



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «РЕМСТРОЙ»

stoi.r3m@yandex.ru

ГБУЗ ИКБ № 2 ДЗМ

ikb2-torg@mail.ru

АО «Единая электронная торговая
площадка»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-АК9/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

02.05.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителя ГБУЗ ИКБ № 2 ДЗМ: Балякина И.В. (по доверенности от 15.04.2023 №б/н),

в отсутствие представителей ООО «Ремстрой», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Ремстрой» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ ИКБ № 2 ДЗМ (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения о пожаре и эвакуации людей в ГБУЗ ИКБ № 2 ДЗМ (Закупка № 0373200053623000138) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении аукцион.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные

обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

1. Согласно доводам жалобы п.3.1 проекта государственного контракта и пп.7 п. 14 информационной карты содержится указание на Приложении № 3 к Контракту содержащее требования к товарам «источник бесперебойного питания тип 1», «источник бесперебойного питания тип 2», «блок питания», «источник питания», «оповещатель», «бокс», вместе с тем данное приложение не указано в составе Извещения и размещение подобного файла неправомерно.

В составе извещения об осуществлении закупки размещен файл с названием «Обоснование характеристик», однако на первой странице указано Приложение №3 к Контракту. Кроме того, в вышеуказанном документе размещено указание на товары «источник бесперебойного питания тип 1», «источник бесперебойного питания тип 2», «блок питания», «источник питания», «оповещатель», «бокс», при этом характеристики, предусмотренные в вышеуказанном файле отсутствуют в Техническом задании, которое в силу положений ст.33 Закона о контрактной системе является описанием объекта закупки, ввиду чего в обязательном порядке должно содержать указание как на поставляемые товары, так и на их характеристики.

В случае включения в описательную часть требуемых к поставке товаров дополнительных характеристик, не содержащихся в выбранной позиции КТРУ, Заказчику надлежит файл «Обоснование характеристик» дополнить письменным обоснованием целесообразности включения данных требований.

Таким образом, очевидно, включенный в состав документов процедуры файл «Обоснование характеристик» служит для включения письменного обоснования использования дополнительных характеристик, включенных в описание объекта закупки, но не для конкретизации перечня поставляемых товаров и отражения их характеристик.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.2 ст.42, п.1, ч.1 ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе при установлении дополнительных требований к товарам, что повлекло за собой ограничение количества участников закупки и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Кроме того, в составе жалобы Заявитель указывает на неправомерное включение в п.3.1 проекта государственного контракта, которым регламентированы сроки оказания услуг, требований, касающихся поставки-приемки товаров,

гарантии, не имеющие отношения к разделу контракта, регламентирующему сроки оказания услуг.

Комиссией Управления установлено, что статей 3 проекта государственного контракта регламентированы сроки оказания услуг, а именно: «Сроки оказания услуг по Контракту установлены в соответствии с Техническим заданием: в течение 365 (трехсот шестидесяти пяти) календарных дней с даты заключения Контракта».

Вместе с тем Заказчиком в указанную статью также включен порядок поставки товаров, а именно: «В течение 3 (трёх) календарных дней с даты начала исполнения контракта, Исполнитель по адресу 105275, г.Москва, улица 8-я Соколиной горы, дом 15, производит поставку товаров «источник бесперебойного питания тип 1», «источник бесперебойного питания тип 2», «блок питания», «источник питания», «оповещатель», «бокс», указанных в «Приложении № 3 к Контракту. Описание объекта закупки», в количестве согласно сметной документации. Поставляемые товары переходят на баланс Заказчика путём составления Документа о приемке, получает складской инвентарный номер в журнале учёта материальных ценностей. Результаты приёмки оформляются в день поставки Исполнителем товаров. Заказчик производит оплату поставляемых товаров в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком Документа о приемке. Гарантия на поставляемые товары - в соответствии с гарантией производителя, но не менее 12 месяцев с момента оформления результатов приёмки».

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что в нарушение положений действующего законодательства о контрактной системе порядок поставки товаров включен в статью 3 проекта государственного контракта, которой регламентирован исключительно срок оказания услуг, который может включать срок поставки товаров, однако именно статья 4 проекта государственного контракта относится к порядку сдачи-приемки оказанных услуг.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.2 ст.42, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при установлении дополнительных требований к товарам, что повлекло за собой ограничение количества участников закупки и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком установлены неправомерные требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке, так как установлено требование о необходимости представления участником закупки непосредственно в составе заявки документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям к участникам закупочной процедуры, установленным в соответствии с Постановлением Правительства №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов

Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2571).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Вместе с этим пп.«а» п.1 Постановления №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно Приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

Согласно абз.2,3 пп.«а» п.3 Постановления №2571 положения Постановления №2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиция Приложения к постановлению применяется с учетом положений п.3 Постановления №2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки»;

- позиции 14, 15 и 36 Приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Согласно п.14 Приложения при проведении закупочной процедуры объектом которой являются работы, услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений, к участникам закупочной процедуры предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений. Цена выполненных работ, оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч.2 ст.48 Закона о контрактной системе вторая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами пп.«м» - «п» п.1, «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Согласно пп.«н» п.1 ч.1

ст.43 Закона о контрактной системе документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Согласно п.3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч.2 или 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные пп.«н» п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке; Согласно ч.3 ст.43 Закона о контрактной системе требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных ч.1 и 2 ст.43 Закона о контрактной системе, не допускается.

В составе пп.2 п. 14 Информационной карты Заказчиком размещены Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке: «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с позицией 14 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2571. п. 14 Услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений: 1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг. Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью статьи 31 Федерального закона N 44-ФЗ, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43, **не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке.** Такие документы в случаях, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что спорное требование установлено в соответствии с Законом о контрактной системе и данное положение не требует прикладывать соответствующие сведения в составе заявки, так как имеется указание «Не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке».

Комиссия Управления отмечает, что ч.2 ст.48 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка на участие в закупке должна содержать документы, предусмотренные пп.«н» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, однако, в силу

п.3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, такие документы направляются Заказчику оператором электронной площадки, а не прикладываются участником в составе заявки на участие в закупке.

Вместе с этим спорное требование, указанное Заказчиком в положении, предъявляющем требования к составу заявки на участие в закупке, содержит однозначное указание, свидетельствующие об отсутствии необходимости участникам закупочной процедуры самостоятельно представлять документы, предусмотренные пп.«н» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, в составе заявки на участие в закупке. Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

4. Согласно доводам жалобы Заказчиком установлены противоречивые сроки относительно гарантийных обязательств. Так согласно п. 3.1 проекта государственного контракта результаты приёмки оформляются в день поставки Исполнителем товаров. Гарантия на поставляемые товары - в соответствии с гарантией производителя, но не менее 12 месяцев с момента оформления результатов приёмки.

При этом согласно п.4.1 Технического задания «Гарантия качества услуг предоставляется Исполнителем в течение срока оказания услуг в соответствии с условиями Контракта в полном объеме в соответствии с требованиями настоящего Технического задания. На материальный результат оказания услуг устанавливается гарантийный срок продолжительностью 1 (один) год с момента передачи результата услуг Заказчику».

Таким образом по мнению Заявителя установленные Заказчиком положения вводят участников закупки в заблуждение.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что на поставляемый товар гарантия начинается с момента приемки, поскольку товар ставится на баланс. А на материальный результат оказания услуг, то есть на смонтированный в систему прибор, гарантийные обязательства начинаются после передачи результата услуг.

Таким образом, Извещение о проведении закупки не содержит противоречия и установлено в соответствии с Законом о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, с учетом представленных документов и сведений, пояснений представителей Заказчика Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

5. Согласно доводам жалобы Заказчиком установлены ограничения в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» при этом Заказчиком установлено требованиям к товарам

по п.2 «Оповещатель» и п.5 «Бокс». Вместе с тем Заявитель указывает, что в реестре российской радиоэлектронной продукции отсутствует продукция соответствующая установленным Заказчиком характеристикам.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком установлены следующие требования к товарам:

п.2 «Оповещатель»:

«Степень защиты от проникновения твердых предметов и воздействия воды IP40 или IP41 или IP43

Габаритные размеры: ширина ≤ 385 Миллиметр

Минимальная температура окружающей среды: $\leq - 20$ Градус Цельсия

Габаритные размеры: высота от 120 до 128 Миллиметр

Масса: ≤ 0.58 Килограмм

Габаритные размеры: глубина ≤ 80 Миллиметр

Максимальная температура окружающей среды: $\geq + 40$ Градус Цельсия

Ток потребления при напряжении 12 В: ≤ 48 »;

п.5 «Бокс»:

«Высота, U: < 10 U

Максимальная распределенная нагрузка: < 100 Килограмм

Полезная глубина: < 600 Миллиметр

Ширина: ≥ 500 и < 1000 Миллиметр

Тип конструкции: разборный

Тип размещения: Настенный».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что товар по п.2 относится к коду ОКПД2: 26.30.50.114 – «Приборы управления, приемно-контрольные и оповещатели охранные и охранно-пожарные» товар по п.5 относится к коду ОКПД2: 26.30.30 – «Части и комплектующие коммуникационного оборудования». Данные коды включены в Перечень радиоэлектронной продукции, в связи с чем Заказчиком в составе извещения установлены соответствующие ограничения. Вместе с тем Заказчиком установлены параметры эквивалентности товаров позволяющие подобрать товар соответствующий установленным требованиям и не входящий в реестр радиоэлектронной продукции, что в свою очередь не является нарушением требований постановления.

Согласно ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем в заседании Комиссии Управления Заявитель участия не принимал, кроме того в составе жалобы Заявителем не представлено документов, подтверждающих обоснованность довода жалобы.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

6. Согласно доводам жалобы неправомерно установлены требования о предоставлении характеристик предлагаемых участником закупки товаров, информации о стране происхождения и номеров реестровых записей из реестра,

поскольку отсутствует информация в отношении, каких именно товаров необходимо представить такую информацию.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно пп.7 п.14 Информационной карты участники закупки обязаны представлять сведения о товарах, указанных в форме «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией в электронной форме» размещена в составе Приложения № 3 к Контракту. Данное приложение размещено в составе документов извещения в файле «Обоснование характеристик».

Согласно ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем в заседании Комиссии Управления Заявитель участия не принимал, кроме того в составе жалобы Заявителем не представлено документов, подтверждающих обоснованность довода жалобы.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

7. Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно не применены положения постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, которым утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ), в части описания объекта закупки.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила

использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925

и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком, например закупает п. 1 «Источник питания» который относится к позиции КТРУ 26.20.40.110-00000001 «Источник бесперебойного питания», вместе с тем заказчиком установлены дополнительные требования, например «Переменный ток потребления от 0.15 А: Высота от 28 до 40»; «Время включения от 1 до 5 секунд», которые отсутствуют в КТРУ.

При этом в извещении о проведении аукциона Заказчиком установлены ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878.

Таким образом, в случае установления в извещении ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878, у Заказчика отсутствует возможность указания дополнительных характеристик, не предусмотренных соответствующей позицией КТРУ.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил что товар «Источник питания» относится к коду ОКПД 2: 27.40.42 - «Части светильников и осветительных устройств», при этом в каталоге товаров, работ и услуг нет соответствующей позиции, по которой можно было бы установить требования к поставляемому товару.

Вместе с тем каких-либо подтверждений несоответствия вышеуказанной позиции КТРУ (26.20.40.110-00000001) закупаемому товару Заказчиком не представлено.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса административных правонарушений.

8. Согласно доводам жалобы Заказчиком по п.3 «Источник бесперебойного питания тип 1» установлено требование к конкретному товарному знаку IPPON, что нарушает положения Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно инструкции «При указании в документации о закупке товарных знаков товаров считать описание объекта с применением слов «или эквивалент».

Комиссия Управления отмечает, что согласно п.1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами

«или эквивалент».

Согласно ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем в заседании Комиссии Управления Заявитель участия не принимал, кроме того в составе жалобы Заявителем не представлено документов, подтверждающих обоснованность довода жалобы.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Ремстрой» на действия ГБУЗ ИКБ № 2 ДЗМ обоснованной в части установления неправомерных требований к товарам, а также нарушений при формировании извещения о проведении закупки.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.23, п.1 ч.1, ч.2 ст.33, п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении..

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены Комиссии

А.А. Кутейников

Э.З. Гугава