

ООО «АМ-БЕЗОПАСНОСТЬ»
info@am-b.ru

ФГБНУ «Исследовательский центр частного
права имени С.С. Алексеева при Президенте РФ»
vologdina@privlaw.ru

АО «Сбербанк-АСТ»
info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №077/06/106-ММ/4/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе

02.05.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта разряда отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей ООО «АМ-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ФГБНУ «Исследовательский центр частного права имени С.С. Алексеева при Президенте РФ»,

рассмотрев жалобу ООО «АМ-БЕЗОПАСНОСТЬ» (далее – Заявитель) на действия ФГБНУ «Исследовательский центр частного права имени С.С. Алексеева при Президенте РФ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку интроскопа (Закупка № 0373100082023000001) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о



2022-54461

контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком не представлены в полном объеме документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России а именно: возражение на жалобу (письменные пояснения); надлежащим образом заверенные копии заявок участников при проведении вышеуказанного аукциона, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком нарушены правила описания объекта закупки, а именно товара «Рентгено-телевизионная установка конвейерного типа (интроскоп)», который предусмотрен позицией КТРУ 26.60.11.113-00000066 «Рентгенотелевизионная установка досмотра багажа», однако в нарушение Закона о контрактной системе Заказчик включил в описание товара характеристики, не предусмотренные данной позицией КТРУ.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч.5 ст.23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая

информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее — постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 14.04.2023 №0373100082023000001 Заказчиком закупается товар «Рентгено-телевизионная установка конвейерного типа (интроскоп)» с кодом ОКПД2 26.51.66.129 «Приборы неразрушающего контроля прочие».

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что закупаемый объект закупки соответствует позиции КТРУ 26.60.11.113-00000066 «Рентгенотелевизионная установка досмотра багажа».

Данный код позиции КТРУ содержит следующие обязательные для применения характеристики:

- Высота досмотрового туннеля:
< 300; ≥ 300 и < 400; ≥ 400 и < 500; ≥ 500 и < 600; ≥ 600 и < 700; ≥ 700 и < 800; ≥ 800 и < 900; ≥ 900 и < 1000; ≥ 1000 (Миллиметр).
- Максимальная нагрузка на конвейер:
< 50; ≥ 50; ≥ 100; ≥ 150; ≥ 200 (Килограмм).
- Ширина досмотрового туннеля:
< 500; ≥ 500 и < 600; ≥ 600 и < 700; ≥ 700 и < 800; ≥ 800 и < 900; ≥ 900 и < 1000; ≥ 1000 (Миллиметр).

Вместе с тем в техническом задании извещения об осуществлении закупки для поставляемого товара установлены, в том числе следующие характеристики:

- 64-х кратное увеличение теневого изображения;
- Цветной ЖК монитор диагональю не менее 19”;
- Разрешение дисплея, не менее: 1280x1024 24-бит цвет;
- Цветное и черно-белое изображение;
- Тяговая сила конвейера, не менее 160 кг;
- Проникающая способность (по стали), не менее 27 мм;
- Разрешающая способность (провода), не менее 0,08 мм (40 AWG);
- Мощность рентгеновской трубки не менее 145 кВ.
- Подключение к локальной сети по протоколу TCP/IP для удаленного контроля;

- Диагностика в реальном времени; ИБП (источник бесперебойного питания);
- Условия эксплуатации: температура 0 - +40С;
- Температура хранения: от -40 до +60 С;
- Влажность, от 20 до 95% (без конденсации паров);
- Питание: 220В (+ /- 10%), 50 Гц 10 А макс;
- Потребляемая мощность 0.45 кВт.

Комиссия Управления отмечает, что п.6 Правил использования КТРУ установлено, что в случае установления Заказчиком характеристики, параметров характеристики не предусмотренных в позиции каталога, то Заказчику необходимо разместить обоснование необходимости использования такой характеристики.

Вместе с тем в описании позиции КТРУ 26.60.11.113-00000066 отсутствуют вышеуказанные характеристики, что в силу п.6 Правил использования КТРУ обязывает Заказчика включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации.

В то же время Комиссия Управления отмечает, что документация также не содержит обоснование установления характеристик для поставляемого товара не предусмотренных позициями КТРУ 6.60.11.113-00000066.

В соответствии с ч.1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика согласился с доводами жалобы.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что извещение данной закупочной процедуры установлено в нарушение п.1,2 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «АМ-БЕЗОПАСНОСТЬ» на действия ФГБНУ «Исследовательский центр частного права имени С.С. Алексеева при Президенте РФ» обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика п.1,2 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены Комиссии

А.А. Кутейников

М.О. Мацнева

Исп. Мацнева М.О.