



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ИП Волков А.А.
volkov_tender@mail.ru

ГБУЗ «КДЦ № 4 ДЗМ»
kdc4@zdrav.mos.ru

АО «ЕЭТП»
115114, Москва, ул. Кожевническая 14, стр. 5
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №077/06/106-ММ/5/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе

02.05.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта разряда отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV., при участии представителей ИП Волков А.А. и ГБУЗ «КДЦ № 4 ДЗМ»,

рассмотрев жалобу ИП Волков А.А. (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «КДЦ № 4 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дозаторов сенсорных в рамках проекта "Новый Московский стандарт поликлиник" для нужд ГБУЗ «КДЦ № 4 ДЗМ» (Закупка № 0373200153123000069) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2022-56260

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России.

В силу пп.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком нарушены правила описания объекта закупки, а именно установленная характеристика поставляемого товара «Дозатор жидких средств бытовой»: «Тип корпуса: антивандальный цельнолитой (оснащен нажимным замком + ключом безопасности), цельнолитой (не имеет острых и прямых углов травмобезопасные радиусные скругления 3-4 мм)» является излишней и не имеет обоснования ее применения.

На заседании Комиссией Управления установлено, что согласно извещению о проведении электронного аукциона от 18.04.2023 №0373200153123000069 поставляемому товару согласно Техническому заданию соответствует код позиции КТРУ 25.99.12.112-00000127 «Дозатор жидких средств бытовой».

Согласно ч.5 ст.23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее — постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее

— правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

В техническом задании об осуществлении закупки установлены следующие характеристики закупаемого товара:

Диспенсер для антисептика бесконтактный автоматический сенсорный. Корпус: Габаритные размеры (ШхГхВ): 275+/-5 x105+/-5x 95+/-5 мм Материал: нержавеющая сталь AISI 304 толщиной 1,2 мм (цвет - белый, порошковая окраска); Тип корпуса: антивандальный цельнолитой (оснащен нажимным замком + ключом безопасности), цельнолитой (не имеет острых и прямых углов травмобезопасные радиусные скругления 3-4 мм); Тип монтажа: настенный (вертикально).

Материал емкости для антисептика: непрозрачный пластик белого цвета (подходит для дезинфицирующих средств на спиртовой основе); Объем: не менее 1000 мл и не более 1100 мл; Механизм: сенсорный бесконтактный автоматический (инфракрасный датчик), работает от батареек; Расход антисептика: в диапазоне 0,5-1,0 мл.

Высота: $\geq 90 \leq 100$ мм. Длина: $\geq 100 \leq 110$ мм. Материал корпуса: Металл. Наличие замка: Да. Объем: $> 1000 \leq 1200$ см³;^мл. Питание: От батареек. Тип: Автоматический (сенсорный). Тип размещения: На стену. Ширина: $\geq 270 \leq 280$ мм.

Комиссией Управления установлено, что КТРУ 25.99.12.112-00000127 «Дозатор жидких средств бытовой» содержит следующие обязательные для применения характеристики товара:

Объем: > 200 и ≤ 400 ; > 400 и ≤ 600 ; > 600 и ≤ 800 ; > 800 и ≤ 1000 ; > 1000 и ≤ 1200 ; > 1200 (Кубический сантиметр;^миллилитр);

Тип: Автоматический (сенсорный).

Комиссия Управления отмечает, что п.6 Правил использования КТРУ установлено, что в случае установления Заказчиком характеристики, параметров характеристики не предусмотренных в позиции каталога, то Заказчику необходимо разместить обоснование необходимости использования такой характеристики.

Вместе с тем в описании позиции КТРУ 25.99.12.112-00000127 отсутствуют характеристики, в частности: Материал: нержавеющая сталь AISI 304 толщиной 1,2 мм (цвет - белый, порошковая окраска); Тип корпуса: антивандальный цельнолитой (оснащен нажимным замком + ключом безопасности), цельнолитой, что в силу п.6 Правил использования КТРУ обязывает Заказчика включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации.

В то же время Комиссия Управления отмечает, что техническая часть извещения содержит обоснование применения дополнительных характеристик для поставляемого товара, а именно: «В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ в части указания функциональных, технических и качественных характеристик объекта закупки, заказчиком определены значимые для осуществления своей деятельности

характеристики объекта закупки для реализации программы "Новый московский стандарт поликлиник" и дополняют характеристики закупаемого товара, не изменяя и не противореча характеристикам, указанным в КТРУ».

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что вышеуказанное обоснование установления дополнительных характеристик для поставляемого товара противоречит п.6 Правил использования КТРУ и не отражает действительную потребность Заказчика в используемых дополнительных характеристиках.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что извещение данной закупочной процедуры установлено в нарушение п.1,2 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ИП Волков А.А. на действия ГБУЗ «КДЦ № 4 ДЗМ» обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика п.1,2 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе.

3.Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены Комиссии

А.А. Кутейников

М.О. Мацнева

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05