



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение по делу № 028/06/106-
333/2023

Федеральное государственное бюджетное
учреждение «Управление мелиорации
земель и сельскохозяйственного
водоснабжения по Амурской области»
amvh.kornev@yandex.ru

Общество с ограниченной
ответственностью «Репутация права»
5001119833@mail.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 028/06/106-333/2023**

03.05.2023

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 10.05.2023)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Горячевой Н.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии; Парнищевой М.М. – начальника отдела контроля закупок; Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителя от заказчика – Строкатовой Л.Ю., действующей на основании доверенности от 02.05.2023,

(лицу, присутствующему на заседании комиссии, разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

в отсутствие представителя заявителя жалобы (лицо о дате и времени рассмотрения настоящего дела уведомлено надлежащим образом),

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России жалобу от общества с ограниченной ответственностью «Репутация права» на действия государственного заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Амурской области» (далее – ФГБУ «Управление «Амурмелиоводхоз») при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку экскаватора, объявленной извещением от 17.04.2023 № 0323100001023000004 на электронной площадке АГЗ РТ <http://etp.zakazrf.ru>, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для



2023-828

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон).

Из жалобы заявителя следует, что документы электронного аукциона не соответствуют требованиям законодательства.

Представитель заказчика с доводами, заявленными в жалобе, не согласился. Представил письменные возражения, которые приобщены к материалам дела. Просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частями 3, 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

17.04.2023 ФГБУ «Управление «Амурмелиоводхоз» на электронной площадке АГЗ РТ <http://etp.zakazrf.ru> опубликовано извещение № 0323100001023000004 на поставку экскаватора.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 11 700 000,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок – 17.04.2023 в 11:16, дата и время окончания срока подачи заявок – 25.04.2023, дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 25.04.2023, дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 27.04.2023.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В пункте 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила № 145).

Пунктом 3 Правил № 145 установлено, что заказчики вправе применять информацию, которая включена в позицию каталога, с даты ее включения в каталог независимо от даты обязательного ее применения в соответствии с пунктом 18 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 4 Правил № 145 заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения.

В соответствии с пунктом 5 Правил № 145 заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В силу пункта 6 Правил № 145 в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Пунктом 7 Правил № 145 установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара,

работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в извещение о проведении закупки и в описание объекта закупки установлен код позиции КТРУ 28.92.20.000-00000014.

Так, согласно техническому заданию, требуемый к поставке товар (экскаватор) должен соответствовать, в том числе, следующим характеристикам: год выпуска не ранее 2023 года, кабина оператора, длина стрелы, длина рукояти мм ≥ 2920 и т.д.

В описание объекта закупки заказчиком установлены дополнительные характеристики к объекту закупки, не предусмотренные позициями КТРУ, а также характеристика «длина рукояти» не соответствует установленным требованиям КТРУ.

Обоснования дополнительных характеристик, не предусмотренных позициями КТРУ, заказчиком в описание объекта закупки отсутствуют.

Таким образом, в действиях заказчика имеются нарушения пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, поскольку в извещение отсутствуют обоснования дополнительных характеристик, не предусмотренных позициями КТРУ.

Пунктом 3.1 проекта контракта установлено, что срок поставки Товара - 65 (шестьдесят пять) дней с даты заключения Контракта.

Согласно описанию объекта закупки товар должен быть поставлен Заказчику в полном объеме в течение 65 (Шестидесяти пяти) календарных дней с даты заключения государственного контракта.

Из доводов заявителя жалобы следует, что в результате действий заказчика установившего условия поставки подобным образом невозможно надлежащим образом определить обязательства участника по контракту.

Комиссия Амурского УФАС России, что из условий проекта контракта однозначно определено исполнение обязательств исполнителя по контракту в календарных днях.

Исходя из вышеизложенного, доводы жалобы общества с ограниченной ответственностью «Репутация права» не находят своего подтверждения.

Комиссия Амурского УФАС России отмечает также, что заявителем жалобы запросы о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки общество не подавало, что свидетельствует об отсутствии у заявителя жалобы заинтересованности в заключении контракта, являющегося результатом закупки и, соответственно, отсутствии нарушения прав заявителя действиями заказчика при размещении рассматриваемой закупки.

Ввиду изложенного, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что установленные в действиях государственного заказчика нарушения не могли повлиять на результаты электронного аукциона № 0323100001023000004, в том числе на порядок отбора участников указанного аукциона, в связи с этим принято решение предписание не выдавать.

Рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Репутация права», руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных

и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

Р Е Ш Е Н И Е:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Репутация права» обоснованной в части.

2. Признать в действиях государственного заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Амурской области» нарушение пункта 5 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Место для подписи:

Н.В. Горячева

Горячева Н. В.

Члены комиссии:

Место для подписи:

М.М. Парнищевой

Парнищева М. М.

И.И. Левченко

Место для подписи:

Левченко И. И.