РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-959/2023 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

02.05.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия)

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Лидер» (далее – Заявитель) на действия АО «РАД» (далее – Оператор электронной площадки) при проведении ФКУ Упрдор «Приуралье» (далее – Заказчик), комиссией по осуществлению закупок Заказчика (далее – Комиссия по осуществлению закупок), Оператора электронной площадки открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по содержанию действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения (устройство защитных слоев, слоев износа и поверхностной обработки), восстановление дорожной одежды на участках с пучинистыми и слабыми грунтами (М-5 «Урал» Москва – Рязань – Пенза – Самара – Уфа – Челябинск на км 1290+000 – км 1329+000 (старое направление), км 1494+000 – км 1548+651, км 1442+000 – км 1469+000) (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0301100012723000008) (далее, соответственно – Конкурс, Извещение), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Оператора электронной площадки при проведении Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок, Оператором электронной площадки Конкурса.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора электронной площадки, не обеспечившего надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых при проведении Конкурса.

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор электронной площадки действовал в соответствии с Законом о контрактной системе.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя на действия Оператора электронной площадки 27.04.2023 Комиссией в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы в заседании объявлен перерыв, заседание продолжилось 02.05.2023.

В соответствии с Извещением, протоколами, составленными в ходе проведения Конкурса:

1. Извещение размещено в ЕИС – 22.03.2023;
2. способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;
3. начальная (максимальная) цена контракта – 3 028 961 889,00 руб.;
4. источник финансирования – федеральный бюджет, КБК – 10804092440692058244;
5. дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 12.05.2023.

1. Согласно доводу заявителя Оператором электронной площадки не обеспечена надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых при проведении Конкурса, в связи с чем Заказчиком внесены изменения в Извещение за пределами срока, установленного Законом о контрактной системе.

Частью 13 статьи 24.1 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки обязаны обеспечить непрерывность проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых для их проведения, равный доступ участников закупок к участию в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, неизменность подписанных усиленной электронной подписью документов.

В силу подпункта «г» пункта 1 части 2 статьи 24.1 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются требования   
к взаимодействию электронной площадки, специализированной электронной площадки с единой информационной системой, иными государственными информационными системами, осуществляемому с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг, исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

Согласно пункту 21 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Такая дата не может приходиться на нерабочий день.

В соответствии с частью 4 статьи 42 Закона о контрактной системе Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным [частью 5](consultantplus://offline/ref=B415D04ED68CF67590554F40532BD9EE2A5BC53CC071660D3735A9DD06DAB77E1265C8E879B7BDCAADA16E162DDF0270C20E0A1929A5w0wEM) статьи 42 Закона о контрактной системе, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Учитывая изложенное, по мнению ФАС России, в целях соблюдения положений части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки не позднее одного рабочего дня, предшествующего дате окончания срока подачи заявок.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком 22.03.2023 размещено в ЕИС извещение об осуществлении закупки, согласно которому дата окончания срока подачи заявок – 07.04.2023 в 09:00 (МСК).

При этом 06.04.2023 в 15:48 (МСК) Заказчиком внесены изменения в Извещение, согласно которым дата окончания срока подачи заявок - 20.04.2023 в 09:00 (МСК).

Вместе с тем на заседании Комиссии установлено, что Заказчиком 19.04.2023 в 16:00 (МСК) внесены изменения в Извещение.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии сообщил, что 18.04.2023 Заказчиком принято решение о внесении изменений в Извещение, при этом сотрудниками Заказчика изменения в Извещение внесены 19.04.2023.

Учитывая изложенное, Заказчиком внесены изменения в Извещение менее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок, что не соответствует положениям Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии установлено, что в соответствии с пунктом 4 статьи 42 Закона о контрактной системе все действия, связанные с размещением информации о проведении закупки и изменения в извещения совершаются Заказчиком посредством ЕИС, а не при использовании функционала Оператора электронной площадки.

Кроме того, Заявителем явка представителей на заседание Комиссии не обеспечена, а также в составе жалобы не представлено доказательств, что Оператором электронной площадки не обеспечена надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых при проведении Конкурса, в связи с чем Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

Вместе с тем Комиссия приходит к выводу, что Заказчику неправомерно представлена возможность внесения изменений в Извещение за пределами срока, установленного Законом о контрактной системе, что нарушает положения части 2 статьи 24.1 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

2. ООО «Лидер» 26.04.2023 обратилось в ФАС России с жалобой на действия Заказчика при проведении Конкурса, по итогам рассмотрения которой принято решение от 02.05.2023 по делу № 28/06/105-942/2023 (далее – Решение).

Так, согласно Решению:

- в действиях Заказчика выявлено нарушение части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившееся в неправомерном внесении изменений в Извещение менее чем за один рабочий день до даты окончания подачи заявок;

- в действиях Заказчика выявлено нарушение пункта 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении ненадлежащего порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе по критерию «Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги»;

- выявлено нарушение части 2 статьи 24.1 Закона о контрактной системе.

На основании Решения Заказчику, Комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки выдано предписание от 02.05.2023 по делу № 28/06/105-942/2023 об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной путем внесения изменений в Извещение.

Срок исполнения Предписания – 24.05.2023.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лидер» необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 11 части 1 статьи 42, части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Признать нарушение части 2 статьи 24.1 Закона о контрактной системе.
4. В связи с тем, что предписание по выявленным нарушениям выдано на основании решения от 02.05.2023 по делу № 28/06/105-942/2023, предписание об устранении выявленных нарушений по настоящему делу не выдавать.
5. В связи с тем, что материалы по выявленным нарушениям переданы на основании решения от 02.05.2023 по делу № 28/06/105-942/2023 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России, материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях не передавать.