



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

**Общество с ограниченной
ответственностью «Прайм»
(далее – Заявитель)**

ул. Братьев Кашириных, 133, оф. 16, г.
Челябинск, 454003
Email: prime.774@yandex.ru
Телефон: 7 9080771475

**Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение города
Ростова-на-Дону «Школа №44»
(далее – Заказчик)**

ул. Днепропетровская, 14, г. Ростов-на-Дону,
344020
Email: school44_rostov@mail.ru
Телефон: 7-863-2527471

**АО «ЕЭТП» (далее – Оператор электронной
площадки)
info@roseltorg.ru**

**РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения дела
№061/06/49-1519/2023**

02.05.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Т.С. Акопян,
С.А. Евстратова,
А.С. Вишнякова,

рассмотрев дело №061/06/49-1519/2023 по жалобе Заявителя о нарушении аукционной комиссии Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме №0358300105823000029 «Компьютерное и интерактивное оборудование» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заказчика – Пономарева Е.В. (доверенность от 19.04.2023 №3), представителя Заявителя – Лесникова Д.А. (доверенность от 10.02.2023 №б/н),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Прайм» на действия аукционной комиссии муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Ростова-на-Дону «Школа №44» при рассмотрении заявок на участие в закупке.

Заказчик в возражениях на жалобу (от 28.04.2023 №520):

-отрицал нарушения Закона в действиях аукционной комиссии;

-разъяснил причины признания заявки Заявителя несоответствующей требованиям извещения о проведении закупки; заявки победителя закупки соответствующей требованиям;
-представил пояснения по доводу жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 24.03.2023 размещено извещение о проведении закупки №0358300105823000029, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 17.04.2023 12:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 30 870 378,00 рублей;

В соответствии с протоколом подведения итогов проведения открытого аукциона в электронной форме №ИЭА1 от 19.04.2023, на участие в закупке подано 2 заявки.

1. Согласно доводу жалобы Заявителя, аукционная комиссия Заказчика неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям извещения, поскольку предложение сформировано им в соответствии с инструкцией по заполнению заявки.

В силу ч. 2 ст. 42 Закона, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона;
- 3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 33 Закона установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Как установлено ч. 2 ст. 33 Закона, описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В описании объекта закупки к позиции №4 «системный блок» установлено следующее требование: «Количество внешних отсеков корпуса 5,25 должно быть > 1 шт.».

Согласно инструкции по заполнению заявки: «Участник закупки в заявке указывает характеристики без слов (символов): «или эквивалент», «<», «≤», «>», «≥», «или». Значения показателей, которые не сопровождаются словами (словами), указанными в инструкции, являются значениями показателей, которые не могут изменяться.».

Из совокупности указанных условий извещения следует, что Заказчику необходим системный блок с количеством внешних отсеков корпуса 5,25 больше одного (2, 3 и т.д.), и участнику закупки надлежит указать в составе заявки конкретное количество таких отсеков без сопровождения какими-либо знаками.

В соответствии с ч. 5 ст. 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Как определено п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов, заявка Заявителя (№2) отклонена при следующем обосновании: *«Непредставление участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Отклонение по п.1) ч.12 ст. 48 Закона 44-ФЗ. В соответствии с пп. а) п. 4.2) Приложения № 4 к извещению о проведении электронного аукциона «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» заявка на участие в закупке должна содержать: «предложение участника закупки в отношении объекта закупки: с учетом положений части 2 статьи 43 Федерального закона №44-ФЗ характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака)». В соответствии с п. 6 «Инструкцией по заполнению заявки» Приложения № 4 к извещению о проведении электронного аукциона «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ и инструкция по ее заполнению»: «Заявка на участие в закупке должна содержать действительные (достоверные) характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака), наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира. Участник закупки в заявке указывает характеристики без слов (символов): «или эквивалент», «меньше », «<=», «больше», «>=», «или»». В соответствии с позицией 4 «Системный блок» Описания объекта закупки Заказчику требовался товар, в том числе, со следующими характеристиками: «Количество внешних отсеков корпуса 5,25 должно быть больше 1 шт». В соответствии с общепринятым значением символа «больше », он означает «более», соответственно, требуется товар с количеством внешних отсеков 5,25 в корпусе более одной штуки. Участником в заявке по данной характеристике предложено: «Количество внешних отсеков корпуса 5,25: 1 шт», таким образом, предложен товар только с одним внешним отсеком 5,25 в корпусе, что не соответствует требованиям извещения. Вышеуказанная позиция подтверждается практикой применения закона: 1. Решение Ростовского УФАС по делу №061/06/67-520/2021 от 18.03.2021 (извещение 0358200007021000017)2. Решение Ростовского УФАС по делу №827/03 от 26.04.2017 (извещение 0158300016117000001)».*

Таким образом, Заявитель фактически предложил к поставке системный блок, характеристики которого не соответствуют требованиям, изложенным Заказчиком в описании объекта закупки.

На основании изложенного, аукционная комиссия Заказчика, принимая решение о признании заявки Заявителя несоответствующей требованиям извещения, действовала в соответствии с нормами Закона. Довод жалобы признан необоснованным.

2. Заявитель полагает, что заявка победителя закупки неправомерно признана соответствующей требованиям извещения, поскольку указанные им в заявке записи из реестра российской промышленной продукции и реестра радиоэлектронной продукции на момент рассмотрения заявок являлись недействительными.

Пунктом 15 ч. 1 ст. 42 Закона определено, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 3 ст. 14 Закона установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Во исполнение п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона Заказчиком в извещении о проведении закупки установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд согласно нормам Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616.

Согласно извещению о проведении закупки, приобретаемыми товарами являются:

- Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных (код ОКПД2 26.20.13.000);

- Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода (код ОКПД2 26.20.15.000);

- Ноутбуки, в том числе портативные в защищенном исполнении, предназначенные для работы в сложной среде эксплуатации (код ОКПД2 26.20.11.110).

Данные товары являются 25, 27 и 24 позицией перечня промышленных товаров соответственно.

В силу п. 6 Постановления №616 в целях реализации настоящего постановления:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), либо в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, предусмотренном [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, [порядок](#) формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

в) подтверждением производства промышленной продукции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

В соответствии с п. 10 Постановления №616 для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня), а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий), в отношении товаров, страной происхождения которых является Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, - номера реестровых записей из реестра, указанного в подпункте "в" пункта 6 настоящего постановления. Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

Аналогичные требования содержит приложение к извещению о проведении закупки «Требования к содержанию и составу заявки».

Согласно правовой позиции, изложенной в письме Минпромторга России от 17.02.2023 №ОВ-15881/12: «...для подтверждения стран происхождения товаров, указанных в пунктах 22-

27 и 29 перечня промышленных товаров, утвержденного постановлением №616, указание (декларирование) в составе заявки участие в закупке номера реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции, либо из реестра российской промышленной продукции является достаточным. Указание (декларирование) в составе заявки на участие в соответствующей закупке номера реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции и из реестра российской промышленной продукции одновременно является нецелесообразным в связи с вышеизложенными доводами, при этом обусловленные сведения также являются достаточными для корректного толкования страны происхождения товаров.».

При этом, на момент подачи заявки на участие в закупке, необходимо представление участниками закупки действующих записей из соответствующего реестра. Аналогичная правовая позиция отражена в письме Минпромторга России от 21.04.2023 №ПГ-12-3840.

Из совокупности изложенных норм следует, что участнику закупки в данном случае надлежит подтвердить страну происхождения предложенного товара действующей реестровой записью из реестра российской промышленной продукции или из реестра российской радиоэлектронной продукции.

Как определено п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона).

Изучив заявку ООО «Вектор» (победитель) на участие в аукционе, Комиссия установила следующее.

Победителем по позиции №4 описанию объекта закупки предложен к поставке системный блок Aquarius. В качестве подтверждения страны происхождения им указаны номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции – 5132\1\2021, номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции – РЭ-3744/21.

Изучив сведения из указанных реестров, Комиссия установила, что на момент подачи заявки срок действия указанных ООО «Вектор» реестровых записей истек:

Продукция российского происхождения	5132\1\2021 (Ссылка) 21.12.2022
Радио/телекоммуникационное оборудование российского происхождения	РЭ-3744/21 (-) 31.03.2023

С учетом того, что законодательно обязанность подтвердить страну происхождения товара посредством декларирования в заявке действующих реестровых записей лежит на участнике закупки, в данном случае победитель закупки не подтвердил надлежащим образом соответствие товара требованиям, определенным Постановлением №616.

Рассмотрев заявку ООО «Вектор» без учета норм Постановления №616, аукционная комиссия Заказчика нарушила ч. 5 ст. 49 Закона. Довод жалобы признан обоснованным.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию Заказчика нарушившей ч. 5 ст. 49 Закона.
3. Выдать Заказчику, комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протокола подведения итогов электронного

аукциона, назначении новой даты рассмотрения заявок, пересмотре заявок в соответствии с нормами Закона и учетом настоящего решения.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Т.С. Акопян

Место для подписи:

Акопян Т. С.

Члены комиссии:

С.А. Евстратова

Место для подписи:

Евстратова С. А.

А.С. Вишнякова

Место для подписи:

Вишнякова А. С.

Исп.Вишнякова А.С.
тел.(863) 240-86-88, вн.161-132

2023-8219