5 ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с пп.«г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

Комиссией Управления установлено, что в составе извещения Заказчиком указано на соответствие закупаемых товаров следующим позициям КТРУ:

- 28.94.22.110-00000007 «Стиральная машина профессиональная»;
- 28.94.22.110-00000008 «Стиральная машина профессиональная»;
- 28.94.22.110-00000005 «Стиральная машина профессиональная».

При этом в вышеуказанных позициях КТРУ содержится указания на обязательные и необязательные характеристики оборудования «Стиральная машина профессиональная», например: «Номинальная (максимальная) загрузка белья».

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки Заказчиком определены требования к закупаемым товарам, например, по п.4 «Стиральная машина профессиональная» установлено в том числе следующее требование «Система дозирования для жидких моющих средств, удаленный доступ Wi-Fi», при этом Комиссией Управления также установлено, что сведения о данной характеристике не включены в позиции КТРУ, используемые Заказчиком при описании объекта закупки.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что требования к закупаемым товарам установлены Заказчиком в соответствии с потребностью учреждения Заказчика, а также отметил, что в составе

извещения содержится обоснование использования дополнительных, не предусмотренных КТРУ, требований к закупаемому оборудованию.

Комиссией Управления установлено, что в электронном документе «Обоснование характеристик» содержится следующее обоснование исполнения Заказчиком дополнительных требований к закупаемому оборудованию: «Товар должен иметь технические и качественные характеристики, соответствующие функциональному и практическому назначению, а также стилистическому характеру помещений объектов».

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что обобщенное указание на необходимость соответствия закупаемого товара функциональному и практическому назначению, не является надлежащим обоснованием использования дополнительных, не предусмотренных позициями КТРУ, требований к оборудованию, так как обоснование использования дополнительной информации подразумевает под собой указание в таком обосновании на объективную необходимость Заказчика (потребность) в использовании той или иной характеристики, используемой при описании объекта закупки и не указанной в позиции КТРУ.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что описание объекта закупки составлено Заказчиком в нарушение ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено, что в составе извещения, размещенного на веб-сайте Единой информационной системе, Заказчиком определены требования к закупаемому оборудованию, например по п.1 «Стиральная машина профессиональная» установлено требование «Мощность  $> 20$  и  $\leq 30$ ».

При этом в электронных документах «Приложения к Техническому заданию», «Техническое задание», «Приложения к Техническому заданию», которые, согласно извещению, содержат описание объекта закупки, указаны иные требования к закупаемому оборудованию, которые отсутствуют в требованиях к характеристикам закупаемого оборудования, указанных в составе извещения о закупке, например, отсутствует такое требование как «Система дозирования для жидких моющих средств, удаленный доступ Wi-Fi».

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что в электронном документе «прил.\_1\_Ф2\_(конкрет.\_показатели).docx», также отсутствует часть характеристик, указанных в описании объекта закупки, например, отсутствует такое требование как «Система дозирования для жидких моющих средств, удаленный доступ Wi-Fi».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что извещение об осуществление закупки и описание объекта закупки сформированы Заказчиком противоречивым образом.



На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Фирма Ролитекс» на действия ГКУ «Дирекция ДОТСЗН г.Москвы» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33, ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии

И.И. Фурсиков

А.А. Матюшенко