



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

ГБУЗ «ГП № 175 ДЗМ»

gp175@zdrav.mos.ru

ООО «МЕД +»

kat_077@mail.ru

ООО «АРТЭЛЬ»

Eldar5@yandex.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-27022-ЭП/23/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

02.05.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при личном участии представителей:

ГБУЗ «ГП № 175 ДЗМ»: Н.А. Егоровой (по доверенности от 28.04.2023 №б/н),

ООО «МЕД +»: Л.И. Ушаридзе (по доверенности от 01.05.2023 №б/н),

в отсутствие представителей ООО «АРТЭЛЬ», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «МЕД +» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГП № 175 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих средств для нужд ГБУЗ «ГП № 175 ДЗМ» (Закупка № 0373200142123000024) (далее — электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении электронного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

По мнению Заявителя, комиссией Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате признания заявки ООО «АРТЭЛЬ» соответствующей требованиям Закона о контрактной системе, поскольку в проекте контракта отсутствуют конкретные характеристики, а также товарный знак предлагаемого к поставке победителем товара.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.04.2023 №ИЭА1 заявка ООО «АРТЭЛЬ» с идентификационным номером 1 признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки и Закона о контрактной системе, ООО «АРТЭЛЬ» признан победителем аукциона.

В силу п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, с требованиями к составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в Технической части установлены требования к товарам, необходимым к поставке, так, например:

по п.1 «Средство дезинфицирующее»: «Время экспозиции при выбранном режиме дезинфекции: ≤ 15 мин», «Кислотность 1 %-ного водного раствора, pH: ≤ 8.4 », «Концентрация ортофталевого альдегида в рабочем растворе: ≥ 0.55 %», Объем: ≥ 1 л;^дм[3*].Срок годности: ≥ 1 г;^лет».

по п.2 «Средство дезинфицирующее»: «Время экспозиции при выбранном режиме дезинфекции: ≤ 5 мин», «Кислотность 1 %-ного водного раствора, pH: ≤ 8.4 », «Количество действующих веществ: ≥ 3 , Объем: ≥ 1 л;^дм[3*]. Срок годности: ≥ 1 г;^лет».

В силу ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких

критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ООО «АРТЭЛЬ» предложено к поставке «Средство дезинфицирующее для медицинских учреждений» с конкретными характеристиками, соответствующими требованиям Технического задания, так, например:

по п.1 «Средство дезинфицирующее для медицинских учреждений»: «Время экспозиции при выбранном режиме дезинфекции: 15 мин», «Кислотность 1 %-ного водного раствора, pH: 8.4», «Концентрация ортофталевого альдегида в рабочем растворе: 0.55 %», Объем: 1 л;^дм[3*]. Срок годности: 1 г;^лет.

по п.2 «Средство дезинфицирующее»: «Время экспозиции при выбранном режиме дезинфекции: 5 мин», «Кислотность 1 %-ного водного раствора, pH: 8.4», «Количество действующих веществ: 3, Объем: 1 л;^дм[3*]. Срок годности: 1 г;^лет».

При этом в составе заявки Победителя товарный знак в отношении предлагаемой к поставке продукции не указан.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что в проекте контракта Приложение № 1 к Техническому заданию содержит Перечень поставляемого товара без указания конкретных характеристик товара, при этом в Приложение № 3 к Техническому заданию и проекту контракта не содержится указание на товарный знак, что в совокупности не позволяет определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что конкретные характеристики, представленные в составе заявки Победителя, указаны в Приложение № 3 к Техническому заданию (Приложение № 1 к Контракту) и полностью соответствуют требованиям закупочной документации.

При этом в проекте контракта не указан товарный знак, поскольку в составе заявке ООО «АРТЭЛЬ» товарный знак отсутствует.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки участником закупки указаны характеристики предлагаемых к поставке товаров, таким

образом, вести речь о необоснованном допуске заявки данного лица не приходится.

Кроме того, в составе жалобы отсутствуют документы и сведения, позволяющие прийти к выводу о том, что у предлагаемых к поставке участником закупки товаров присутствует зарегистрированный в установленном порядке товарный знак, который в силу положений ст.43 Закона о контрактной система должен быть указан при наличии.

В силу пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 - 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14

Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что решение комиссии Заказчика в части признания заявки ООО «АРТЭЛЬ» соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 ст.51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной

системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном ст.51 Закона о контрактной системе.

В силу пп. «д» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать информацию, предусмотренную подпунктами «а», «б», «г», «е» и «п» пункта 1, подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, а также информацию, предусмотренную подпунктом «г» пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами «а», «б», «г» и «е» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта.

Согласно п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

На заседании Комиссии Управления установлено, что Заказчиком в срок, предусмотренный п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе, в адрес Заявителя направлен на подписание проект государственного контракта.

Согласно пп. «д» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе в проект государственного контракта включается, в том числе информация о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), содержащихся в составе заявки участника закупки.

Комиссия Управления отмечает, что в составе заявки Победителя представлены следующие характеристики, так, например, по п. 1 «Средство дезинфицирующее для медицинских учреждений»:

«Для сохранения работоспособности медицинского оборудования средство рекомендовано производителем для обработки жестких и гибких эндоскопов торговых марок Olympus, Pentax, Endoclens. При проведении мойки эндоскопов средство совместимо с МДМ торговой марки Endoclens. Экспозиция: экономия рабочего времени, обусловлена спецификой санитарно-эпидемиологического режима, необходимость обеспечения комплекса мер по профилактике инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи, соблюдения режимов дезинфекции, минимизации затрат по времени, экономичности использования дезинфицирующего средства, где режимы

обработки: дезинфекция ИМН 5 минут, ДВУ жестких и гибких эндоскопов 5 минут, стерилизация ИМН, эндоскопов 15 минут».

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что в проекте контракта в Приложении №3 к Техническому заданию отсутствуют вышеуказанные характеристики, ввиду чего действия Заказчика противоречат положениям ст.51 закона о контрактной системе, поскольку согласно пп. «д» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе Закона о контрактной системе в проект государственного контракта включается, в том числе информация из состава заявки о характеристиках предлагаемого участником закупки товара.

Кроме того Комиссия Управления также отмечает, что указанные в составе заявки Заявителя сведения о конкретных показателях характеристик товара являются неотъемлемой частью заявки и в силу ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе являются предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Таким образом, Заказчиком неправомерно не исполнены требования ч.1 ст.34, п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе, поскольку при направлении проекта государственного контракта Заказчиком неправомерно не отражены характеристики, указанные в заявке ООО «АРТЭЛЬ».

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч.1 ст.34, п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕД +» на действия комиссии ГБУЗ «ГП № 175 ДЗМ» необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.1 ст.34, п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий
Члены Комиссии

К.А. Сомов
Н.А. Узкий
Е.Д. Мартянова

Исп.Мартянова Е.Д.тел.(495) 784-75-05