



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по делу № 070/06/106-414/2023

АО "ББ ГРУП"
424005, республика Марий Эл, г.
Йошкар-Ола, ул. Тракт Сернурский, д.
4, пом. 10
aobbgrup@gmail.com

Областное государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Верхнекетская районная больница»
636500, Томская обл., Верхнекетский р-
н, р.п. Белый Яр, ул. Гагарина, 22
ogbuz-vrb@verkhneket.gov70.ru

ООО "РТС-тендер"
121151, г. Москва, наб. Тараса
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение
1
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №070/06/106-414/2023
по результатам рассмотрения жалобы о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

02.05.2023

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Камалдиновой И.М., - врио заместителя руководителя управления;

членов комиссии:

Истоминой З.С., - специалиста 1 разряда отдела контроля монополистической деятельности;

Лукьяненко К.К., - специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности,

рассмотрев АО «ББ ГРУП» (далее – Заявитель) на действия ОГБУЗ



2023-3429

«Верхнекетская РБ» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Поставка пробирок» (извещение № 0365300039123000046) (далее – аукцион),

с участием посредством ВКС представителя Заявителя Мурашовой Л.В. (доверенность № 93/2023 от 28.04.2023), в отсутствие представителей Заказчика, о дате и месте рассмотрения жалобы уведомленным надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л А :

В Томское УФАС России обратился Заявитель с жалобой, поданной в срок и соответствующей статье 105 Закона 44-ФЗ на действия Заказчика при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Поставка пробирок» (извещение № 0365300039123000046) (далее – аукцион), нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В своей жалобе Заявитель указывает, что в извещении о проведении закупки в состав одного лота включены товары, входящие в перечни Постановления Правительства от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102) и Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616) и не входящие в него.

Представитель Заказчика в письменных пояснениях указывает, что доводы жалобы признает.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание о внесении изменений в извещение по основаниям, изложенным в жалобе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона в электронной форме № 0365300039123000046 размещено на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт, ЕИС) 18.04.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 572 300,00 руб.

Объект закупки – «Поставка пробирок».

На момент рассмотрения жалобы Контракт не заключен.

На момент рассмотрения жалобы на участие в аукционе подано 2 заявки.

1. Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно электронному документу «Описание объекта закупки» извещения № 0365300039123000046, к закупке предполагаются следующие товары:

- пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с тромбином – код ОКПД2/код каталога товаров, работ и услуг (далее – КТРУ) 32.50.50.190/32.50.50.000-00002426 – код номенклатурной классификации медицинских изделий по видам (далее – код НКМИ) 293700;

- пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с К2ЭДТА – код ОКПД2/код КТРУ 32.50.50.190/32.50.50.000-00000665 – код НКМИ 293500;

- пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом – код ОКПД2/код КТРУ 32.50.50.190/32.50.50.000-00002363 – код НКМИ 293540;

- пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания/тромбином/разделительным гелем – код ОКПД2/код КТРУ 32.50.50.190/32.50.50.000-00002418 – код НКМИ 293780.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе Заказчиком установлено ограничение допуска товаров в соответствии с Постановлением № 102.

Постановлением № 102 утвержден Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых

устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень Постановления № 102).

Указанный перечень не содержит товары с кодом ОКПД2 32.50.50.190, которые являлись бы пробирками вакуумными для взятия образцов крови ИВД, с тромбином, пробирками вакуумными для взятия образцов крови ИВД, с К2ЭДТА, пробирками вакуумными для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом и пробирками вакуумными для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания/тромбином/разделительным гелем (позиция 2 описания объекта закупки).

Довод жалобы о том, что в состав лота закупки входят товары, включенные в Перечень Постановления № 102 и не включенные в него, не обоснован.

2. Во исполнение части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации устанавливает ограничение допуска товаров в соответствии с Постановлением № 616.

Пунктом 12 Постановления № 616 установлено, что для целей соблюдения запретов, установленных пунктами 1 и 2 настоящего постановления, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него (за исключением закупок промышленных товаров по государственному оборонному заказу).

Постановлением № 616 утвержден Перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень Постановления № 616).

Пунктом 147 в Перечень Постановления № 616 включены Пробирки вакуумные для взятия образцов крови ИВД, соответствующие кодам вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий - 293640; 293630; 293700; 293780; 293540; 293760; 293480; 293400 <*>, коды ОКПД2 32.50.13.190, 32.50.50.181, 32.50.50.190. При этом примечанием к указанному пункту установлено, что при применении настоящего перечня в отношении товара, указанного в пункте 147, следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), так и кодом вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации (НКМИ).

Объектом закупки являются следующие товары со следующими кодами НКМИ: 293700, 293500, 293540, 293780, все указанные товары имеют код ОКПД2 32.50.50.190.

Иными словами, три предполагаемых к закупке товара входят в пункт 147 Перечня Постановления № 616, а именно:

– пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с тромбином – код ОКПД2/код каталога товаров, работ и услуг (далее – КТРУ)

32.50.50.190/32.50.50.000-00002426 – код номенклатурной классификации медицинских изделий по видам (далее – код НКМИ) 293700;

– пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом – код ОКПД2/код КТРУ 32.50.50.190/32.50.50.000-00002363 – код НКМИ 293540;

– пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания/тромбином/разделительным гелем – код ОКПД2/код КТРУ 32.50.50.190/32.50.50.000-00002418 – код НКМИ 293780.

Не входит в пункт 147 Перечня Постановления № 616 товар пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с К2ЭДТА – код ОКПД2/код КТРУ 32.50.50.190/32.50.50.000-00000665 – код НКМИ 293500 по причине отсутствия в указанном пункте кода НКМИ 293500.

Таким образом, предполагаемые к закупке товары с кодами НКМИ 293700, 293540, 293780 включены в Перечень Постановления № 616, товар с кодом НКМИ 293500 не входит в Перечень Постановления № 616.

Довод жалобы о том, что Заказчик включил в состав одного лота товары, включенные в Перечень Постановления № 616 и не включенные в него, обоснован. Действия Заказчика нарушают часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Жалоба частично обоснована.

В результате проведенной внеплановой проверки Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

1. Пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе предусмотрено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию об условиях, о

запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации устанавливает ограничение допуска товаров в соответствии с Постановлением № 616.

Постановлением № 616 утвержден Перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень Постановления № 616).

Пунктом 147 в Перечень Постановления № 616 включены Пробирики вакуумные для взятия образцов крови ИВД, соответствующие кодам вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий - 293640; 293630; 293700; 293780; 293540; 293760; 293480; 293400 <*>, коды ОКПД2 32.50.13.190, 32.50.50.181, 32.50.50.190. При этом примечанием к указанному пункту установлено, что при применении настоящего перечня в отношении товара, указанного в пункте 147, следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), так и кодом вида медицинского

изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации (НКМИ).

Согласно электронному документу «Описание объекта закупки» извещения № 0365300039123000046, к закупке предполагаются следующие товары:

- пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с тромбином – код ОКПД2/код каталога товаров, работ и услуг (далее – КТРУ) 32.50.50.190/32.50.50.000-00002426 – код номенклатурной классификации медицинских изделий по видам (далее – код НКМИ) 293700;
- пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с К2ЭДТА – код ОКПД2/код КТРУ 32.50.50.190/32.50.50.000-00000665 – код НКМИ 293500;
- пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом – код ОКПД2/код КТРУ 32.50.50.190/32.50.50.000-00002363 – код НКМИ 293540;
- пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания/тромбином/разделительным гелем – код ОКПД2/код КТРУ 32.50.50.190/32.50.50.000-00002418 – код НКМИ 293780.

Три предполагаемых к закупке товара входят в пункт 147 Перечня Постановления № 616, а именно:

- пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с тромбином – код ОКПД2/код каталога товаров, работ и услуг (далее – КТРУ) 32.50.50.190/32.50.50.000-00002426 – код номенклатурной классификации медицинских изделий по видам (далее – код НКМИ) 293700;
- пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом – код ОКПД2/код КТРУ 32.50.50.190/32.50.50.000-00002363 – код НКМИ 293540;
- пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания/тромбином/разделительным гелем – код ОКПД2/код КТРУ 32.50.50.190/32.50.50.000-00002418 – код НКМИ 293780.

Таким образом, в закупке предполагаются товары, включенные в Перечень Постановления № 616.

Комиссией установлено, что извещение не предусматривает наличие запрета на допуск перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Постановлением № 616, как того требует часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Следовательно, действия Заказчика нарушают пункт 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

2. Комиссией Томского УФАС выявлено, что Заказчик установил в извещении требование в соответствии с Постановлением № 102.

К закупке предполагаются медицинские изделия, указанные выше.

Несмотря на то, что код ОКПД 2 закупаемых медицинских изделий совпадает с кодом ОКПД 2, содержащимся в Перечне 2 Постановления № 102, используемый в данной закупочной процедуре заказчиком код по ОКПД2 32.50.50.190 не соответствует классификационным признакам медицинского изделия, применимым к закупаемому медицинскому изделию и кодам НКМИ.

В соответствии с примечанием к перечню отдельных видов медицинских

изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденному Постановлением № 102, при применении настоящего перечня следует руководствоваться указанными в соответствующих подразделе и пункте данного перечня классификационными признаками медицинского изделия, применимыми к закупаемому медицинскому изделию, а также кодами Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) и (или) кодами вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации (НКМИ).

В связи с изложенным, ввиду того, что включенный в Перечень № 2 код по ОКПД2 32.50.50.190 не содержит в классификационных признаках медицинского изделия, применимых к закупаемому медицинскому изделию требуемого заказчику товара, а также соответствующих кодов НКМИ, Комиссия приходит к выводу, что при осуществлении обжалуемой закупки заказчиком неправомерно установлены условия и ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства РФ № 102.

Указанные действия Заказчика нарушают часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь статьей 14, статьей 42, статьей 49, статьей 99, статьей 105, статьей 106 Закона 44-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать АО «ББ ГРУП» (далее – Заявитель) на действия ОГБУЗ «Верхнекетская РБ» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Поставка пробирок» (извещение № 0365300039123000046) частично обоснованной.

2. В действиях Заказчика установлено нарушение части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

3. По результатам проведения внеплановой проверки в действиях Заказчика установлено нарушение части 3 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

4. Выдать предписание об устранении нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

И.М. Камалдинова

Члены комиссии

З.С. Истомина

К.К. Лукьяненко

Исп. Лукьяненко К.К.
тел.8(3822) 516-603, вн.113

2023-3429