



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/2359/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 12603-23  
029/06/49-348/2023

**Заказчик:**

**1. ГБУЗ Архангельской области  
«Виноградовская центральная  
районная больница»**  
164570, Архангельская обл,  
Виноградовский р-н, Березник п,  
ул. Птицына, д. 4  
E-mail: ZakypkiVCRB@mail.ru

**2. ГБУЗ Архангельской области  
«Лешуконская центральная районная  
больница»**  
164670, Архангельская обл, Лешуконский  
р-н, Лешуконское с, ул Мелоспольская,  
д. 4  
E-mail: lcrb.zakupky@mail.ru

**Уполномоченный орган (аукционная  
комиссия):**

**Контрактное агентство Архангельской  
области**  
163069, г. Архангельск, ул.Выучейского,  
д.18  
E-mail: dkr@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**

**ООО «РТС-тендер»**  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**

**Индивидуальный предприниматель  
Коломейцев Николай Валерьевич**  
E-mail: kn202105@mail.ru,  
yurov.p.s@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

**03 мая 2023 года**

**г. Архангельск**

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

049661

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заявителя:** Коломейцева Н.В (паспорт гражданина), Юрова П.С. (доверенность от 21.11.2022;

**Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Виноградовская центральная районная больница»:** Якимовой П.А. (доверенность от 28.04.2023 № 1);

**Уполномоченного органа:** Коротковой И.Ю (доверенность от 02.05.2023 № 83-Д);

**Участника закупки ООО «Медицинский союз»:** Пучкова А.Н. (доверенность от 27.04.2023 № 5);

**Заказчик - ГБУЗ Архангельской области «Лешуконская центральная районная больница»** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

25 апреля 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Коломейцева Николая Валерьевича (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия), Заказчиков - ГБУЗ Архангельской области «Виноградовская центральная районная больница» (далее – Заказчик 1), ГБУЗ Архангельской области «Лешуконская центральная районная больница» (далее – Заказчик 2), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку системы ультразвуковой визуализации универсальной, с питанием от сети (извещение №0124200000623002240).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия аукционной комиссии в связи с отклонением заявки ИП Коломейцева Н.В. по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 27.04.2023 № 314-05-262.

Заказчик 1 не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 28.04.2023 № 33/7.

Заказчик 2 письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

11.04.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000623002240 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку системы ультразвуковой визуализации универсальной, с питанием от сети (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 000 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 21.04.2023 на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки, которым был присвоены идентификационные номера 114058246, 114057947, 114029202, 114060334.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) все заявки были отклонены, аукцион признан несостоявшимся.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под идентификационным номером 114058246.

Согласно указанному протоколу подведения итогов определения поставщика единственная заявка отклонена по следующему основанию: «В соответствии с подпунктом а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона 44-ФЗ заявка на участие в закупке отклонена по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона 44-ФЗ, в связи с несоответствием информации и документов, содержащихся в заявке на участие в закупке требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом 44-ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона 44-ФЗ), а именно:

характеристики предлагаемого участником закупки товара не соответствуют показателям, установленным в описании объекта закупки (непредставление диапазонного значения показателя):

значения показателей).						
№ п/п	характеристики товара, установленные заказчиком	характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки				
	Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети	Система ультразвуковая цифровая цветовая доплеровская CHISON				
...	...	...	...	...	...	...
34	Минимальная частота сканирования (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да)	4,1 - 6	МГц	Минимальная частота сканирования (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да)	6	МГц
35	Максимальная частота сканирования (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да)	9,8 - 12	МГц	Максимальная частота сканирования (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да)	12	МГц
36	Апертура (максимальный размер сканирующей поверхности) (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да)	27 - 46	мм	Апертура (максимальный размер сканирующей поверхности) (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да)	40	мм

...	...	...	...	...	...
56	Конфигурация датчика (Доступно только при выборе Датчик дополнительный №1 - Да)	Карандашный с частотой 1,9 - 2 МГц	Конфигурация датчика (Доступно только при выборе Датчик дополнительный №1 - Да)	Карандашный с частотой 2 МГц	
...	...	...	...	...	...

».

Согласно подпункту "а" пункта 2 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В приложении «Требования к содержанию, составу заявки...» к Извещению установлены аналогичные требования.

Файл «Описание объекта закупки», являющееся неотъемлемой частью Извещения, содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

№ п/п	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
...	...	...	...
34	Минимальная частота сканирования (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да)	4.1-6	МГц
35	Максимальная частота сканирования (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да)	9.8-12	МГц
36	Апертура (максимальный размер сканирующей поверхности) (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да)	27-46	МГц
...	...	...	...
56	Конфигурация датчика (Доступно только при выборе Датчик дополнительный №1 - Да)	Карандашный с частотой 1,9 - 2 МГц	
...	...	...	...

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в заявке участника предложены, в том числе следующие характеристики товара:

№ п/п	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
...	...	...	...
34	Минимальная частота сканирования (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да)	6	МГц
35	Максимальная частота сканирования (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да)	12	МГц
36	Апертура (максимальный размер сканирующей поверхности) (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да)	40	МГц
...	...	...	...
56	Конфигурация датчика (Доступно только при выборе Датчик дополнительный №1 - Да)	Карандашный с частотой 2 МГц	
...	...	...	...

В пункте 7 раздела II «Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке» файла «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» указано, что в случае, если устанавливается диапазонный показатель товара, наименование которого указывается как «\_\_ - \_\_», или наименование которого сопровождается словами «от \_\_ до \_\_», или наименование которого сопровождается словами «в диапазоне от \_\_ до \_\_», то значение такого диапазона не может изменяться в ту или иную сторону и участником закупки должен быть предложен товар именно с таким значением диапазонного показателя.

Следовательно, заявка не соответствует требованиям Извещения.



Подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 указанного Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

**Таким образом, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку ИП Коломейцева Н. В.**

*Заявитель в своей жалобе указал, что характеристики Минимальная частота сканирования (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да), Максимальная частота сканирования (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да), являются конкретными величинами, ограничивающими данный предел. Характеристика Апертура (максимальный размер сканирующей поверхности) (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да), не может иметь диапазонное значение, так как это отверстие датчика, нормированное производителем. Датчики карандашные по характеристике Конфигурация датчика (Доступно только при выборе Датчик дополнительный №1 - Да) могут работать только на одной конкретной частоте и не работают в диапазоне частот. Характеристики, представленные в заявке, были указана из паспорта оборудования*

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе», жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если указанным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, дата и время окончания срока подачи заявок – 20.04.2023 07:00 (МСК)

Следовательно, жалоба, содержащая указание на нарушение положений Извещения, направленная Заявителем, поступила после установленного для обжалования срока.

Вместе с тем, при проведении внеплановой проверки установлено следующее.

В разделе «Объект закупки» Извещения Заказчик установил код позиции КТРУ – КРТУ 26.60.12.132-00000036 Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети.

Рассматриваемая позиция КТРУ - 26.60.12.132-00000036 содержат описание характеристик товара.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки, сформированное в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных

знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пояснениям Заказчика 1, характеристики Минимальная частота сканирования (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да), Максимальная частота сканирования (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да), Апертура (максимальный размер сканирующей поверхности) (Доступно только при выборе Датчик линейный №1 - Да), Конфигурация датчика (Доступно только при выборе Датчик дополнительный №1 - Да) не являются диапазонными, а имеют точное значение. Значения характеристик установлены в соответствии с позицией КРТУ 26.60.12.132-00000036.

Вместе с тем, согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» файла «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» значения показателей, которые указываются которого указывается как «\_\_ - \_\_» являются диапазонными.

Из указанных положений Извещения невозможно однозначно определить, что желает получить Заказчик. Следовательно, создается двусмысленность, которая усложняет процесс подготовки заявки.

Таким образом, описание объекта закупки сформированное Заказчиком, в котором не указана возможность представить конкретное значение характеристик, входящее в диапазон, носит противоречивый и запутанный характер, не позволяет участникам определить, какие именно положения подлежат применению в том или ином случае при описании товара. создает условия для указания участниками в заявках неверных характеристик и, соответственно, отклонения заявок аукционной комиссией.

**Таким образом, Заказчик нарушил часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».**

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Коломейцеваа Николая Валерьевича необоснованной.

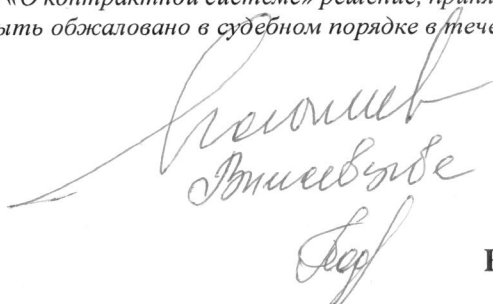
2. Признать Заказчиков - ГБУЗ Архангельской области «Виноградовская центральная районная больница»; ГБУЗ Архангельской области «Лешуконская центральная районная больница», нарушившими пункт 1 части 1, часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчикам, Уполномоченному органу, аукционной комиссии, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Председатель Комиссии**

**Члены Комиссии**



**О.С. Малышева**

**С.Н. Вижевцева**

**Ю.А. Поддубная**

