



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

от 10.05.2023г. № 04-11/105-23

Г

Г

Заявитель:

ООО «АПГРЕЙТ»

344022, г. Ростов-на-Дону,

ул. Станиславского, 167/25, эт. 6, оф. 602

asd456wsx96@yandex.ru

Заказчик:

Бюджетное учреждение здравоохранения

Вологодской области «Вологодский областной
госпиталь для ветеранов войн»

160001, г. Вологда, ул. Благовещенская, д. 39

orgvogvv@mail.ru

Уполномоченное учреждение:

Государственное казенное учреждение

Вологодской области «Центр закупок»

(КУ ВО «Центр закупок»)

160001, г. Вологда, ул. Мальцева, д. 7.

cz@cz.gov35.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

<http://www.sberbank-ast.ru>

Заинтересованное лицо:

ООО «НЕВАРОСТМЕД»

198095, г. Санкт-Петербург, ул. Розенштейна,

д. 21, литер А, пом. 123Н комн. 86

nevarostmed@gmail.com

Р Е Ш Е Н И Е № 035/06/33-317/2023 (04-11/105-23)

03.05.2023г.

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в утвержденном составе:

Ростиславова А.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной
антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии УФАС

Смышляева И.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок
Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии
УФАС;

Сучков О.Н. – помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной
службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС,

рассмотрев жалобу (вх. № 2228-ЭП/23 от 26.04.2023г.) ООО «АПГРЕЙТ» (далее – Заявитель) на положение извещения о проведении электронного аукциона «Поставка медицинских изделий – система эндоскопической визуализации - ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия» (извещение № 0830500000223001202, далее – закупка, аукцион, извещению о проведении закупки/об аукционе), на действия/бездействие БУЗ ВО «Вологодский областной госпиталь для ветеранов войн» (далее - Заказчик), КУ ВО «Центр закупок» (далее – Уполномоченное учреждение) при проведении аукциона,

в присутствии:

-от Заказчика Кутина Е.В. (доверенность от 14.03.2023г. № 55);

-от Уполномоченного учреждения Хорис Ю.В. (доверенность от 03.04.2023г. № 5);

-от ООО «НЕВАРОСТМЕД» Леонова М.М. (доверенность от 01.2022г. без номера),

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л А:

25.04.2023г. жалоба Заявителя размещена в Единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>, далее - ЕИС), 26.04.2023г. жалоба зарегистрирована в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС).

25.04.2023г. в ЕИС размещена жалоба ООО «НЕВАРОСТМЕД» (вх. № 2229-ЭП/23 от 26.04.2023г.) на положение извещения о проведении закупки, на действия/бездействие Заказчика и Уполномоченного учреждения при проведении аукциона.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) жалоба на положения извещения об осуществлении закупки может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно извещению об аукцион дата и время окончания срока подачи заявок - 26.04.2023г. 08:00 (мск).

Жалобы Заявителя и ООО «НЕВАРОСТМЕД» поданы в установленный срок и приняты УФАС к рассмотрению в порядке, предусмотренном ст.ст. 99, 105, 106 Закона № 44-ФЗ, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила № 1576), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14.

27.04.2023г. информация о принятии жалоб к рассмотрению и проведению внеплановой проверки размещена в ЕИС.

Уведомлением от 27.04.2023г. №№ 04-11/105-23, 04-11/105-23 лицам, участвующим в рассмотрении жалоб, сообщено о назначении рассмотрения жалобы на 02.05.2023г. в 14:00 (мск).

В соответствии с п. 31 Правил № 1576, п. 3.32 Административного регламента по инициативе Комиссии УФАС и получения дополнительных пояснений объявлен перерыв до 15:00 (мск) 03.05.2023г.

В силу ч. 2 ст. 106 Закона № 44-ФЗ лицам, участвующим в рассмотрении жалоб, сообщено о возможности рассмотрения жалоб с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет» (далее – ВКС). Соответствующие ссылки ВКС направлены лицам, участвующим в рассмотрении жалоб. Право для участия и предоставления пояснений (документов) всем лицам, участвующим в рассмотрении жалоб, предоставлено.

В соответствии с требованиями ст.ст. 99, 105, 106 Закона № 44-ФЗ, Правил № 1576 и Административного регламента Комиссией УФАС в рамках рассмотрения жалоб и внеплановой проверки установлено следующее.

14.04.2023г. извещение об аукционе размещено в ЕИС.

Согласно извещению об аукционе объектом (предметом) закупки является «Поставка медицинских изделий – система эндоскопической визуализации - ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 910 000,00 руб.

Описание объекта закупки (Техническое задание) приведено в электронном документе - файл «Описание объекта закупки (Техническое задание)» (далее – ТЗ).

В ТЗ указано наименование объекта закупки: «Система эндоскопической визуализации КТРУ 26.60.12.119-00000374» с указанием показателей, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров установленным Заказчиком требованиям.

По мнению Заявителя (ООО «АПГРЕЙТ»), в нарушение ст. 8, ч. 1, 3 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, а также ст. ст. 10, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) характеристики, изложенные в ТЗ, указывают на оборудование одного конкретного производителя, что влечет за собой ограничение количества участников закупки и противоречит принципам законодательства о контрактной системе.

В жалобе указано, что Заявителем для сравнительного анализа были выбраны все медицинские оборудования (далее – МО) от производителей, имеющих действующие регистрационные удостоверения и находящиеся в реестре Росздравнадзора, то есть разрешенные к обороту на территории Российской Федерации. Сравнительную таблицу со всеми моделями и параметрами в составе дополнительных пояснений Заявитель сообщил, что направит своевременно как в Комиссию УФАС, так и Заказчику.

В рамках рассмотрения жалоб Комиссией УФАС предложено Заявителю и ООО «НЕВАРОСТМЕД» представить доказательства, свидетельствующие об описании объекта закупки под одного производителя (анализ/сравнительные таблицы/данные о соответствии/несоответствии товара одному или нескольким производителям (с приложениями и ссылками на письма, инструкции, регистрационные удостоверения и иные документы производителей/официальных дистрибьюторов).

Вместе с тем, ни Заявителем, ни ООО «НЕВАРОСТМЕД» доказательства, свидетельствующие об описании объекта закупки под одного производителя, в Комиссию УФАС не представлены.

Со стороны Заказчика представлена сравнительная таблица, согласно которой под описание объекта закупки (ТЗ) соответствуют два производителя – «ХОЯ Корпорейшн» (Япония) и «СОНОСКЕЙП МЕДИКАЛ КОРП.» (Китай). Указанная сравнительная таблица направлена в адрес Заявителя и ООО «НЕВАРОСТМЕД».

В силу положений Закона № 44-ФЗ, Правил № 1576 и Административного регламента при проведении проверок и рассмотрении жалоб на действия/бездействие заказчиков и иных субъектов контроля не обязывает антимонопольный орган/соответствующие комиссии антимонопольного органа устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Комиссия УФАС оценивает доводы Заявителя, пояснения, возражения Заказчика и иных субъектов контроля с учетом требований действующего законодательства и на основании представленных доказательств (документов).

Заявителем и ООО «НЕВАРОСТМЕД» не представлены доказательства, опровергающие позицию Заказчика.

Довод Заявителя является необоснованным.

В рамках внеплановой проверки Комиссия УФАС рассмотрела жалобу ООО «НЕВАРОСТМЕД» (далее – Общество) и установила следующее.

По мнению Общества, при описании объекта закупки (ТЗ) применен «ГОСТ Р 56278-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии. Технические требования для государственных закупок» (далее - ГОСТ Р 56278-2014), утвержденный и введенный в действие приказом Росстандарта от 26.11.2014 № 1881-ст., который устанавливает общие требования к подготовке проведения государственных закупок МО: видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии (далее – ВЭ комплексы), предназначенные для диагностики различных заболеваний в организме человека.

Общество указывает на то, что при описании объекта закупки Заказчик не может включить в обоснование ГОСТ Р 56278-2014, так как такой ГОСТ не имеет никакого отношения к предмету закупки. Закупаемый эндоскопический комплекс не используется в ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии. При описании объекта закупки Заказчиком должен был быть использован «ГОСТ Р 56279-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Стойки эндоскопические. Технические требования для государственных закупок» (далее - ГОСТ Р 56279-2014), утвержденный и введенный в действие приказом Росстандарта от 26.11.2014 № 1882-ст.

ГОСТ Р 56279-2014 распространяется на эндоскопические стойки, предназначенные для оснащения эндоскопических диагностических отделений с целью проведения лечебно-оперативных вмешательств через эндоскоп с помощью специальных инструментов, которые проводятся через инструментальный канал. ГОСТ Р 56279-2014 устанавливает технические требования к ним для государственных закупок.

Общество считает, что Заказчиком был сформирован объект закупки не в соответствии с требованиями ГОСТ Р 56279-2014, который распространяется на закупки МО и является объектом закупки Заказчика.

Заказчик и уполномоченное учреждение не согласились с доводом Общества и указали на то, что в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ при описании в документации о закупке объекта закупки заказчик должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В связи с тем, что национальные стандарты (ГОСТ Р 56278-2014, ГОСТ Р 56279-2014) разработаны и утверждены для добровольного использования, а ст. 33 Закона № 44-ФЗ не обязывает Заказчика использовать конкретные национальные стандарты, Заказчиком применен ГОСТ Р 56278-2014.

В дополнительных пояснениях от 03.05.2023г. № 295 Заказчик указал, что система эндоскопической визуализации необходима в целях оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по эндоскопии.

Комиссия УФАС, изучив доводы Общества, приходит к следующему.

Из совокупности положений Закона № 44-ФЗ следует, что установление требований к техническим, функциональным характеристикам товара, работ, услуг, а также иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг существующим потребностям, является прерогативой заказчика.

Закон № 44-ФЗ не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать в документацию требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, и обязывающих Заказчика устанавливать в техническом задании, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Доказательства, опровергающие потребность Заказчика и применение ГОСТ Р 56278-2014, в материалы жалобы не представлены. Довод Общества является необоснованным.

Согласно второму и третьему довода Общества, Заказчик проигнорировал Правила использования Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, и Требования к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Требования № 620), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 № 620.

По мнению Общества, каждая закупаемая позиция товара имеет свой код позиции Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), который должен быть включен в извещение о проведении закупки, а именно:

- Процессор видеоизображений для эндоскопии– 26.60.12.119-00000376;

- Видеогастроскоп гибкий – 32.50.13.190-00008290;

- Тележка медицинская универсальная - 32.50.50.190-00001236;

- Видеодисплей для эндоскопии - 26.60.12.119-00000389.

Все указанные позиции товаров, действующие и обязательны к применению.

Позиция Видеогастроскоп гибкий – 32.50.13.190-00008290 имеет обязательные характеристики к применению, который Заказчик во исполнении Правила использования КТРУ обязан включить в описание объекта закупки.

Общество считает, что в силу Требований № 620 установлен запрет на объединение в один лот МО различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам. Объектом закупки не является эндоскопическая стойка, закупка содержит информацию о 4 позициях кода вида МО, НМЦК закупки 6 910 000,00 руб., что превышает предельную сумму, указанную в Требованиях № 620 (1 500 000,00 руб.).

Заказчик и Уполномоченного учреждение не согласились с доводами Общества, указав следующее.

Предметом закупки является «Поставка медицинских изделий – система эндоскопической визуализации - ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия».

Заказчиком осуществляется закупка медицинского изделия и определен перечень МО в предусмотренном к закупке коду КТРУ 26.60.12.119-00000374 с кодом вида медицинского изделия 271790 (Система эндоскопической визуализации).

Позиция КТРУ 26.60.12.119-00000374 содержит следующее описание: Комплект работающих от сети (сети переменного тока) устройств, разработанных для получения, передачи и отображения видеоизображений во время проведения эндоскопической процедуры. Как правило, состоит из одного или нескольких видеоэндоскопов, эндоскопической камеры, блока управления камерой, источника света со световыми кабелями, устройства для записи видеоданных, блоков визуализации (иногда с функцией цветокомпенсации) и видеодисплея. Все компоненты, как правило, размещаются/устанавливаются на специальной тележке, которую можно перемещать в различные помещения для проведения осмотра/терапевтических процедур.

Заказчиком, исходя из своих потребностей, необходимости бесперебойного и своевременного оснащения оборудование, выбрано МО: Система эндоскопической визуализации в следующей комплектации: видеогастроскоп в количестве 3 шт., видеопроцессор с источником света, видеомонитор, аппаратная стойка, которое работает в комплекте без дополнительных переходников.

Данная система является одним видом медицинского изделия и представляет собой комплект работающих от сети устройств, а указанные в описании объекта закупки

медицинские изделия являются составными частями данной системы (комплекта), не могут быть использованы друг без друга, их совместное применение предусмотрено инструкцией по применению и иной эксплуатационной документацией производителя.

Комиссия УФАС, изучив материалы жалобы Общества, не установила нарушений Закона № 44-ФЗ ввиду следующего.

В соответствии с п. 3 Правил использования КТРУ заказчик вправе применять информацию, которая включена в позицию КТРУ, с даты ее включения в КТРУ независимо от даты обязательного ее применения в соответствии с п. 18 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования КТРУ), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

В соответствии с п. 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с п.п. "б" - "г" и "е" - "з" п. 10 Правил формирования КТРУ с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с п. 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги (далее – дополнительная информация) в соответствии с положениями ст. 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в п.п. 22 - 27 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 5 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Согласно п. 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции КТРУ).

В соответствии с п. 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

В силу статьи 134 Гражданского Кодекса Российской Федерации если различные вещи соединены таким образом, который предполагает их использование по общему назначению (сложная вещь), то действие сделки, совершенной по поводу сложной вещи, распространяется на все входящие в нее вещи, поскольку условиями сделки не предусмотрено иное.

Заказчик при описании объекта закупки включил дополнительную информацию о товаре и обосновал необходимость использования такой информации. Потребность Заказчика в оказании качественной медицинской помощи путем использования Системы эндоскопической визуализации не опровергнута.

Исходя из того, что Заказчиком осуществляется закупка сложной вещи по смыслу статьи 134 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку необходимый Заказчику и его пациентам терапевтический/лечебный эффект при использовании Системы эндоскопической визуализации достигается лишь при использовании совместимого между собой оборудования и инструментов, ввиду того, что описание объекта закупки (которое фактически конкретизирует совокупность закупаемых Заказчиком товаров) не противоречит Требованиям № 620.

Доказательства, свидетельствующие о нарушении требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок и прав Заявителя на участие в закупке, в Комиссию УФАС не представлено.

Иных нарушений не выявлено.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Правилами № 1576, Административным регламентом, Комиссия УФАС

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «АПГРЕЙТ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

подпись

А.А. Ростиславова

Члены Комиссии:

подпись

И.А. Смышляева

подпись

О.Н. Сучков