



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Индивидуальному предпринимателю
Айрапетян Юлие Владимировне

454138, Челябинская область,
г. Челябинск, ул. Куйбышева, 68/2

Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная школа
№ 39 г. Челябинска»

454085, Челябинская область,
г. Челябинск, ул. Марченко, д. 23Г

Управление муниципальных закупок
Администрации г. Челябинска

454080, Челябинская область,
г. Челябинск, ул. Сони Кривой, д. 32

АО «ЕЭТП»
115114, г. Москва,
ул. Кожевническая, 14, стр. 5

**Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/106-1026/2023
по делу № 232-ж/2023**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 03.05.2023

В полном объеме решение изготовлено 10.05.2023

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Ливончик В.А.
Комиссии:

– заместителя руководителя управления–
начальника отдела контроля закупок для
государственных и муниципальных нужд
Челябинского УФАС России,

Членов Фадеевой Н.В.
Комиссии:

– ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля закупок для государственных и
муниципальных нужд Челябинского УФАС
России,

Гареевой Д.Ф.

– главного специалиста-эксперта отдела
контроля закупок для государственных и
муниципальных нужд Челябинского УФАС
России,



руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Айрапетян Юлии Владимировны (далее – ИП Айрапетян Ю.В., заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона 23-100113Э на капитальный ремонт кровли в здании МБОУ «СОШ № 39 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Марченко, 23г (извещение № 0169300000123000564), при участии посредством видеоконференц-связи:

- представителя Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 39 г. Челябинска» (далее – МБОУ «СОШ № 39 г. Челябинск, заказчик) Мищенко М.И., действующего на основании доверенности от 28.04.2023 № 01;

- представителей Управления муниципальных закупок Администрации города Челябинска (далее – организация, осуществляющая размещение) Красиной Н.А., Антроповой С.Н., действующих на основании доверенностей от 22.12.2022, от 30.01.2023,

- представителя ИП Айрапетян Ю.В. Абдулиной О.И., действующего на основании доверенности от 02.05.2023,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) 28.04.2023 поступила жалоба заявителя на положения извещения о проведении электронного аукциона 23-100113Э на капитальный ремонт кровли в здании МБОУ «СОШ № 39 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Марченко, 23г (извещение № 0169300000123000564) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам организация, осуществляющая размещение 18.04.2023 объявила о проведении электронного аукциона путем опубликования в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 570 976 рублей 80 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 26.04.2023 в 09:00 (мск+2).

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.04.2023 № ИЭА1.

На дату рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Доводы жалобы заявителя заключаются в следующем.

Заявитель считает, что заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки о наличии у участника закупки при выполнении работ по капитальному ремонту кровли в здании МБОУ «СОШ № 39 г. Челябинска» лицензии на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности, с видом работ: «Транспортирование отходов IV класса опасности», поскольку указанное требование ограничивает количество участников.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, которые поддержали на заседании Комиссии, и указали следующее.

Согласно пункту 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

Порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности» (далее – Постановление Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290).

Перечень работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности определен в приложении Постановления Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290.

В пункте 2.1 Приложения к Требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению установлено условие о предоставлении участниками закупки выписки или копии выписки из реестра лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности с видом работ: «Транспортирование отходов IV класса опасности (Код по ФККО: 8 90 000 01 72 4)».

Пунктом 3.1.10 проекта контракта (Приложение № 3 к извещению) установлена обязанность подрядчика – обеспечить выполнение работ на объекте лично или лицом, имеющим лицензию на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 и Законом о лицензировании, с видом работ: «Транспортирование отходов IV класса опасности (Код по ФККО: 8 90 000 01 72 4)». В случае привлечения к выполнению работ субподрядчиков Подрядчик должен предоставить документы или их копии (договоры, соглашения, иные документы) с организацией(-ями), имеющей (-ими) лицензию на выполнение требуемых видов работ и документы, подтверждающие наличие у данной(-ых) организации(-ий) наличие такой лицензии (выписку (копию выписки) из реестра лицензий со статусом лицензии «действующая»).

Согласно позициям 42–44 локально-сметного расчета (смета) № 39-03-02, позиции 41 локально-сметного расчета (смета) № 39-03-03 (приложения 1.1, 1.2 к техническому заданию) одним из видов работ является вывоз строительного мусора – погрузка при автомобильных перевозках: мусора строительного с погрузкой вручную.

Таким образом, установление требования к участникам закупки и к составу заявки о наличии у участников закупки действующей лицензии, выданной в соответствии с требованиями действующего законодательства, на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности, непосредственно связано с работами, выполняемыми при исполнении контракта, не противоречит требованиям действующего законодательства. Считают жалобу ИП Айрапетян Ю. В. на положения извещения о проведении электронного аукциона необоснованной.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам,

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

При этом, в соответствии с подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в составе заявки участника закупки должны находить отражение документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

С учетом изложенного, в извещении о проведении электронного аукциона должны содержаться документы о необходимости подтверждения участника закупки требованиям действующего законодательства по пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в соответствии со спецификой и содержанием объекта закупки, то есть описанием объекта закупки.

При этом, установление действующим законодательством требований к лицу, выполняющему работу, фактически означает требование к подрядчику, что порождает для участника закупки обязанность по подтверждению его соответствия указанным требованиям путем предоставления соответствующих документов на стадии подачи заявок на участие в аукционе.

Предметом рассматриваемой закупки является выполнение работ по капитальному ремонту кровли в здании МБОУ «СОШ № 39 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Марченко, 23г.

В объем работ заказчиком включены, в том числе вывоз строительного мусора.

В пункте 2.1 Приложения к Требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению установлено условие о предоставлении участниками закупки выписки или копии выписки из реестра

лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности с видом работ: «Транспортирование отходов IV класса опасности (Код по ФККО: 8 90 000 01 72 4)».

В соответствии с подпунктом 30 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

Отношения в области обращения с отходами I – IV классов опасности регламентируются Федеральным законом № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» (далее – Закона об отходах производства и потребления), который в том числе определяет классы опасности отходов в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона.

Порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности регламентируется Постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290.

Перечень работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности определен в Приложении к Постановлению Правительства РФ от 26 декабря 2020 г. № 2290.

Одним из видов работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности является транспортирование отходов IV класса опасности.

Таким образом, деятельность по транспортированию отходов IV класса опасности подлежит лицензированию.

Согласно пункту 1.1 проекта контракта (Приложение № 3 к извещению) подрядчик обязуется, в установленный настоящим контрактом срок, по заданию заказчика выполнить работы по капитальному ремонту кровли в здании МБОУ «СОШ № 39 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Марченко, 23г, а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы.

В пункте 1.3 проекта контракта (Приложение № 3 к извещению) указано, что подрядчик обязуется выполнить работы в соответствии с условиями настоящего контракта, Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту) и сметой (Приложение № 2 к контракту).

Таким образом, предмет контракта, являющийся существенным условием исполнения контракта, включает в себя полный перечень и объем работ, которые указаны в локально-сметном расчете (смете), являющейся приложением, в том числе к извещению о проведении электронного аукциона.

Согласно позициям 42–44 локально-сметного расчета (смета) № 39-03-02, позиции 41 локально-сметного расчета (смета) № 39-03-03 (приложения 1.1, 1.2 к техническому заданию) одним из видов работ является вывоз строительного мусора – погрузка при автомобильных перевозках: мусора строительного с погрузкой вручную.

Пунктом 3.1.10 проекта контракта (Приложение № 3 к извещению) установлена обязанность подрядчика – обеспечить выполнение работ на объекте лично или лицом, имеющим лицензию на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 и Законом о лицензировании, с видом работ: «Транспортирование отходов IV класса опасности (Код по ФККО: 8 90 000 01 72 4)».

В случае привлечения к выполнению работ субподрядчиков подрядчик должен предоставить документы или их копии (договоры, соглашения, иные документы) с организацией(-ями), имеющей(-ими) лицензию на выполнение требуемых видов работ и документы, подтверждающие наличие у данной(-ых) организации(-ий) наличие такой лицензии (выписку (копию выписки) из реестра лицензий со статусом лицензии «действующая»).

С учетом указанных положений приложений к техническому заданию, проекта контракта, услуги по транспортировке отходов являются неотъемлемым этапом осуществления работ по капитальному ремонту кровли в здании МБОУ «СОШ № 39 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Марченко, 23г.

Таким образом, в единых требованиях к участнику закупки по пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также в требованиях к составу заявки должно находить отражение условие о наличии у участника закупки права осуществлять транспортирование отходов соответствующего класса опасности на основании лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности, что согласуется с требованиями извещения о проведении электронного аукциона и документами, размещенными в составе извещения о проведении электронного аукциона.

Заявитель также считает, что требование о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности с видом работ: «Транспортирование отходов IV класса опасности» ограничивает число участников закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе установлено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Необходимо отметить, что целью правового регулирования Закона о контрактной системе при проведении конкурентных процедур является не обеспечение доступа к закупке как можно большему количеству участников, а качественное удовлетворение потребностей государственного заказчика (Определение Верховного Суда РФ от 25 января 2018 г. № 309-КГ17-21059).

На участие в аукционе подано 3 заявки, одна из которых подана заявителем, две заявки признаны соответствующими требованиям извещения о проведении электронного аукциона, что косвенно не может свидетельствовать об ограничении конкуренции.

С учетом изложенного, Комиссии Челябинского УФАС России не представляется возможным сделать вывод о наличии в действиях заказчика нарушений законодательства о контрактной системе.

Доводы жалобы заявителя не находят своего подтверждения, не обоснованы.

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Р Е Ш И Л А :

Признать доводы жалобы заявителя на положения извещения о проведении электронного аукциона 23-100113Э на капитальный ремонт кровли в здании МБОУ «СОШ № 39 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Марченко, 23г (извещение № 0169300000123000564) необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.А. Ливончик

Место для подписи:

Ливончик В. А.

Члены комиссии:

Н.В. Фадеева

Место для подписи:

Фадеева Н. В.

Д.Ф. Гареева

Место для подписи:

Гареева Д. Ф.