



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

**ФГБУ «НМИЦ ТИО ИМ. АК. В.И.
ШУМАКОВА» МИНЗДРАВА РОССИИ**

1582244@mail.ru

ООО «САВИР»

savir-74@mail.ru

**АО «Единая электронная торговая
площадка»**
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-АК7/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

02.05.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей:

ФГБУ «НМИЦ ТИО ИМ. АК. В.И. ШУМАКОВА» МИНЗДРАВА РОССИИ: Максимова И.В. (по доверенности от 20.11.2022 №132),

ООО «САВИР»: Авереной Ж.Ю. (по доверенности от 09.01.2023 №1),

рассмотрев жалобу ООО «Савир» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ ТИО ИМ. АК. В.И. ШУМАКОВА» МИНЗДРАВА РОССИИ (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку средств дезинфицирующих для нужд ФГБУ «НМИЦ ТИО им. ак. В.И. Шумакова» Минздрава России (Закупка № 0373100091423000499) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от



2023-18305

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно установлены требования по п.1 «20.20.14.000-00000005 - Средство дезинфицирующее», а именно «четвертичное аммониевое соединение не более 0,12%», а также по п.2 «20.20.14.000-00000005 - Средство дезинфицирующее»: «Средство не должно быть предназначено для обработки операционных и инъекционных полей, локтевых сгибов доноров по причине наличия в средствах для обработки рук хирургов вспомогательных увлажняющих добавок и предназначения препаратов для обработки операционных полей максимально обезжиривать кожу» так как, Заявитель готов предложить к поставке дезинфицирующее средство с действующим веществом группы «ЧАС» - 0,2%. Кроме того по мнению Заявителя, в случае отсутствия у Заказчика потребности в использовании закупаемого средства для обработки операционных и инъекционных полей, локтевых сгибов доноров, Заказчик вправе не использовать данное средство для обработки операционных и инъекционных полей, локтевых сгибов доноров, однако установление оспариваемого требования влечет за собой невозможность поставки товаров, соответствующих требованиям описания объекта закупки.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки Заказчиком установлено в том числе следующее требование к характеристикам закупаемых средств:

п.1 «20.20.14.000-00000005 - Средство дезинфицирующее», а именно «четвертичное аммониевое соединение не более 0,12%»,

п.2 «20.20.14.000-00000005 - Средство дезинфицирующее»: «Средство не должно быть предназначено для обработки операционных и инъекционных полей, локтевых сгибов доноров по причине наличия в средствах для обработки рук хирургов вспомогательных увлажняющих добавок и предназначения препаратов для обработки операционных полей максимально обезжиривать кожу».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании комиссии Управления представитель Заказчика в том числе пояснил, что любой ЧАС создает дополнительную аллергическую нагрузку. Соответственно, чем ниже его содержание - тем меньше вероятность возникновения аллергических реакций. В данном случае ЧАС используют не столько и не только как компонент, усиливающий дезинфицирующее действие, сколько как ПАВ (поверхностно, способствующее очищению и обезжириванию кожи. Согласно Федеральным Клиническим Рекомендациям (таб.4 Минимальные концентрации некоторых химических соединений (действующих веществ) в рабочих растворах при бактериальных (кроме туберкулеза) инфекциях, минимальное содержание ЧАС - 0,02%. Содержание 0,12% соответствует требованиям Федеральных Клинических Рекомендаций по минимальной концентрации действующих веществ.

Дезинфицирующие средства, являющиеся объектом закупки данного аукциона используются заказчиком исключительно для нужд оперблока. Объектами закупки являются средство для обработки операционного поля и средство для обработки рук хирургов. Требования установлены ввиду длительности операций и снижения возможных негативных последствий для пациентов. Заказчик не считает допустимым повышение ЧАС до 0,2%.

В соответствии с СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», п. 3445. Обработку кожи операционного поля осуществляют двукратным протиранием, последовательно, двумя отдельными стерильными салфетками (тампонами), смоченными спиртосодержащим кожным антисептиком, до его полного увлажнения.

Предпочтение следует отдавать спиртсодержащим кожным антисептикам с красителем для визуального определения границы обработанного участка. Для этих целей не используют кожные антисептики, содержащие смягчающие, увлажняющие и питающие кожу компоненты

Установленные характеристики средства не ограничивают конкуренцию, т.к. существует довольно широкий ассортимент эквивалентных средств.

Вместе с тем в силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, при этом в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о невозможности формирования заявки в соответствии с требованиями извещения о закупке, а также не представлено документов и доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и о нарушении Заказчиком норм законодательства об осуществлении закупок, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данные доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что при описании требуемых товаров «Средство дезинфицирующее» Заказчиком неправомерно установлены дополнительные, не предусмотренные каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), требования без надлежащего обоснования необходимости такой характеристики.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению о проведении электронного аукциона, Заказчиком закупаются товары «Средство дезинфицирующее», при этом указано на соответствие закупаемого товара позиции КТРУ 20.20.14.000-00000005 «Средство дезинфицирующее».

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством

Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее — постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп.«б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пп.«г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

Пп.«а» п.13 Правил формирования КТРУ установлено, что в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе включается информация о потребительских свойствах и иных характеристиках товара, работы, услуги, в том числе функциональных, технических, качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках (при необходимости).

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования

КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Вместе с этим Комиссией Управления определено, что позиция КТРУ 20.20.14.000-00000005 «Средство дезинфицирующее» содержит единственную обязательную для применения характеристику «Форма выпуска: Жидкость».

Вместе с тем Заказчиком, например по п.1 «20.20.14.000-00000005 - Средство дезинфицирующее» установлены дополнительные характеристики не предусмотренные КТРУ, а именно:

«Средство должно представлять собой готовый к применению окрашенный раствор. Средство должно содержать в качестве действующих веществ изопропиловый спирт (пропанол-2) не менее 60%, но не более 73%; четвертичное аммониевое соединение не более 0,12%. Средство не должно содержать альдегиды, амины, производные фенола, этиловый спирт, дидецилдиметилбензиламмоний хлорид, производные гуанидина, гексидины, пропанол-1.

Средство должно быть предназначено для обработки и обезжиривания кожи операционного и инъекционного полей с обозначением границ обработки, а также перед катетеризацией и пункцией суставов. Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамположительных и грамотрицательных бактерий, в том числе возбудителей туберкулеза; вирусов (включая гепатит, ВИЧ); грибов рода Кандида.

Остаточный срок годности на момент поставки не менее 24 месяцев

Температура хранения средства должна быть возможна до -10°C включительно.(не ниже -10°C)

Требуемые режимы обработки:

- Обработка операционного поля и локтевых сгибов доноров: кожу двукратно протирают отдельными стерильными марлевыми тампонами, обильно смоченными средством. Время выдержки после окончания обработки не более 2 мин. Фасовка: полиэтиленовые флаконы/канистры емкостью не менее 1 л».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Техническое задание содержит в себе обоснование установления дополнительных характеристик, так по п.1 «20.20.14.000-00000005 - Средство дезинфицирующее» установлено следующее: «Изопропиловый спирт, пропанол-2 (2-пропанол) — простейший вторичный одноатомный спирт алифатического ряда, принадлежит к веществам 3-го класса опасности (умеренно опасные вещества) по степени воздействия на организм. Пропиловый спирт (пропан-1-ол, 1-пропанол) $\text{C}_3\text{H}_7\text{OH}$ — одноатомный спирт. Принадлежит также к веществам 3-ого класса опасности по степени воздействия на организм. ПДК в Применение пропанола-2 (изопропанола) более безопасно в рецептурах средств, имеющих непосредственный контакт с кожей и слизистыми. Четвертичное аммониевое соединение имеет широкий спектр антимикробного действия, т.е. активность в отношении патогенных, потенциально-патогенных, санитарно-показательных микроорганизмов;

обеспечивает медленное формирование резистентных штаммов микроорганизмов вне зависимости от продолжительности и частоты применения («резистентность» - сопротивление, противодействие, устойчивость микроорганизма к воздействию различных повреждающих факторов); безопасно для потребителя и окружающей среды, обладает низкой токсичностью;

полностью удаляется с обработанных поверхностей после завершения дезинфекционной экспозиции; обладает моющей способностью. Назначение и экономические показатели средства указаны в соответствии с потребностью лечебного учреждения. Кроме того, при закупке дезинфицирующих средств и кожных антисептиков важно установление требования в отношении длительного срока годности средства, что напрямую указывает на устойчивость и эффективность действующих веществ, входящих в состав средства. Средство не должно иметь возможность хранения при очень низких температурах, так как возможна частичная потеря антимикробных свойств после разморозки препарата.».

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что указанное обоснование не раскрывает причин установления всех характеристик, так, например «Средство не должно содержать альдегиды, амины, производные фенола, этиловый спирт, дидецилдиметилбензиламмоний хлорид, производные гуанидина, гексидины, пропанол-1. Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамположительных и грамотрицательных бактерий, в том числе возбудителей туберкулеза; вирусов (включая гепатит, ВИЧ); грибов рода Кандида. Средство должно быть предназначено для обработки и обезжиривания кожи операционного и инъекционного полей с обозначением границ обработки, а также перед катетеризацией и пункцией суставов».

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что приведенное в составе описания объекта закупки обоснование использования дополнительных характеристик не соответствует п.6 Правил пользования КТРУ.

Аналогичным образом Заказчиком сформировано обоснование по п.2 «20.20.14.000-00000005 - Средство дезинфицирующее».

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности довода жалобы и о нарушении Заказчиком положений ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Согласно доводам жалобы совокупности требований установленных Заказчиком к закупаемым товарам соответствует продукция единственного производителя дезинфицирующее средство СТЕРИЛЛИУМ, производства Фирма «BODE Chemie GmbH», Германия.

Комиссией Управления установлено, что по п.1 «20.20.14.000-00000005 - Средство дезинфицирующее» Заказчиком установлены следующие требования:

«Форма выпуска – жидкость.

Средство должно представлять собой готовый к применению окрашенный

раствор. Средство должно содержать в качестве действующих веществ изопропиловый спирт (пропанол-2) не менее 60%, но не более 73%; четвертичное аммониевое соединение не более 0,12%. Средство не должно содержать альдегиды, амины, производные фенола, этиловый спирт, дидецилдиметилбензиламмоний хлорид, производные гуанидина, гексидины, пропанол-1.

Средство должно быть предназначено для обработки и обезжиривания кожи операционного и инъекционного полей с обозначением границ обработки, а также перед катетеризацией и пункцией суставов. Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамположительных и грамотрицательных бактерий, в том числе возбудителей туберкулеза; вирусов (включая гепатит, ВИЧ); грибов рода Кандида.

Остаточный срок годности на момент поставки не менее 24 месяцев

Температура хранения средства должна быть возможна до -10°C включительно.(не ниже -10°C)

Требуемые режимы обработки:

- Обработка операционного поля и локтевых сгибов доноров: кожу двукратно протирают отдельными стерильными марлевыми тампонами, обильно смоченными средством. Время выдержки после окончания обработки не более 2 мин. Фасовка: полиэтиленовые флаконы/канистры емкостью не менее 1 л».

по п.2 «20.20.14.000-00000005 - Средство дезинфицирующее»:

«Форма выпуска – жидкость

Средство должно представлять собой готовый к применению раствор. Средство должно содержать в качестве действующих веществ изопропиловый спирт (пропанол-2) не менее 40%, но не более 49%; пропанол-1 не менее 27%, но не более 33%; четвертичные аммониевые соединения не менее 0,12%, но не более 0,22%, вспомогательные компоненты. Средство не должно содержать альдегиды, амины, производные фенола, этиловый спирт, алкилдиметилбензиламмоний хлорид, производные гуанидина, гексидины.

Средство должно быть предназначено для гигиенической обработки рук медицинского персонала и обработки рук хирургов. Средство не должно быть предназначено для обработки операционных и инъекционных полей, локтевых сгибов доноров по причине наличия в средствах для обработки рук хирургов вспомогательных увлажняющих добавок и предназначения препаратов для обработки операционных полей максимально обезжиривать кожу. Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамположительных и грамотрицательных бактерий, в том числе возбудителей туберкулеза; вирусов (включая гепатит, ВИЧ); грибов рода Кандида и Трихофитон.

Остаточный срок годности на момент поставки не менее 24 месяцев.

Температура хранения средства должна быть возможна до $+30^{\circ}\text{C}$ включительно.

Требуемые режимы дезинфекции:

- для одной обработки кожи рук хирургов расход средства должен составлять не более 10 мл. Общее время обработки 1,5-3 минуты.

- при гигиенической обработке рук расход средства должен составлять не

более 3 мл. Время экспозиции не должно превышать 30 секунд.

Фасовка: полиэтиленовые флаконы/ емкостью не менее 500 мл».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что по п.1 «20.20.14.000-00000005 - Средство дезинфицирующее» требованиям Заказчик соответствуют дезинфицирующие средства «Ависепт» ООО «МедЦентр» Поволжье» Россия, и «ORGANELL» ООО «Зеленная мануфактура», Россия.

по п.2 «20.20.14.000-00000005 - Средство дезинфицирующее» соответствуют дезинфицирующие средства «Стеллариум» ООО «Бентус лаборатории» Россия, и «Смайлсепт» ООО «НПК Медэкс» Россия.

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что инструкция на дезинфицирующие средство «Стеллариум» содержит указание на наличие алкилдиметилбензиламмоний хлорид 0,1%, в то время как Заказчиком установлено требование об его отсутствии в составе дезинфицирующего средства. Кроме того инструкция на дезинфицирующее средство «Смайлсепт» не содержит указание на наличие пропанол-1 не менее 27%, но не более 33%.

Таким образом представленные Заказчиком дезинфицирующие средства не соответствуют требованиям установленным по п.2 «20.20.14.000-00000005 - Средство дезинфицирующее».

Комиссия Управления отмечает, что в случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения извещения о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнерские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

На основании вышеизложенного, в случае невозможности участников закупки закупить и поставить требуемые Заказчику уникальные позиции наряду с иными товарами, указанная закупка будет проведена только для тех лиц, имеющих договорные отношения с определенным производителем товара, что непосредственно является ограничением круга потенциальных участников закупки, что напрямую запрещается нормами ст.33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности указанного довода жалобы и о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании требований извещения об осуществлении закупки, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «САВИР» на действия ФГБУ «НМИЦ ТИО ИМ. АК. В.И. ШУМАКОВА» МИНЗДРАВА РОССИИ обоснованной в части установления дополнительных, не предусмотренных КТРУ, требований к характеристикам товаров, без надлежащего обоснования таких характеристик и установления неправомерных требований к товару по п.2 «20.20.14.000-00000005 - Средство дезинфицирующее».

2. Признать в действиях Заказчика ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены Комиссии

А.А. Кутейников

М.О. Мацнева