



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ИП Волков А.А.
volkov_tender@mail.ru

ГБУЗ «ГП № 23 ДЗМ»
gp23dog@mail.ru

АО «ЕЭТП»
115114, Москва, ул. Кожевническая 14, стр. 5
ko@roseltorg.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-ММ/6/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

02.05.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта разряда отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей ИП Волков А.А. и ГБУЗ «ГП № 23 ДЗМ»,

рассмотрев жалобу ИП Волков А.А. (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «ГП № 23 ДЗМ» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку прочего оборудования (дозаторы) в рамках реализации Государственной программы города Москвы «Новый Московский стандарт поликлиник» для нужд Филиала № 2 ГБУЗ «ГП № 23 ДЗМ» в 2023г. (Закупка № 0373200087423000039) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2022-56260

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

1. Заявитель в жалобе указывает, что установленные Заказчиком в Техническом задании характеристики «Длина: $\geq 85 \leq 95$ мм, Ширина: $\geq 95 \leq 110$ мм» поставляемого товара «Дозатор жидких средств бытовой» не соответствуют ни одному дозатору.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что характеристики «Длина: $\geq 85 \leq 95$ мм, Ширина: $\geq 95 \leq 110$ мм» имеются у следующих производителей дозаторов: Дозатор Nofer 03039.B, 03039.W (длина: 95 мм., ширина: 105 мм) и дозатор Ksitex ASD-7961M (длина: 95 (93) мм., ширина: 105 мм).

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, в составе жалобы Заявителем не указаны характеристики, препятствующие предложению к поставке изделий иного производства, кроме того, не представлено документов и сведений, так, например, сравнительная таблица с характеристиками товаров иных производителей, свидетельствующая однозначным образом о том, что такие товары не соответствуют условиям технической части извещения, а также не представлено документов и доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и о нарушении Заказчиком норм законодательства об осуществлении закупок, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Согласно доводам жалобы Заявителя, установленная в Техническом задании характеристика: «Установка дозировки подачи раствора: Да» некорректна, так как встроенная помпа уже настроена на дозировку средства в интервале 0,5 – 1 мл. Также, установленная характеристика «Цвет - по согласованию с заказчиком на момент поставки» является неправомерной, поскольку такой параметр как цвет требует конкретизации до начала проведения торгов для определения соответствия поставляемого товара требованиям Заказчика согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссией Управления установлено, что согласно извещению о проведении данного электронного аукциона поставляемому товару согласно Техническому заданию соответствует код позиции КТРУ 25.99.12.112-00000127 «Дозатор жидких средств бытовой».

Согласно ч.5 ст.23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом

исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее — постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

Комиссией Управления установлено, что КТРУ 25.99.12.112-00000127 «Дозатор жидких средств бытовой» содержит следующие обязательные для применения характеристики товара:

Объем: > 200 и ≤ 400 ; > 400 и ≤ 600 ; > 600 и ≤ 800 ; > 800 и ≤ 1000 ; > 1000 и ≤ 1200 ; > 1200 (Кубический сантиметр;^миллилитр);

Тип: Автоматический (сенсорный).

Комиссия Управления отмечает, что п.6 Правил использования КТРУ установлено, что в случае установления Заказчиком характеристики, параметров характеристики не предусмотренных в позиции каталога, то Заказчику необходимо разместить обоснование необходимости использования такой характеристики.

Вместе с тем в описании позиции КТРУ 25.99.12.112-00000127 отсутствуют характеристики: «Установка дозировки подачи раствора»; «Цвет», что в силу п.6 Правил использования КТРУ обязывает Заказчика включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации.

В то же время Комиссия Управления отмечает, что техническая часть извещения содержит обоснование применения дополнительных характеристик для поставляемого товара, а именно: «В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ в части указания функциональных, технических и качественных характеристик объекта закупки, заказчиком определены значимые для осуществления своей деятельности характеристики объекта закупки для реализации программы "Новый московский стандарт поликлиник" и дополняют характеристики закупаемого товара, не изменяя и не противореча характеристикам, указанным в КТРУ».

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что вышеуказанное обоснование установления дополнительных характеристик для поставляемого товара противоречит п.6 Правил использования КТРУ и не отражает действительную потребность Заказчика в используемых дополнительных характеристиках.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что

извещение данной закупочной процедуры установлено в нарушение п.1,2 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Согласно доводам жалобы характеристика «Тип подачи жидких средств: «Капля» не соответствует поставляемому товару, так как жидкое средство должно иметь тип подачи «спрей».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно Техническому заданию закупается жидкое мыло и гелевый антисептик, следовательно средство не распыляется, а льется. Требованиям по типу подачи жидкости «Капля» соответствуют производители следующих дозаторов: Дозатор Nofer 03039.B, 03039.W и дозатор Ksitex ASD-7961M.

В силу нормы ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и о нарушении Заказчиком норм законодательства об осуществлении закупок, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ИП Волков А.А. на действия ГБУЗ «ГП № 23 ДЗМ» обоснованной в части установления дополнительных характеристик, не предусмотренных КТРУ и отсутствия обоснования применения дополнительных характеристик.

2.Признать в действиях Заказчика п.1,2 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе.

3.Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены Комиссии

А.А. Кутейников

М.О. Мацнева

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05

2022-56260