



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области**

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение

Общество с ограниченной ответственностью
«Фарминвестгрупп»
tender@pharm-ig.ru

ГБУЗ «Мурманская областная клиническая
больница имени П.А. Баяндина»
info@mokb51.ru

Комитет по конкурентной политике
Мурманской области
goszakaz@gov-murman.ru

Оператор электронной торговой площадки
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 051/06/106-249/2023**

02 мая 2023 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

Ворониной К.Ф. — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены Комиссии:

Неплюевой А.В. — заместителя начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Конох А.А. — ведущего эксперта отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница им. П. А. Баяндина» — Пазюк О.Н. (по доверенности), Лисник К.С. (по доверенности),

представителя Комитета по конкурентной политике Мурманской области — Базоевой Л.В. (по доверенности),

без участия представителя общества с ограниченной ответственностью «Фарминвестгрупп», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы посредством функционала Единой информационной системы в сфере закупок,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Фарминвестгрупп» (далее по тексту решения — ООО «Фарминвестгрупп») на действия Единой комиссии Комитета по конкурентной политике Мурманской области при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения (ЗОЛЕДРОНОВАЯ



2023-914

КИСЛОТА) (реестровый номер извещения 0149200002323001792), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

11.04.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения (ЗОЛЕДРОНОВАЯ КИСЛОТА) (реестровый номер извещения 0149200002323001792).

Заказчик: ГОБУЗ «Мурманская областная клиническая больница им. П. А. Баяндина».

Организация, осуществляющая размещение: Комитет по конкурентной политике Мурманской области (далее – Комитет).

Начальная (максимальная) цена контракта: 157 436,25 Р

Согласно доводу Заявителя, Единая комиссия Комитета, неправомерно отклонила заявку Общества по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона.

Жалоба Общества рассмотрена 02 мая 2023 года в 14 часов 30 минут посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи.

Комиссия Мурманского УФАС России проверила обоснованность действий Единой комиссии Комитета и установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.04.2023 № 1987/23 членами Единой комиссии Комитета были рассмотрены заявки участников, поданные на участие в электронном аукционе, а также информация и документы, направленные оператором электронной площадки. По результатам рассмотрения заявок и информации, Комиссией принято решение отклонить все заявки, поданные на участие в электронном аукционе, в том числе, заявку ООО «Фарминвестгрупп» (номер заявки 114045259).

Как следует из протокола подведения итогов электронного аукциона от 12.04.2023 участник закупки с идентификационным номером № 114045259 был отклонён по следующим основаниям:

Согласно пункту 1 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) заявка подлежит отклонению в случае несоответствия информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 43 Закона при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки заявка на участие в закупке должна содержать информацию о товаре, предусмотренную подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона:

а) с учетом положений части 2 статьи 43 Закона характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона.

Согласно извещению (пункт 1 электронного документа «Описание объекта закупки») установлены требования к техническим, функциональным, качественным характеристикам и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) товара. По позиции 1 «ЗОЛЕДРОНОВАЯ КИСЛОТА» по показателю (характеристике) товара: «Объем наполнения» установлено значение показателя: «6,25 мл», где участник закупки указывает (не меняя формулировок) то значение неизменного показателя, которое установил заказчик.

В заявке участник с идентификационным номером заявки 114045259 по позиции 1 предлагает к поставке препараты с торговыми наименованиями «Золедроновая кислота концентрат для приготовления раствора для инфузий, 4 мг/5 мл, 5 мл, №1» (РУ ЛП-006151), «Золера концентрат для приготовления раствора для инфузий, 4 мг/5 мл, 5 мл, №1» (РУ ЛП-008667), «Золедроновая кислота-Ферейн концентрат для приготовления раствора для инфузий, 4 мг/5 мл, 5 мл, №1» (РУ ЛП-007061), «ЗОЛЕДРОНОВАЯ КИСЛОТА концентрат для приготовления раствора для инфузий, 0.8 мг/мл, 5 мл, №1» (РУ ЛП-006082), «Резокластин концентрат для приготовления раствора для инфузий, 4 мг/5 мл, 5 мл, №1» (РУ ЛСР-003578/10), что не соответствует пункту 1 электронного документа «Описание объекта закупки».

Несоответствие информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Извещением об осуществлении закупки (пункт 2 электронного документа «Описание объекта закупки») установлены требования к техническим, функциональным, качественным характеристикам и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) закупаемого товара.

Так, согласно таблице №1, раздела 1 «Требования к техническим, функциональным, качественным характеристикам и эксплуатационным (при необходимости) характеристикам (потребительским свойствам) товара (работ, услуг), в том числе поставляемого при выполнении работ (оказании услуг)», заказчиком установлено следующее **описание объекта закупки:**

МНН / Группировочное (химическое) наименование: ЗОЛЕДРОНОВАЯ КИСЛОТА

Лекарственная форма: КОНЦЕНТРАТ ДЛЯ ПРИГОТОВЛЕНИЯ РАСТВОРА ДЛЯ ИНФУЗИЙ

Эквивалентные лекарственные формы и дозировки лекарственного препарата/ Ненормализованные данные (МНН, лекарственные формы, дозировки): Дозировка: 4 мг/5 мл, 5 мг/6.25 мл, 800 мкг/мл.

Дозировка: 0,8 мг/мл

Объем наполнения: 6,25 мл (Обоснование: Данная характеристика определена в целях исключения возникновения остатков, требующих дополнительных затрат, связанных с соблюдением требований СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам,

питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 г. № 3.

Показания: Постменопаузальный остеопороз, профилактика и лечение остеопороза, вызванного применением глюкокортикостероидов (Лекарственный препарат назначается с целью лечения остеопороза, вызванного различными этиологическими факторами (гормональные, опухолевые, травматические и др.).

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что показатели товара, предложенного участником закупки с порядковым номером 114045259 в своей заявке, не соответствуют характеристикам, установленным в техническом задании заказчика, а именно по показателю (характеристике) товара: «Объем наполнения».

Таким образом, оснований для признания заявки участника закупки с идентификационным номером 114045259 соответствующей требованиям извещения у членов комиссии уполномоченного органа не имелось.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик размещает в составе извещения об осуществлении закупки описание объекта закупки, сформированное в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380 утверждены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Особенности).

Согласно подпунктом "в" пункта 5 Особенности при описании объекта закупки не допускается указывать объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, **за исключением растворов для инфузий.**

При этом пунктом 6 Особенности определено, что описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами "в" - "и" пункта 5 Особенности, в случае, **если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты.** При этом описание объекта закупки должно содержать:

- а) обоснование необходимости указания таких характеристик;
- б) показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Как было отмечено ранее, Заказчиком закупается лекарственный препарат с МНН Золендроновая кислота в лекарственной форме: **концентрат** для приготовления раствора для инфузий, при этом, описание объекта закупки Заказчика содержит требование к объему наполнения лекарственного препарата (6,25 мл).

При этом, Комиссия Мурманского УФАС России отмечает, что у Заказчика имелась возможность описать лекарственный препарат иным образом. Обоснование, приведенное Заказчиком в части применения требования к объему наполнения лекарственного препарата (6,25 мл), не относится к терапевтической потребности Заказчика, а связано с порядком утилизации лекарственного препарата и не может служить обоснованием включения характеристики в нарушение подпункта "в" пункта 5 Особенности.

Кроме того, отклонение всех заявок на участие в заявленном аукционе является доказательством того, что установленные требования заказчика ограничивают участников закупки.

Кроме того, ФАС России в письме от 06 августа 2012 г. № АК/25107 «О взаимозаменяемости лекарственных препаратов, содержащих золендроновую кислоту», также отметил, что согласно инструкциям по медицинскому применению лекарственных препаратов, содержащих золендроновую кислоту, доза активного вещества подбирается пациентам индивидуально и варьирует в пределах 3,0 - 5,0 мг и указал, что лекарственные препараты, содержащие 5 мг золендроновой кислоты могут быть признаны взаимозаменяемыми с лекарственными препаратами, содержащими 4 мг золендроновой кислоты, сделав вывод, что заказчик установил требования, необоснованно ограничивающие количество участников торгов.

Антимонопольный орган отметил, что размещение извещений на поставку лекарственных препаратов с МНН «Золендроновая кислота» в лекарственной форме «концентрат для приготовления раствора для инфузий» без указания возможности поставки лекарственных препаратов с МНН «Золендроновая кислота» в лекарственной форме «раствор для инфузий» или «лиофилизат для приготовления раствора для инфузий», указание дозировки активного вещества 4 мг без возможности поставки лекарственного

препарата в дозировке активного вещества 5 мг/100 мл, 0,8 мг/мл, 4 мг/5 мл содержат признаки нарушения.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС усматривает в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 2 статьи 42, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Закона о контрактной системе.

Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Фарминвестгрупп» на действия Единой комиссии Комитета по конкурентной политике Мурманской области при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения (ЗОЛЕДРОНОВАЯ КИСЛОТА) (реестровый номер извещения 0149200002323001792) необоснованной.
2. Признать Заказчика – Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница им. П. А. Баяндина» нарушившим пункт 1 части 2 статьи 42, пункты 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

К.Ф. Воронина

Место для подписи:

Воронина К. Ф.

Члены комиссии:

А.В. Неплюева

Место для подписи:

Неплюева А. В.

А.А. Конох

Место для подписи:

Конох А. А.