



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Общество с ограниченной
ответственностью «Современные
Медицинские Технологии»

454031, Челябинская область,
г. Челябинск, ул. 50-летия ВЛКСМ,
д. 14а, пом. 1

Государственное казенное учреждение
«Центр организации закупок Челябинской
области»

454084, Челябинская область,
ул. Калинина, д. 21, оф. 313

Министерство здравоохранения
Челябинской области

454091, Челябинская область,
г. Челябинск, ул. Кирова, д. 165

АО «ТЭК-торг»

115191, г. Москва,
Гамсоновский переулок, д. 5, стр. 2, эт. 5-й

**Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/106-1009/2023
по делу № 228-ж/2023**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 02 мая 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 05 мая 2022 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Ливончик В.А.
Комиссии:

– заместителя руководителя управления –
начальника отдела контроля закупок для
государственных и муниципальных нужд
Челябинского УФАС России;

Членов Фадеевой Н.В.
Комиссии:

– ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля закупок для государственных и
муниципальных нужд Челябинского УФАС
России;

Сарсенбаевой Е.Н.

– ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля закупок для государственных и
муниципальных нужд Челябинского УФАС
России,



руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Современные Медицинские Технологии» (далее – ООО «СМТ», заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона на поставку системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы (извещение № 0869200000223003440) (далее – аукцион, закупка), при участии посредством видеоконференц-связи:

- представителя Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Минздрав Челябинской области, заказчик) Султановой Э.М., действующего на основании доверенности от 19.01.2023;

- представителя Государственного казенного учреждения «Центр организации закупок Челябинской области» (далее – ГКУ «Центр закупок Челябинской области», организация, осуществляющая размещение) Пичуговой Т.В., действующего на основании доверенности от 11.04.2023 № 04;

- представителя ГКУ «Центр закупок Челябинской области» Паровик А.А., действующего на основании доверенности от 11.04.2023 № 05;

- в отсутствие представителя ООО «СМТ», надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) 24.04.2023 поступила жалоба ООО «СМТ» на положения извещения о проведении электронного аукциона на поставку системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы (извещение № 0869200000223003440) (далее – аукцион, закупка).

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, извещение о проведении электронного аукциона опубликовано – 20.04.2023 в 14:26 (мск+2).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет – 11 833 333 рубля 32 копейки.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 28.04.2023 в 08:00 (мск+2).

На дату рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Доводы жалобы заявителя заключается в следующем.

По мнению заявителя, заказчиком в нарушение положений Закона о контрактной системе при описании объекта закупки использованы числовые обозначения не предусмотренные требованиями ГОСТ Р 56331-2014 «Изделия медицинские электрические. Изделия медицинские ультразвуковые диагностические. Технические требования для государственных закупок», не указано обоснование необходимости их использования.

Представители заказчика, организации, осуществляющей размещение, с доводами заявителя не согласились, указали следующее.

Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила) заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию

каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом, заказчик обязан при осуществлении закупки использоваться информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктами 5 и 6 Правил установлено, что заказчик вправе указывать дополнительную информацию, не предусмотренную каталогом товаров, работ, услуг, при наличии соответствующего обоснования.

Таким образом, по мнению представителя заказчика, Правила прямо предусматривают необходимость составления обоснования только при наличии описания товара, работы, услуг в каталоге товаров, работ, услуг. При этом, если в каталоге товаров, работ, услуг отсутствуют характеристики, то обоснование установленных заказчиком характеристик не требуется.

Вместе с тем, заказчиком все установленные характеристики обоснованы, следовательно доводы заявителя не обоснованы.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Как следует из пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, должно содержать, в том числе наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В силу части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 во исполнение части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, устанавливающие порядок использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил КТРУ используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» – «г» и «е» – «з» пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Как следует из извещения о проведении электронного аукциона, объектом рассматриваемой закупки является поставка системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы (код позиции КТРУ 26.60.12.132-00000011).

Согласно сведениям из карточки позиции КТРУ 26.60.12.132-00000011 «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы», размещенной в ЕИС, дата начала обязательного применения позиции каталога – 01.07.2019, при этом характеристики товара, работы, услуги по данной позиции отсутствуют.

Указанный товар включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Таким образом, если описание (содержащее характеристики) объекта закупки не сформировано и не включено в позицию КТРУ заказчик при использовании такой позиции каталога самостоятельно осуществляет описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе и предусмотренные пунктом 5 Правил запреты на указание дополнительных характеристик не применяются.

Заявитель считает, что заказчиком в нарушение положений Закона о контрактной системе при описании объекта закупки использованы числовые обозначения не предусмотренные требованиями ГОСТ Р 56331-2014 «Изделия медицинские электрические. Изделия медицинские ультразвуковые диагностические. Технические требования для государственных закупок», не указано обоснование необходимости их использования.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Необходимо отметить, что законодательство о контрактной системе не устанавливает требований к форме и содержанию такого обоснования.

На заседании Комиссии представители заказчика, организации, осуществляющей размещение, пояснили о том, что при описании объекта закупки использовался ГОСТ Р 56331-2014 «Изделия медицинские электрические. Изделия медицинские ультразвуковые диагностические. Технические требования для государственных закупок». Поскольку в указанном ГОСТе характеристики указаны без числовых значений, заказчиком при описании объекта закупки самостоятельно определены числовые значения и указано обоснование необходимости их использования.

Описание объекта закупки содержится в Приложении №1 к извещению (Наименование и описание объекта закупки), которое размещено в составе документов закупки на сайте Единой информационной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Описание объекта закупки оформлено в виде таблицы с указанием показателей, позволяющих определить соответствие объекта закупки, установленным заказчиком требованиям, в том числе неизменяемых и изменяемых показателей объекта закупки.

Также, в Приложении №1 к извещению (Наименование и описание объекта закупки) содержится столбец «Обоснование дополнительных характеристик», в котором заказчиком указано обоснование необходимости использования определенных числовых значений.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

С учетом требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе указанная в описании объекта закупки информация позволяет довести до потенциальных участников закупки сведения относительно требований к характеристикам поставляемого товара с учетом его потребностей.

В пункте 1 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, разъяснено, что по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

При этом как следует из положений Закона о контрактной системе, заказчик имеет право детализировать предмет закупки, поскольку потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Таким образом, в рассматриваемом случае заказчик, формируя требования к характеристикам товара, описание объекта закупки, руководствовался действующим законодательством и существующей потребностью закупки медицинских изделий с учетом собственных нужд.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчиком установлено описание объекта закупки в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки содержит обоснование необходимости использования числовых значений характеристик товара.

Довод заявителя не находит подтверждения, не обоснован.

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы заявителя на положения извещения о проведении электронного аукциона на поставку системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы (извещение № 0869200000223003440) необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.А. Ливончик

Место для подписи:

Ливончик В. А.

Члены комиссии:

Н.В. Фадеева

Место для подписи:

Фадеева Н. В.

Е.Н. Сарсенбаева

Место для подписи:

Сарсенбаева Е. Н.