



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Еврейской автономной области**

ул. Постышева, 3, г. Биробиджан, ЕАО, 679014
тел/фа кс (42622) 2-00-47, 2-11-47
e-mail: to79@fas.gov.ru
https://eao.fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Начальнику МКУ "Управление ЖКХ
мэрии города МО "Город Биробиджан"
ЕАО

О.Т. Мурванидзе

e-mail: jkh@biradm.ru

Индивидуальному предпринимателю

Сысоеву К.В.

e-mail: skvconsultor@gmail.com

АО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 079/06/106-12/2023

о нарушении законодательства о закупках

Резолютивная часть решения объявлена «03» мая 2023 года
В полном объеме решение изготовлено «04» мая 2023 года

г. Биробиджан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Еврейского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: - А.А. Лунев - руководитель управления
Еврейского УФАС России;

Члены комиссии: - С.Г. Черкашина - главный специалист-эксперт
Еврейского УФАС России;

- С.Н. Свирид - главный специалист-эксперт
Еврейского УФАС России;

Заседание проведено:

- в отсутствие представителя Сысоева К.В. – (уведомлен надлежащим образом,
уведомление от 27.04.2023 №АЛ/270/23)

- при участии представителей муниципального заказчика – муниципального казенного



2023-369

учреждения "Управление ЖКХ мэрии города МО "Город Биробиджан" ЕАО – Зубаневой В.В., Федоровой С.А (доверенности от 28.04.2023 № 386-вн, от 02.05.2023 № 55);

рассмотрев жалобу Сыроева Константина Владимировича (вход. от 27.04.2023 № 635/23), на действия муниципального заказчика - муниципального казенного учреждения "Управление ЖКХ мэрии города МО "Город Биробиджан" ЕАО о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), допущенных при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Проведение работ по посадке зеленых насаждений, санитарной подрезке и удалению аварийных деревьев на территории городского округа » (извещение от 18.04.2023 № 0378300011923000034), в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступила жалоба Сыроева Константина Владимировича (далее – Заявитель) (вход. от 27.04.2023 № 635/23), на действия муниципального заказчика - муниципального казенного учреждения "Управление ЖКХ мэрии города МО "Город Биробиджан" ЕАО (далее – Заказчик) о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Проведение работ по посадке зеленых насаждений, санитарной подрезке и удалению аварийных деревьев на территории городского округа» (извещение от 18.04.2023 № 0378300011923000034).

Жалоба подана в соответствии с требованиями ст. 106 Закона о контрактной системе.

В жалобе Сыроева К.В. указано, что Заказчиком в разных частях Извещения установлены взаимоисключающие требования. Также Заказчиком незаконно установлено требование предоставления участником закупки в заявке информации, предусмотренной пп. в п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе и отсутствует требование о декларировании участниками закупки п. 10.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

В адрес Еврейского УФАС России поступило возражение Заказчика по жалобе Заявителя (вход. № 645/23 от 02.05.2023), в котором указано, что допущенные нарушения являются некритичными, формальными или техническими.

Изучив представленные документы, рассмотрев доводы жалобы, заслушав представителей Заказчика, проведя внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Еврейского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с нормой, закрепленной в ст. 1 Закона о контрактной системе указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости,

прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлены следующие принципы обеспечения конкуренции:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, при осуществлении закупок Заказчик обязан соблюдать требования Закона о контрактной системе.

18 апреля 2023 года в единой информационной системе в сфере закупок по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» по адресу: <http://www.sberbank-ast.ru> Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0378300011923000034. В извещении о проведении электронного аукциона указана следующая информация, в том числе:

- ИКЗ: 233790152696279010100100510019609244;
- наименование объекта закупки: Проведение работ по посадке зеленых насаждений, санитарной подрезке и удалению аварийных деревьев на территории городского округа ;
- начальная (максимальная) цена контракта: 2 958 917,65 руб.;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 28.04.2023;

По доводам жалоб Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее:

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п. 14 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о преимуществах участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона или требование, установленное в соответствии с частью 5 статьи 30 настоящего Федерального закона, с указанием в соответствии с частью 6 статьи 30 настоящего Федерального закона объема привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

В извещении о проведении электронного аукциона № 0378300011923000034 не установлено преимуществ к участникам закупки.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В п.п. 1.11 требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе № 0378300011923000034, инструкции по ее заполнению установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Таким образом, Заказчиком допущено разночтение при установлении преимущества между извещением и требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке, что нарушает ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.п. в п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать: идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе При проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур: информация и документы, предусмотренные подпунктами "а" - "л" пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие информация и документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.

Заказчиком в п.п. 1.3 требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе № 0378300011923000034, инструкции по ее заполнению установлено, что идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц направляется в составе заявки одновременно с документом, предусмотренным пп. 2.3.

Таким образом Заказчиком в нарушение п. 3 ч. 1 ст. 42 установлены излишние требования в части направления документов в составе заявки.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что

извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Пунктом 10.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе к участникам закупки предъявляется следующее единое требование: "участник закупки не является иностранным агентом".

Вместе с тем, данное требование отсутствует в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе № 0378300011923000034.

Таким образом, Комиссия Еврейского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком требований пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные действия содержат признаки состава административного правонарушения которое предусмотрено ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, 106, 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Сыроева Константина Владимировича на действия муниципального заказчика - муниципального казенного учреждения "Управление ЖКХ мэрии города МО "Город Биробиджан" ЕАО о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Проведение работ по посадке зеленых насаждений, санитарной подрезке и удалению аварийных деревьев на территории городского округа » (извещение от 18.04.2023 № 0378300011923000034), признать обоснованной.

2. Признать действия муниципального заказчика – муниципального казенного учреждения "Управление ЖКХ мэрии города МО "Город Биробиджан" ЕАО нарушившим требования части 3 статьи 7, пункта 3 части 1 статьи 42, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных при осуществлении закупки для государственных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Проведение работ по посадке зеленых насаждений, санитарной подрезке и удалению аварийных деревьев на территории городского округа » (извещение от 18.04.2023 № 0378300011923000034).

3. Выдать муниципальному заказчику – муниципальному казенному учреждению "Управление ЖКХ мэрии города МО "Город Биробиджан" ЕАО предписание для устранения нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указанных в настоящем решении.

4. Выдать Закупочной комиссии муниципального заказчика – муниципального казенного учреждения "Управление ЖКХ мэрии города МО "Город Биробиджан" ЕАО предписание для устранения нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

5. Выдать оператору электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» предписание в целях обеспечения условий для устранения нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указанных настоящим решением.

6. В соответствии с требованиями статьи 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Лунёв А. А.

А.А. Лунёв

Члены комиссии:

Место для подписи:

Черкашина С. Г.

С.Г. Черкашина

Место для подписи:

Свирид С. Н.

С.Н. Свирид