



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

**Общество с ограниченной
ответственностью «Охранно-пожарные
системы»**

(далее – Заявитель)

пр. Ермака, 103, кв. 21, г. Новочеркасск,
Ростовская обл., 346400

Email: ooo-ops@bk.ru

Телефон: 7 9526006336

**Государственное бюджетное
профессиональное образовательное
учреждение Ростовской области «Казанское
аграрно-техническое профессиональное
училище №97»**

(далее – Заказчик)

ул. Тимирязева, 69, ст. Казанская,
Верхнедонской р-н, Ростовская обл., 346170

Email: nro_97@rostobr.ru

Телефон: 8-86364-32152

**ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор
электронной площадки)**

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/42-1549/2023**

02.05.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Т.С. Акопян,

С.А. Евстратова,

А.С. Вишнякова,

рассмотрев дело №061/06/42-1549/2023 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении открытого аукциона в электронной форме №0358200015523000005 «Устройство и дооборудование системы видеонаблюдения ГБПОУ РО ПУ №97» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в отсутствие представителей сторон (уведомлен надлежащим образом, ходатайств не поступало),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Охранно-пожарные системы» на действия государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Ростовской области «Казанское аграрно-техническое профессиональное училище №97» при разработке извещения о проведении электронного аукциона.

Заказчик в возражениях на жалобу (от 28.04.2022 №48):

2023-8159

-отрицал нарушения Закона в действиях Заказчика;

-разъяснил причины включения в извещение о проведении электронного аукциона запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с нормами Постановления Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление №1236);

-представил пояснения по доводу жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 19.04.2023 размещено извещение о проведении закупки №0358200015523000005, согласно которому:

-установлены дата и время окончания подачи заявок – 27.04.2023 15:06 (МСК);

-начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 1 687 020,00 рублей.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчик нарушил положения Закона, определяющие особенности закупки товаров при соблюдении национального режима. В частности, Заказчиком неправомерно установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, в соответствии с нормами Постановления №1236.

Пунктом 15 ч. 1 ст. 42 Закона определено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Согласно извещению о проведении закупки, объектом закупки являются, в том числе:

- Камера видеонаблюдения с функцией видеоаналитики и управления аудио- и видеопотоком (код КТРУ 26.70.13.000-00000004);

- Устройства автоматической обработки данных прочие – видеорегистратор (Тип 1) (код КТРУ 26.20.30.000-00000001);

- Телевизор (код КТРУ 26.40.20.122-00000004);

- Маршрутизатор (код КТРУ 26.30.11.120-00000002).

Пунктом 2 Постановления №1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Согласно п. 2(1) Постановления №1236 для целей применения [пункта 2](#) настоящего постановления под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

Комиссия отмечает, что запрет, определенный п. 2 Постановления №1236, применяется исключительно в рамках выполнения контрактных обязательств, связанных с программным обеспечением и (или) правами на него, перечисленных в п. 2(1) Постановления №1236.

Аналогичная правовая позиция изложена в письме Минцифры России от 15.12.2022 №П11-2-05-106-94501, письме Минфина России от 29.11.2022 №24-06-06/116710.

В данном случае Заказчиком приобретается оборудование, неотъемлемой частью которого является микропрограмма, которая обеспечивает его функционирование. Оборудование с уже установленными микропрограммами, являющимися технологически и функционально связанными

между собой, и без которых начала его использования невозможно, следует рассматривать как единый комплекс, т.е. сложную вещь (ст. 134 ГК РФ).

С учетом факта отсутствия в извещении о проведении закупки требования об установке программного обеспечения и передачи прав на него вследствие поставки оборудования и отсутствия указания на наличие программного обеспечения в составе требуемого к поставке оборудования, Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при формировании извещения о проведении аукциона, выразившихся в неправомерном установлении запрета на допуск программного обеспечения согласно нормам Постановления №1236.

Таким образом, Заказчик при формировании извещения о проведении закупки нарушил ч. 3 ст. 14 Закона. Жалоба признана обоснованной.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 3 ст. 14 Закона.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение согласно нормам Закона и с учетом настоящего решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Т.С. Акопян

Место для подписи:

Акопян Т. С.

Члены комиссии:

С.А. Евстратова

Место для подписи:

Евстратова С. А.

А.С. Вишнякова

Место для подписи:

Вишнякова А. С.