



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (319) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

КГБУЗ «Шарыповская городская больница»
мкр. Пионерный, д. 7, г. Шарыпово,
Красноярский край, 662311
podkoritova@sharcrb.ru

АО «Единая электронная торговая площадка»
ул. Кожевническая 14, стр. 5, г. Москва, 115114
ko@roseltorg.ru

ООО «ДезМедСервис»
ул. Ломоносова, д. 70, помещ. 2, оф. 103, г.
Красноярск, 660058
DezMedServis@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 024/06/106-1118/2023

02 мая 2023 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель – Врио заместителя руководителя – начальника аналитического отдела, начальник контрольного отдела А.А. Кириллова, члены Комиссии – М.А. Грицай, заместитель начальника отдела, М.А. Косенко – специалист – эксперт (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «ДезМедСервис» (далее – податель жалобы) на действия заказчика – КГБУЗ «Шарыповская городская больница» (далее – заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного аукциона «На право поставки дезинфицирующих средств для нужд КГБУЗ «Шарыповская ГБ», размещенного на электронной площадке АО «ЕЭТП» (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба ООО «ДезМедСервис» (далее – податель жалобы) на действия заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного аукциона «На право поставки дезинфицирующих средств для нужд КГБУЗ «Шарыповская ГБ», номер извещения № 0319200068523000042.

Существо жалобы: составление извещения с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В адрес заказчика, подателя жалобы, оператора электронной площадки были направлены уведомления о содержании жалобы с информацией о месте и времени рассмотрения жалобы.

Заказчику, оператору электронной площадки было предложено предоставить в адрес Красноярского УФАС России документы и сведения, необходимые для рассмотрения жалобы.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы по существу, состоявшемся 28 апреля 2023 года в 11:30, податель жалобы обеспечил явку своего представителя. Личность удостоверена, полномочия подтверждены.

Заказчик явку своего представителя не обеспечил, ходатайств не направлял.

В связи с необходимостью получения дополнительных пояснений, в рассмотрении жалобы по существу был объявлен перерыв до 02.05.2023 в 17:30.

В назначенное время рассмотрение жалобы по существу продолжилось в отсутствие представителя заказчика.

Из содержания жалобы следует, что заказчиком в описании объекта закупки указаны технические характеристики, с учетом которых не представляется возможным поставить товар,



2023-7905

удовлетворяющий потребности заказчика, поскольку такие товары на рынке отсутствуют.

Представитель заказчика с доводом жалобы не согласен и представил свои возражения.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей у заказчика потребностью им были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона электронного аукциона «На право поставки дезинфицирующих средств для нужд КГБУЗ «Шарыповская ГБ».

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе в части планирования закупок товаров, работ, услуг, а также определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются предметом правового регулирования Закона о контрактной системе (пункты 1, 2 части 1 статьи 1).

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе следующий электронный документ: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Закон о контрактной системе прямо устанавливает принципы регулируемого законодательства, которые являются его основой, и каждая из его норм, фактически, корреспондирует к какому-либо из принципов, позволяя обеспечить возможность их соблюдения. При этом согласно статьям 6,8,12 Закона о контрактной системе заказчику, в том числе при описании объекта закупки надлежит руководствоваться принципами обеспечения конкуренции и результативности и эффективности осуществления закупок.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что описание объекта закупки должно отражать реальную, обоснованную, объективную потребность заказчика для целей:

- закупки заказчиком товаров, которые в полной мере удовлетворят нужду заказчика;
- обеспечения заказчиком исполнения принципа эффективности осуществления закупок;
- не допуска нерационального расходования бюджетных средств заказчиком;
- обеспечения заказчиком исполнения принципа обеспечения конкуренции;
- не допуска необоснованного сокращения заказчиком числа участников закупок.

Комиссия, проанализировав описание объекта закупки, установила, что предметом закупки являются дезинфицирующие средства.

Комиссией установлено, что по позиции №5 описания объекта закупки, к поставке требуется товар: средство дезинфицирующее (форма выпуска- гель).

По мнению подателя жалобы, характеристики товара, указанные заказчиком в позиции № 5, не соответствуют характеристикам, указанным в инструкциях по применению.

Заказчиком была предоставлена таблица эквивалентности, согласно которой, по мнению заказчика, два дезинфицирующих средства (Савир-софт, Вирасофт) полностью соответствуют характеристикам, установленным в описании объекта закупки по позиции №5.

Комиссия, изучив инструкцию по применению дезинфицирующего средства (Савир- софт (ЧАС)), отмечает, что запрашиваемые заказчиком технические характеристики не соответствуют тем, которые указаны в инструкции, а именно:

- инструкция не содержит в себе информацию относительно обработки кожи операционного поля, обработки инъекционного поля, обработки локтевых сгибов доноров, а так же данная инструкция не содержит в себе информацию об активности против вируса кори. Таким образом, комиссия приходит к выводу о том, что указанное заказчиком средство (Савир- софт (ЧАС)) не соответствует характеристикам, установленным заказчиком в описании объекта закупки.

Комиссия также изучила инструкцию по применению дезинфицирующего средства (Вирасофт) и также отмечает тот факт, что запрашиваемые технические характеристики не соответствуют тем, которые указаны в инструкции, а именно:

- инструкция не содержит в себе информацию относительно обработки кожи операционного поля, обработки инъекционного поля, обработки локтевых сгибов доноров. То есть средство Вирасофт также не способно удовлетворить в полной мере потребности заказчика.

Комиссия так же принимает во внимание таблицу сравнения характеристик дезинфицирующих средств, указанных в описании объекта закупки, с характеристиками, содержащимися в утвержденной форме инструкции по применению данных дезинфицирующих средств, представленную подателем жалобы во время рассмотрения жалобы по существу.

Из представленной подателем жалобы таблицы следует, что ни одно дезинфицирующее средство, из тех, которые были проанализированы подателем жалобы, в том числе те, на которые ссылается заказчик, не соответствуют в полной мере заявленным заказчиком характеристикам. Так же податель жалобы обратил внимание на тот факт, что характеристики указанные заказчиком относятся к антисептикам с высоким содержанием спирта, а средства, представленные заказчиком в эквивалентной таблице являются мылом.

Кроме того, Комиссия отмечает, что не может являться объективной потребностью заказчика мыло вместо дезинфицирующего средства, используемого в качестве антисептика.

Доказательств обратного заказчиком представлено не было, факт их наличия Комиссией не установлена.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу, что описание объекта закупки составлено заказчиком в нарушение статьи 42 Закона о контрактной системе.

Нарушение статьи 42 Закона о контрактной системе образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 1.4 статьи 7.30 КоАП.

По результатам рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 3, 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Красноярского УФАС России решила:

1. Признать жалобу ООО «ДезМедСервис» обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в извещение о закупке.
4. Аукционной комиссии, заказчику, оператору электронной площадки отменить все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона.

5. Продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе не менее, чем на 3 дня, начиная со дня выставления извещения о закупке.

6. Передать материалы по жалобе и результатам внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Красноярского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

А.А. Кириллова

Члены Комиссии:

М.А. Грицай

М.А. Косенко