



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

Заявитель:

ООО ЧОО «Охрана-Регион 35»
Ohrana-region35@yandex.ru

Заказчики:

БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ»

Уполномоченное учреждение:

КУ ВО «Центр закупок»
cz@cz.gov35.ru

Оператор электронной площадки:

РТС-тендер

РЕШЕНИЕ № 035/06/31-304/2022

02 мая 2023 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС, Комиссия Управления) в составе:

Предтеченская Е.Н. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Управления,

Сучков О.Н. – помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

Кузнецова Ю.Н. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Охрана-Регион 35» (далее – Заявитель) на положения извещения при проведении аукциона в электронной форме «Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)», извещение № 0830500000223001261, Заказчик – БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ» (далее – Заказчик), уполномоченное учреждение – КУ ВО «Центр закупок» (далее – Уполномоченное учреждение) при участии представителей

от Уполномоченного учреждения –Токановой Ю.В. (по доверенности), Андрияновой Т.С. (по доверенности)

от Заявителя – Клешунова Ю.В. (руководитель), Быстрова О.Н.,

от Заказчика – Сочневой Н.В. (по доверенности)

УСТАНОВИЛА:

24.04.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещена жалоба Заявителя на положения извещения при проведении аукциона в электронной форме «Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)», извещение № 0830500000223001261 (далее – аукцион, закупка), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок и соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

В жалобе Заявитель приводит следующие доводы.

В Описании объекта закупки (Техническом задании) содержатся требования, свидетельствующие о вмешательстве Заказчика в оперативно-хозяйственную деятельность Исполнителя (график работы охранников, количество выходных и т.д.).

По мнению Заявителя, Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии служебного оружия со ссылкой на ГОСТ Р 59044-2020.

Пункт 5.2 Описания объекта закупки (Технического задания) содержит требование к Исполнителю в части «принятия сотрудниками Исполнителя мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны, расположенных в помещениях и на территории охраняемого объекта Заказчика», т.е. выезда группы быстрого реагирования (далее - ГБР). В то же время предметом закупки являются услуги постовой невооруженной охраны по адресу г.Тотьма, ул. Кирова, д.53, а не принятие мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны.

27.04.2023 в адрес Управления поступили дополнения к жалобе, где указано, что Заказчиком 27.12.2022 уже заключен контракт на оказание услуг пультовой охраны, предусматривающий выезд ГБР по адресу г. Тотьма, ул. Кирова, д.53.

Заказчиком и Уполномоченным учреждением предоставлены возражения на жалобу. С доводами жалобы Заказчик и Уполномоченное учреждение не согласны, считают, что извещение об аукционе не содержит положений и документов, противоречащих требованиям Закона о контрактной системе, просят признать жалобу необоснованной.

Заседание Комиссии УФАС проведено посредством видеоконференцсвязи.

Представителями Заказчика и Уполномоченного учреждения подтверждено получение дополнений к жалобе, направленных Заявителем 27.04.2023.

Комиссия УФАС, рассмотрев представленные материалы, пришла к следующему выводу.

19.04.2023 в ЕИС размещен документ «Извещение о проведении электронного аукциона от 19.04.2023 №0830500000223001261».

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 188 098,24 руб.

24.04.2023 в ЕИС размещен документ «Изменение извещения о проведении электронного аукциона от 24.04.2023 №ИИ1».

Дата и время окончания подачи заявок: 28.04.2023 в 8:00.

В соответствии со ст. 7 Закона о контрактной системе открытость и прозрачность информации, указанной в ч. 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Довод жалобы о наличии в Описании объекта закупки (Технического задания) содержатся требования, свидетельствующие о вмешательстве Заказчика в оперативно-хозяйственную деятельность Исполнителя был отозван Заявителем в связи с тем, что указанные требования были исключены 24.04.2023 путем внесения изменений в извещение о закупке.

Объектом закупки являются услуги постовой невооруженной охраны. Заказчиком применен код позиции КТРУ 80.10.12.000-0000003.

В соответствии с указанной позицией КТРУ Описание объекта закупки должно содержать следующие характеристики:

«Единица измерения: Человеко-час

Вид услуги по охране: Охрана имущества, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, Охрана объектов с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, Охрана имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением имущества, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана объектов, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий, Обеспечение пропускного режима на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Обеспечение внутриобъектового режима на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана имущества, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности; Использование мобильной группы: Да; Использование специальных средств: Да, Нет».

Согласно Описанию объекта закупки (далее – Техническое задание) наличие оружия у сотрудников охраны не предусмотрено. Кроме этого, предусмотрено наличие у исполнителя мобильной группы (далее – ГБР), вооруженной служебным оружием. Указанное требование установлено с целью принятия соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны.

В качестве основания для включения в Техническое задание требований о наличии ГБР Заказчик указывает требование об обеспечении антитеррористической защищенности.

В случае возникновения критической ситуации Исполнитель должен обеспечить выезд мобильных групп в соответствии с требованиями Технического задания и ГОСТ Р 59044-2020 «Охранная деятельность. Оказание охранных услуг, связанных с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны» (далее – ГОСТ Р 59044-2020).

Согласно Техническому заданию пост охраны находится в здании пятиэтажного лечебного корпуса БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ» по адресу: г.Тотьма, ул. Кирова, д.53. Срок оказания услуг – с 01.06.2023 по 29.02.2024. Из пояснений Заказчика следует, что выставление поста охраны предполагается в центральной части 1 этажа здания 5-этажного лечебного корпуса.

П. 5.2 Технического задания содержит требование об оказании услуг охраны на объекте и прилегающей к нему территории, в том числе в части выезда ГБР.

При этом на территории Заказчика расположены, в том числе, 3-этажное здание скорой медицинской помощи, административное здание, хозяйственный корпус и 5-этажный лечебный корпус.

Техническое задание не содержит исключений по объему оказания услуг в отношении прилегающей территории и отдельных зданий и помещений, подлежащих охране в рамках заключаемого контракта.

В то же время, Комиссией УФАС установлено, что ранее заключенным контрактом от 17.12.2022 № 165 (реестровый номер 23518000982 22 0001350), в рамках услуг по охране объектов БУЗ «Тотемская ЦРБ» (пультовая охрана) предусмотрено круглосуточное оказание услуг в соответствии с ГОСТ Р 59044-2020 на следующих объектах по адресу: г.Тотьма, ул. Кирова, д.53:

касса в административном здании – ПЦН,
отделение скорой медицинской помощи - КТС,
приемно-диагностическое отделение – КТС (из пояснений Заказчика следует, что отделение расположено на 5 этаже 5-этажного лечебного корпуса),
комната гражданской обороны – ПЦН (хозяйственный корпус),
комната хранения наркотиков отделения хирургии ПЦН (из пояснений Заказчика: расположена на 4 этаже 5-этажного лечебного корпуса)
комната для хранения наркотиков приемно-диагностического отделения – ПЦН (из пояснений Заказчика: расположена на 1 этаже 5-этажного лечебного корпуса),
комната для хранения наркотиков отделения ИТиЗ – ПЦН (из пояснений Заказчика: расположена на 5 этаже 5-этажного лечебного корпуса),

Основаниями для выезда ГБР является поступление сигнала «Тревога» в связи с несанкционированным проникновением в охраняемое время, возгорание (задымление) в помещениях охраняемого объекта и противоправные, хулиганские действия, экстренный вызов, сигнал кнопки тревожной сигнализации (КТС).

Из пояснений представителя Заказчика следует, что сигнал КТС подает ответственный сотрудник Заказчика.

В обязанности Исполнителя по уже заключенному контракту входит контроль за техническим состоянием систем безопасности, смонтированных на объектах и средствами технической укреплённости, их состояния и соответствия нормативным требованиям.

Исполнитель так же обеспечивает усиление объекта охраны (выделение дополнительных сотрудников) до момента ликвидации ЧС.

Исполнитель отвечает за соблюдение антитеррористического законодательства, правил техники безопасности, правил охраны труда, пожарной безопасности, правил внутреннего распорядка и т.д.

При оказании услуг сотрудники Исполнителя руководствуются должностной инструкцией частного охранника на объекте охраны.

Согласно Перечню видов технических средств охраны, используемых для оказания услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по их проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию, утвержденному постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (вместе с "Положением о лицензировании частной детективной деятельности", "Положением о лицензировании частной охранной деятельности", "Правилами ведения реестров лицензий на осуществление частной детективной и частной охранной деятельности и предоставления сведений из них", "Правилами уведомления частной охранной организацией территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников)»)» к видам технических средств охраны относятся:

1. Средства аудио- и видеонаблюдения
2. Технические средства охранной и охранно-пожарной сигнализации
3. Средства инженерно-технической защиты и контроля доступа
4. Технические средства обнаружения предметов и веществ, ограниченных в обороте
5. Технические средства мониторинга и навигации подвижных и стационарных объектов.

Анализ Технического задания в рамках рассматриваемой закупки показал, что обязанности Исполнителя дублируются с обязанностями Исполнителя по уже заключенному и

действующему контракту. При этом извещение о закупке не содержит указаний на порядок взаимодействия Исполнителей по действующему и заключаемому контракту.

Так, Техническое задание по рассматриваемой закупке содержит требование об обеспечении сохранности оборудования, инвентаря, средств связи и другого имущества Заказчика на объекте охраны, о соблюдении правил пожарной безопасности на объекте. Отдельно прописана обязанность принятия сотрудниками Исполнителя мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны, расположенных в помещениях и на территории охраняемого объекта Заказчика (без указания на наличие контракта на услуги охраны по ряду помещений). Алгоритм действий сотрудников охраны в части вызова ГБР, а так же указание на то, посредством каких технических средств охраны, расположенных в помещениях и на территории охраняемого объекта Заказчика, осуществляется вызов ГБР, в Техническом задании отсутствует.

Отсутствует так же порядок разграничения ответственности между исполнителями услуг охраны на объекте.

С учетом вышеуказанного, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что Описание объекта закупки не содержит указание на полный перечень обстоятельств и условий, влияющих на возможность оказания услуг охраны на объекте Заказчика, что в свою очередь не позволяет потенциальным участникам определить реальный объем оказываемых услуг и сформировать свои предложения для участия в аукционе.

Таким образом, Заказчик нарушил требования ст. 33 Закона о контрактной системе. Доводы жалобы признаны частично обоснованными.

С учетом выявленных нарушений Комиссия УФАС пришла к выводу о необходимости выдачи предписания.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений при проведении аукциона не выявлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Охрана-Регион 35» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание.
4. Материалы дела передать ответственному должностному лицу для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц в административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:



Е.Н. Предтеченская

О.Н. Сучков



Ю.Н. Кузнецова