



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение 893

ФКУЗ "Медико-санитарная часть №26
Федеральной службы исполнения
наказаний"
355044, Ставропольский край,
Ставрополь г, ул. Северный обход, д. 19
zakupki.mch@26.fsin.su

АО "ББ ГРУП"
424005, РФ, Республика Марий Эл, г.
Йошкар-Ола, ул. Тракт Сернурский д. 4,
пом 10
aobbgrup@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/106-893/2023
о нарушении законодательства о закупках

02.05.2023 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.,

Членов Комиссии:

Врио заместителя начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Вишневской Е.В.,
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Карпель Б. Ш.,

В присутствии представителей:

от Заказчика – Щербаков И.В.

от АО «ББ Групп» - Мурашова Л.В.,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба АО «ББ ГРУП» на



2023-5190

действия заказчика – ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 26 Федеральной службы исполнения наказаний» по факту осуществления закупки путем проведения открытого аукциона № 0821100002623000038 «Закупка расходного медицинского имущества».

Заявитель обжалует действия заказчика в части осуществления закупки.

Представитель Заказчика пояснил, что все процедуры и действия по осуществлению вышеуказанной закупки были проведены в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведенной внеплановой проверки в соответствии со ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Комиссия установила следующее:

Заявитель обжалует действия Заказчика в части формирования извещения об осуществлении закупки.

Комиссия, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона внеплановую проверку **закупки** установила:

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона: Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно ч. 1 ст. 42 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки

В силу ч. 2, ч. 3 ст. 42 Закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со **статьей 33** настоящего Федерального закона;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

15) информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со **статьей 14** настоящего Федерального закона.

Так комиссией установлено следующее:

14.04.2023 г. в ЕИС заказчик разместил извещение о проведении открытого электронного аукциона № 0821100002623000038 на «закупку расходного медицинского имущества».

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается подготовка обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102) утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Перечень 1).

Пунктом 2.2 Постановления № 102 установлено:

для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, **не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень № 1 и не включенные в него.**

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» утвержден перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 12 Постановления № 616 установлено:

для целей соблюдения запретов, установленных пунктами 1 и 2 настоящего постановления, **не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него** (за исключением закупок промышленных товаров по государственному оборонному заказу).

Согласно Извещению о проведении электронного аукциона Заказчиком установлено следующее:

Объекты закупки по позиции 1-2, 4-5 лота:

«Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с К2ЭДТА» - Код КТРУ 32.50.50.000-00000665 (Номенклатурная классификация медицинских изделий 293500),

«Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания» - Код КТРУ 32.50.50.000-00001456 (Номенклатурная классификация медицинских изделий 293570),

«Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с К3ЭДТА» - Код КТРУ 32.50.50.000-00001118, 32.50.50.000-00001113 (Номенклатурная классификация медицинских изделий 293660) **включены в Перечень 1**, утвержденный Постановлением № 102.

Код ОКПД2 – 32.50.50.000 в Перечне 1 к Постановлению № 102 отсутствует на вид закупаемых медицинских изделий «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с К2ЭДТА», «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания», «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с К3ЭДТА».

Вместе с тем, необходимо отметить, что вышеуказанные КТРУ (32.50.50.000-00000665, 32.50.50.000-00001456, 32.50.50.000-00001118, 32.50.50.000-00001113) содержат по 3 (три) кода ОКПД2, а именно 32.50.50.000 - Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, **32.50.13.190 - Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки**, 32.50.50.190 - Изделия медицинские, в том числе хирургические,

прочие, не включенные в другие группировки.

По смыслу пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики обязаны применять всю информацию, включенную в соответствующую позицию каталога (КТРУ).

Следовательно, в свою очередь вышеуказанные объекты закупки **включены в Перечень 1**, утвержденный Постановлением № 102 «Пробирки вакуумные для взятия венозной крови» соответствующие закупаемой заказчиком продукции по позициям 1-2, 4-5 лота.

Объект закупки по позиции 3 лота: «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом» - Код КТРУ 32.50.50.000-00000921 (Номенклатурная классификация медицинских изделий 293540) **включен в Перечень**, утвержденный Постановлением № 616.

Код ОКПД2 – 32.50.50.000 в Перечне к Постановлению № 616 отсутствует на вид закупаемых медицинских изделий «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом».

Вместе с тем, необходимо отметить, что вышеуказанный КТРУ (32.50.50.000-00000921) содержит 3 (три) кода ОКПД2, а именно 32.50.50.000 - Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, **32.50.13.190 - Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки**, 32.50.50.190 - Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки.

По смыслу пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики обязаны применять всю информацию, включенную в соответствующую позицию каталога (КТРУ).

Следовательно, в свою очередь вышеуказанный объект закупки включен в Перечень, утвержденный Постановлением № 616 «Пробирки вакуумные для взятия образцов крови», соответствующий закупаемой заказчиком продукции по позиции 3 лота.

На основании вышеизложенного, извещение об осуществлении закупки, а именно сам объект сформирован с нарушением требований Постановления Правительства № 102 от 05.02.2015 г. и Постановления Правительства № 616 от 30.04.2020 г.

Медицинские изделия, включенные и не включенные в Перечень 1, утвержденный Постановлением № 102, включенные и не включенные в Перечень, утвержденный Постановлением № 616, должны закупаться в рамках отдельных закупок с установлением соответствующих ограничений и условий допуска в

соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчиком допущены нарушения требований Постановления № 102 от 05.02.2015 г., Постановления 616 от 30.04.2020 г., статьи 14, части 1 статьи 42 Закона №44-ФЗ.

Необходимо отметить, согласно п. [3.33](#). Приказа ФАС России "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 19.11.2014 N 727/14 по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия принимает единое решение. Решение принимается Комиссией простым большинством голосов членов Комиссии, присутствовавших на заседании Комиссии, **на основании документов и сведений, представленных на заседание Комиссии.** В случае, если член Комиссии не согласен с решением, он излагает письменно особое мнение. При **принятии решения учитываются обстоятельства дела, установленные Комиссией в результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки.**

П. 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы от 19 ноября 2014 г. N 727/14 установлено, что в случаях, если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений.

Комиссия, руководствуясь ст. 99 Закона № 44-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «ББ ГРУП» на действия заказчика – ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 26 Федеральной службы исполнения наказаний» по факту осуществления закупки путем проведения открытого аукциона № 0821100002623000038 «Закупка расходного медицинского имущества» – обоснованной.

2. В действиях Заказчика установлены нарушения требований Постановления № 102 от 05.02.2015 г., Постановления 616 от 30.04.2020 г., статьи 14, части 1 статьи 42 Закона №44-ФЗ, в связи с чем выдать обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Г.В. Золина

Е.В. Вишневская

Члены комиссии

Б. Ш. Карпель

Исп.Карпель Б.Ш.
тел.(8652) 35-28-07, вн.026-285

2023-5190