



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020  
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85  
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Общества с ограниченной  
ответственностью «Ладья»  
640023, г. Курган, мкр. 6-й, д. 20, к. 1,  
кв. 5  
fominva@leto45.ru

Государственное казенное учреждение  
«Центр закупок и бухгалтерского учета  
Курганской области»  
640003, Курганская область, г. Курган,  
ул. Р. Зорге, д. 20, оф. 1  
ugz@kurganobl.ru

Государственное бюджетное  
учреждение «Курганская областная  
больница № 2»  
640014, г. Курган, ул. Карбышева, 27  
ks2gb@mail.ru

**Решение № 045/06/106-212/2023**  
**по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере**  
**закупок**

03.05.2023 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии** – Иванова А.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

**Члены Комиссии:**

Стрижова И.М. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,



2023-1499

Голуб А.А. – специалист 1 разряда Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

в отсутствие представителей Заказчиков в рамках совместного аукциона - о времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы в Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителей не обеспечили, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей не поступало,

в отсутствие представителя Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Ладья» (далее – ООО «Ладья», Заявитель) о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы в Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителя не обеспечили, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не поступало,

в присутствии представителя Уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее – ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области», Уполномоченное учреждение) – Колдина А.Н. (доверенность № 1 от 01.03.2023 г.),

рассмотрев жалобу ООО «Ладья» на действия Заказчика – ГБУ «Курганская областная больница № 2» при участии Уполномоченного учреждения - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области», при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку продуктов питания (овоци) (извещение № 0843500000223001878), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг),

### **УСТАНОВИЛА:**

25.04.2023 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Ладья» (Рег. Номер 1710-ЭП/23) на действия на действия Заказчиков в рамках совместного аукциона, при участии Уполномоченного учреждения - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области», при осуществлении закупки путем

проведения совместного электронного аукциона на поставку продуктов питания (овощи) (извещение № 084350000223001878).

По мнению Заявителя жалобы, комиссией по осуществлению закупок допущены нарушения положений Закона о контрактной системе путем неправомерного отклонения заявки ООО «Ладья» (идентификационный номер заявки - 103) на участие в закупке.

Заявитель просит приостановить закупку на стадии подписания контракта; выдать комиссии по осуществлению закупок обязательное для исполнения предписание по признанию заявки ООО «Ладья» соответствующей требованиям.

**Представитель Уполномоченного учреждения** с доводами, изложенными Заявителем в жалобе не согласен по основаниям, изложенным в возражениях, которые приобщены к материалам дела по рассмотрению данной жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

**Заказчик – Государственное казенное учреждение «Курганская областная больница № 2»** в материалы дела представил пояснения на жалобу, в которых выразил свою позицию относительно доводов, изложенных в жалобе.

**Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 г. № 727/14, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 11.04.2023 г. в ЕИС опубликовано извещение о проведении совместного электронного аукциона на поставку продуктов питания (овощи) (извещение № 084350000223001878).**

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 756 485 рублей 00 копеек.

Заказчиками совместной закупки являются Государственное бюджетное учреждение «Межрайонная больница № 1»; Государственное бюджетное учреждение «Межрайонная больница №8»; Государственное бюджетное учреждение «Курганский областной кардиологический диспансер»; Государственное бюджетное учреждение «Катайская центральная районная больница»; Государственное бюджетное учреждение «Межрайонная больница №2»; Государственное казенное учреждение «Курганская областная психоневрологическая больница»; Государственное казенное учреждение «Шадринский областной противотуберкулезный диспансер»; Государственное бюджетное учреждение «Курганская областная специализированная инфекционная больница»; Государственное бюджетное учреждение «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн»; Государственное бюджетное учреждение «Курганская областная детская клиническая больница имени Красного Креста»; Государственное бюджетное учреждение «Межрайонная больница № 7»; Государственное бюджетное учреждение «Межрайонная больница № 6»; Государственное бюджетное учреждение «Курганский областной кожно-венерологический диспансер»; Государственное казенное учреждение «Шадринский областной психоневрологический диспансер»; Государственное бюджетное учреждение «Межрайонная больница № 5»; Государственное бюджетное учреждение

«Межрайонная больница №4»; Государственное бюджетное учреждение «Межрайонная больница № 3».

Координатор совместной закупки выступает Государственное казенное учреждение «Курганская областная больница № 2».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Размещение закупки осуществляет Уполномоченное учреждение – Государственное казенное учреждение «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области».

Оценивая довод Заявителя, изложенный в жалобе, а также документы, представленные уполномоченным учреждением и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, гласит что, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

21.04.2023 года комиссией по осуществлению закупок была проведена процедура подведения итогов, по результатам которой был составлен протокол подведения итогов электронного аукциона от 21.04.2023 г.

В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «Ладья» (идентификационный номер заявки - 103) была отклонена в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона 44-ФЗ заявка участника отклоняется на основании пункта 2 части 12 статьи 48 Федерального закона 44-ФЗ ввиду несоответствия информации и документов, предусмотренных пунктом 3 части 6 статьи 43 Федерального закона 44-ФЗ (документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона 44-ФЗ), требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (пункт 3 Таблицы 1 приложения к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по её заполнению»), а именно: участником закупки в качестве подтверждения соответствия доп. требованиям, установленным в соответствии с ПП РФ 2571, представлены реестровые номера договоров на поставку продуктов питания:(2450101373820000006, 2450102626118000169, 1450102221020000213, 1450102221020000201, 2450102626120000012), по каждому из которых цена поставленных товаров составляет менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) (в соответствии с пунктом б части 3 ПП РФ 2571 должен быть представлен один заключенный и исполненный договор, цена которого составляет не менее 20 процентов НМЦК, а в случае проведения совместного аукциона положения, предусмотренные приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", касающиеся НМЦК, применяются к сумме начальных (максимальных) цен каждого контракта); а также участником закупки представлен Государственный контракт 2121189100072074501042062/7-21/ГПО в отношении которого отсутствует акт приемки оказанных услуг и (или) поставленных товаров, подтверждающий цену оказанных услуг и (или) поставленных товаров.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона,

требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в том числе, следующие электронный документ: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе, перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

На основании части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом

предусмотрена документация о закупке) (часть 5 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Согласно извещению о проведении совместного электронного аукциона, объектом закупки является «поставку продуктов питания (овощи)».

В извещении о проведении электронного аукциона установлено, что к участникам закупки предъявляются требования, предусмотренные позицией 33 раздела VI приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571.

Вышеуказанные дополнительные требования установлены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - дополнительные требования, утвержденные постановлением Правительства РФ № 2571).

Как следует из позиции 33 приложения дополнительных требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 2571 в случае, если предметом закупки являются услуги общественного питания и (или) поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления заказчик обязан установить требование к наличию опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов.

При этом, цена оказанных услуг и (или) поставленных товаров по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Подтверждением наличия у участника закупки необходимого опыта является:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки оказанных услуг и (или) поставленных товаров, подтверждающий цену оказанных услуг и (или) поставленных товаров.

В силу абзаца 12 подпункта «б» пункта 3 постановления Правительства РФ № 2571 в случае проведения совместного конкурса или аукциона положения настоящего пункта и положения, предусмотренные приложением в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», касающиеся начальной (максимальной) цены контракта, применяются к сумме начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения такого совместного конкурса или аукциона, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, - к сумме максимальных значений цены контракта.

Представитель Уполномоченного учреждения пояснил Комиссии, что применительно к рассматриваемой закупке, участникам закупки необходимо было представить подтверждение наличия опыта на сумму – 1 151 297 рублей.

Комиссией установлено, что участником закупки ООО «Ладья» для подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ № 2571, в составе заявки были представлены следующие номера реестровых записей контрактов на поставку продуктов питания: 2450101373820000006; 2450102626118000169; 1450102221020000213; 1450102221020000201; 2450102626120000012.

Вместе с тем, из возражений Уполномоченного учреждения следует, что указанные номера реестровых записей при рассмотрении заявки Заявителя не были приняты комиссией по осуществлению закупок, поскольку не подтверждали наличие у Заявителя опыта на указанную сумму, а именно 1 151 297 рублей:

- 2450101373820000006 - 842 705,30 рублей;
- 2450102626118000169 - 1 085 000,00 рублей;
- 1450102221020000213 - 241 122,65 рублей;
- 1450102221020000201 - 636 611,64 рублей;
- 2450102626120000012 - 240 912,14 рублей.

Кроме того, Комиссией установлено, что в составе своей заявки ООО «Ладья» для подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ № 2571 представил Государственный контракт поставки № 2121189100072074501042062/7-21/ГПО.

Вместе с тем, Государственный контракт поставки № 2121189100072074501042062/7-21/ГПО, заключенный между заявителем и Федеральным государственным казенным образовательным учреждением высшего образования «Курганский пограничный институт Федеральной службы безопасности Российской Федерации» на сумму 4 693 786,50 рублей, не был принят комиссией по осуществлению закупок в качестве подтверждения наличия необходимого опыта выполнения работ, в виду того, что Заявителем не представлен акт приемки поставленных товаров, подтверждающий цену поставленных товаров.

Из содержания позиции 33 приложения дополнительных требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 2571 следует, что документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, является как исполненный договор, так и акт приемки оказанных услуг и (или) поставленных товаров, подтверждающий цену оказанных услуг и (или) поставленных товаров.

Таким образом, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу о том, что поскольку Заявителем не было подтверждено наличие необходимого опыта, комиссией по осуществлению закупок принято правомерное решение об отклонении заявки ООО «Ладья».

Оценив материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвовавших в заседании, Комиссия Курганского УФАС России признала довод жалобы необоснованным.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Курганского УФАС России в действиях субъектов контроля нарушений требований законодательства о контрактной системе не установлено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь административным

регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Ладья» необоснованной.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Заместитель Председателя Комиссии: \_\_\_\_\_ / А.В. Иванова

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_ / И.М. Стрижова

\_\_\_\_\_ / А.А. Голуб