



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение 897

ООО "Мосмедсклад"
129343, МОСКВА ГОРОД, ПР-Д
БЕРИНГОВ, Д. 4, КВ. 419
tender@mosmedsklad.ru

ГБУЗ СК "Городская больница" города
Невинномысска
357108, СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ, Г
НЕВИННОМЫССК, УЛ ПАВЛОВА, Д
5, КВ 0
ur.otdel@nevinmed.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/106-897/2023
о нарушении законодательства о закупках

02.05.2023 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.,

Членов Комиссии:

Врио заместителя начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Вишневской Е.В.,
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Карпель Б. Ш.,

В присутствии представителей:

от заказчика – Булах Т.М.,

от уполномоченного органа — Константинова А.Ю.

УСТАНОВИЛ:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Мосмедсклад» на действия заказчика – ГБУЗ СК «Городская больница» города Невинномысска по факту осуществления закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0321300009223000339 «Поставка оборудования в целях оснащения



2023-5338

(дооснащения и (или) переоснащения) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации».

Заявитель обжалует действия заказчика в части осуществления закупки.

Комиссия, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона внеплановую проверку **закупки** установила:

В жалобе заявителя указано, что им подана заявка на участие в рассматриваемой закупке. Однако, заказчиком было принято неправомерное решение об отклонении заявки заявителя по основанию, указанному в протоколе подведения итогов.

В силу ч. 49 Закона №44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4](#) настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного [подпунктом "а"](#) настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 9 части 3](#) настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного [абзацем первым пункта 9 части 3](#) настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48](#) настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В силу ч. 12 ст. 48 Закона №44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частью 3 статьи 14](#) настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным [пунктом 4 статьи 2](#) Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным [пунктом](#);

7) предусмотренных [частью 6 статьи 45](#) настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном [пунктом 3](#) или [пунктом 4 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона.

Так в жалобе заявитель обжалует действия заказчика в части отклонения его заявки.

Согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.04.2023 г. заявка ООО «Мосмедсклад» отклонена на основании:

«...в заявке участника к поставке товара сопровождается словами "Должен быть", в нарушение п.1 ч.12 ст.48 №44-ФЗ, раздела 2 инструкции: предложение участника закупки в отношении товаров, в том числе по-ставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупае-мых услуг, не должны сопровождаться словами: «как правило», «например», «аналог» «или эквивалент», «должен(-на, -но, -ны) быть», «не должен(-на, -но, -ны) быть», «должен(-на, -но, -ны)», «не должен(-на, -но, -ны)», «может», «не может», «может быть», «не может быть», «требуется(-ются)», «не требуется(-ются), «не допускается(ются)», «допускается(-ются) (с уче-том всех возможных их родов и чисел)»...».

Так комиссией установлено следующее:

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 №44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 ст. 33 №44-ФЗ установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в соответствии с требованиями ст. 33 №44-ФЗ в извещении определен объект рассматриваемой закупки:

Система коротковолновой диатермической терапии, профессиональная,
код позиции КТРУ 26.60.13.190-00000058 Система коротковолновой диатермической терапии, профессиональная.

В соответствии с извещением о проведении закупки описание объекта закупки (техническое задание) содержится в документе «Приложение 1 к извещению Описание объекта закупки» (далее – ТЗ).

Код позиции КТРУ 26.60.13.190-00000058 Система коротковолновой диатермической терапии, профессиональная не содержит обязательных к применению характеристик товара, работы, услуги, следовательно, заказчик сформулировал их в соответствии со своими потребностями и пониманием данных требований. Характеристики товара, по которым будет устанавливаться соответствие заявленным требованиям, размещены в столбце «Наименование параметра» ТЗ, диапазон допустимых значений (показателей) по каждому из заданных параметров размещен заказчиком в столбце «Требуемое значение» ТЗ. Участник закупки не может менять значения параметров, по которым будет устанавливаться соответствие заявленным требованиям.

Пунктом 2.1 ТЗ заявлен параметр «Аппарат должен быть предназначен для местного лечебного воздействия электромагнитным полем ультравысокой частоты на пациента». В столбце «Требуемое значение» к данному пункту установлено требование «Наличие», это неизменяемый параметр (нет допустимого диапазона или установленной верхней/нижней границы показателя).

Пунктом 4.1 ТЗ заявлен параметр «Упаковка должна быть пригодна для манипуляций при погрузке и разгрузке, гарантировать абсолютную защищенность Оборудования от повреждений или порчи при транспортировке». В столбце «Требуемое значение» к данному пункту установлено требование «Соответствие», это неизменяемый параметр (нет допустимого диапазона или установленной верхней/нижней границы показателя).

Заявитель предложил к поставке Аппарат для УВЧ-терапии УВЧ-30-«Мед ТеКо» по ТУ 26.60.13-032-56812193-2018, производитель ООО «Мед ТеКо», Россия RU 643. В пункте 2.1 ТЗ подтвердил наличие требуемого параметра, в пункте 4.1 ТЗ подтвердил соответствие требуемому параметру.

Таким образом, в заявке заявителя указано, что предлагаемый аппарат соответствует заявленным заказчиком требованиям по пп. 2.1 и 4.1 ТЗ. Указанные заявителем значения параметров не содержат слов «как правило», «например», «аналог» «или эквивалент», «должен(-на, -но, -ны) быть», «не должен(-на, -но, -ны) быть», «должен(-на, -но, -ны)», «не должен(-на, -но, -ны)», «может», «не может», «может быть», «не может быть», «требуется(-ются)», «не требуется(-ются), «не допускается(-ются)», «допускается(-ются) (с учетом всех возможных их родов и чисел)», следовательно, имеют однозначное прочтение – наличие заявленного пунктом 2.1 ТЗ параметра и соответствие заявленному пунктом 4.1 ТЗ параметру.

Кроме того, часть II Инструкции по заполнению заявки на участие в закупке при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг устанавливает следующие требования:

Предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать сведения, предусмотренные Приложением № 1 к Извещению об осуществлении закупки.

В случае установления требований к товарам, в том числе поставляемым заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, характеристики данных товаров должны быть указаны участником закупки в полном соответствии с требованиями, установленными заказчиком, в Приложении № 1 к Извещению об осуществлении закупки.

На основании вышеизложенного, доводы заявителя жалобы обоснованы.

Таким образом, в действиях заказчика в части отклонения заявки ООО «Мосмедсклад» установлены нарушения требований ст. 49 Закона №44-ФЗ.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мосмедсклад» на действия заказчика – ГБУЗ СК «Городская больница» города Невинномыска по факту осуществления закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0321300009223000339 «Поставка оборудования в целях оснащения (дооснащения и (или) переоснащения) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации» – обоснованной.

2. В действиях заказчика установлены нарушения ст. 49 Закона №44-ФЗ, в связи чем, выдать обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Г.В. Золина

Е.В. Вишневская

Члены комиссии

Б. Ш. Карпель

Исп. Карпель Б.Ш.
тел.(8652) 35-28-07, вн.026-285

2023-5338