



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «ББ ГРУП»
424005, Республика Марий Эл, г.
Йошкар-Ола, ул. Тракт Сернурский, д.
4, пом. 10
aobbgrup@gmail.com

Государственное бюджетное
учреждение «Межрайонная больница №
4»
641040, Курганская область,
Мишкинский р-н, р.п Мишкино, ул
Заводская, д. 2
mishcrb@mail.ru

Решение № 045/06/106-229/2023
по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере
закупок

03.05.2023 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии – Иванова А.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Члены Комиссии:

Стрижова И.М. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Голуб А.А. – специалист 1 разряда Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,



2023-1556

в отсутствие представителя Заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Межрайонная больница № 4» (далее – ГБУ «Межрайонная больница № 4», Заказчик) – о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителя не обеспечили, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не поступало,

в отсутствие представителя Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «ББ ГРУП» (далее – ООО «ББ ГРУП», Заявитель) о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителя не обеспечили, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не поступало,

рассмотрев жалобу ООО «ББ ГРУП» на действия Заказчика – ГБУ «Межрайонная больница № 4» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку расходных материалов для лаборатории (извещение № 0343200025023000044), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг),

УСТАНОВИЛА:

26.04.2023 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «ББ ГРУП» (Рег. Номер 1722-ЭП/23) на действия Заказчика – ГБУ «Межрайонная больница № 4» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку расходных материалов для лаборатории (извещение № 0343200025023000044).

По мнению Заявителя жалобы, Заказчиком в рамках рассматриваемого аукциона сформирован лот с нарушением действующего законодательства о контрактной системе, а именно с нарушением требований, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг),

выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - постановление Правительства РФ № 616) и постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление Правительства РФ № 102).

Заявитель указывает, что медицинские изделия включенные и не включенные в Перечень 1, утвержденный постановлением Правительства РФ № 102, включенные и не включенные в Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ № 616, должны закупаться в рамках отдельных закупок с установлением соответствующих ограничений и условий допуска в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Заявитель просит приостановить проведение закупки; провести проверку; выдать предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.

Заказчик в материалы дела представил документы и сведения, запрашиваемые уведомлением исх. № АИ/1105/23 от 27.04.2023 г. Свою позицию, относительно доводов жалобы не представил.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 г. № 727/14, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 17.04.2023 г. в ЕИС опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для лаборатории (извещение № 0343200025023000044).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 270 000 рублей 00 копеек.

Заказчиком является ГБУ «Межрайонная больница № 4».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Оценивая довод Заявителя, изложенный в жалобе, а также документы, представленные уполномоченным учреждением и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, гласит что, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения

конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая

минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 29 статьи 34 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства РФ № 102 утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ № 102).

Пунктом 2(2) постановления Правительства РФ № 102 установлено, что для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень № 1 и не включенные в него.

В свою очередь, пунктом 1 постановления Правительства РФ № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее - Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ № 616).

Пунктом 12 постановления Правительства РФ № 616 установлено, что для целей соблюдения запретов, установленных пунктом 1 настоящего постановления, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него (за исключением закупок промышленных товаров по государственному оборонному заказу).

Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренные приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства

или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Как следует из положений Описания объекта закупки, размещенного в составе извещения о проведении электронного аукциона, Заказчиком закупаются следующие товары:

1. «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с К3ЭДТА» позиция КТРУ - 32.50.50.000-00001106.

2. «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом» позиция КТРУ - 32.50.50.000-00002363.

3. «Пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с К2EDTA» позиция КТРУ - 32.50.50.000-00000420.

4. «Микропробирка микроцентрифужная» позиция КТРУ - 32.50.50.190-00001645.

5. «Микропробирка микроцентрифужная».

В соответствии с Описанием объекта закупки заказчиком в отношении позиций № 1, 2, 3 закупаемых товаров указан код ОКПД2 32.50.50.000.

Комиссия считает необходимым отметить, что код 32.50.50.000 исключен из общероссийского классификатора с 1 января 2021 года (изменение 33/2018 ОКПД 2, утв. Приказом Росстандарта от 29.12.2018 N 1190-ст).

Как следует из информации, содержащейся в единой информационной системе <https://zakupki.gov.ru>, товары, указанные в выбранных Заказчиком позициях каталога КТРУ 32.50.50.000-00001106 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с К3ЭДТА», 32.50.50.000-00000420 «Пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с К2EDTA» (позиции товаров № 1, 3), помимо кода ОКПД2 32.50.50.000, исключенного из общероссийского классификатора, имеют коды ОКПД3 32.50.13.190, 32.50.50.190, а также коды вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий 293660, 167490 соответственно.

В свою очередь код ОКПД2 32.50.13.190 включен в Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ № 102, а также в данном перечне приведено наименование вида медицинского изделия «емкости для взятия, хранения и транспортировки биологических проб для выполнения клинических лабораторных исследований, включая пробирки вакуумные для взятия венозной крови, пробирки для взятия капиллярной крови, емкости для мочи, кала и мокроты», соответствующее закупаемой заказчиком продукции.

Таким образом, указанные пробирки с кодом 32.50.13.190 включены в утвержденный постановлением Правительства РФ № 102 перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из изложенного, товары по позициям № 1, 3 Описания объекта закупки включены в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ № 102.

Кроме того, Комиссией установлено, что позиция КТРУ 32.50.50.000-00002363 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом» (позиция

товара № 2) помимо кода ОКПД2 32.50.50.000, исключенного из общероссийского классификатора, имеют коды ОКПД3 32.50.13.190, 32.50.50.190.

Необходимо также отметить, что вышеуказанная позиция КТРУ имеет номенклатурную классификацию медицинских изделий по видам - 293540 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом».

В свою очередь коды ОКПД2 32.50.13.190 и 32.50.50.190 включены в Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ № 616, а также в данном перечне приведено наименование вида медицинского изделия «Пробирки вакуумные для взятия образцов крови ИВД, соответствующие кодам вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий - 293640; 293630; 293700; 293780; 293540; 293760; 293480; 293400 <*>» (пункт 147), соответствующее закупаемой Заказчиком продукции.

Дополнительно под знаком <*> установлено, что при применении настоящего перечня в отношении товара, указанного в пункте 147, следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), так и кодом вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации (НКМИ).

Таким образом, товар по позиции № 2 Описания объекта закупки включен в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ № 616.

При этом, Комиссией установлено, что товары по позициям № 4, 5 Описания объекта закупки не включены в Перечни, утвержденные постановлениями Правительства РФ № 102 и № 616.

Исходя из вышеизложенного, товары, закупаемые Заказчиком при проведении рассматриваемого электронного аукциона, не могут быть предметом одного контракта.

Таким образом, Заказчиком допущены нарушения части 3 статьи 14, пункта 2 части 29 статьи 34, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 12 постановления Правительства РФ № 616, пункта 2(2) постановления Правительства РФ № 102.

Оценив материалы дела Комиссия Курганского УФАС России признала довод жалобы обоснованным.

Кроме того, в результате проведения внеплановой проверки в действиях Заказчика Комиссией Курганского УФАС России выявлены нарушения части 3 статьи 7, пунктов 1, 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, которые выразились в следующем.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктами 1, 5 частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в том числе, электронные

документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона; проект контракта.

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, в ОКПД2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2 - 9 цифровых знаков, и его структура может быть представлена в следующем виде:

XX	класс
XX.X	подкласс
XX.XX	группа
XX.XX.X	подгруппа
XX.XX.XX	вид
XX.XX.XX.XX0	категория
XX.XX.XX.XXX	подкатегория

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что при формировании в ЕИС извещения и Описания объекта закупки Заказчиком установлен коды позиции ОКПД2 – 32.50.50.000 и 32.50.50.190.

Данные коды ОКПД2 согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, входят в одну группу – 32.50 «Инструменты и оборудование медицинские».

Согласно извещению о проведении электронного аукциона объектом рассматриваемой закупки является поставка расходных материалов для лаборатории (пробирки).

Вместе с тем, при формировании условий проекта контракта, Заказчиком в пункте 1.1. проекта контракта установлен код ОКПД2 - 21.20.

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, установленный Заказчиком в проекте контракта код ОКПД2 - 21.20 является группой, в которую входят – «Препараты лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях».

Таким образом, установление в извещении о проведении электронного аукциона и проекте контракта разных кодов ОКПД2 товара, привело к разночтению, и соответственно к нарушению части 3 статьи 7, пунктов 1, 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В результате проведения внеплановой проверки, иных нарушений требований законодательства о контрактной системе Комиссией Курганского УФАС России в действиях Заказчика не установлено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной

антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ББ ГРУП» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Межрайонная больница № 4» нарушения части 3 статьи 7, пунктов 1, 5 части 2 статьи 42, части 3 статьи 14, пункта 2 части 29 статьи 34, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 12 постановления Правительства РФ № 616, пункта 2(2) постановления Правительства РФ № 102.

4. Выдать Заказчику – Государственному бюджетному учреждению «Межрайонная больница № 4» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

5. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: _____ / А.В. Иванова

Члены Комиссии: _____ / И.М. Стрижова

_____ / А.А. Голуб