



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005  
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76  
e-mail: to34@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№

На №

от

РЕШЕНИЕ по результатам  
рассмотрения жалобы

ГКУ "Дирекция по обеспечению  
деятельности государственных  
учреждений здравоохранения  
Волгоградской области"  
ул. Туркменская, д. 6, Волгоград, 400119  
gkudzvo@vomiac.ru

Комитет по регулированию контрактной  
системы в сфере закупок Волгоградской  
области  
ул. Новороссийская, д. 15, Волгоград,  
400066  
goszakaz@volganet.ru

ООО «РТС-тендер»  
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, пом. 1,  
г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

ИП Тожибаев З.П.  
ул. Малышева, д. 77, кв. 40, г.  
Екатеринбург, обл. Свердловская, 620075

ip.zahidzhon@gmail.com; TOZIBAIEVZANI  
DZON7@GMAIL.COM

РЕШЕНИЕ  
по делу № 034/06/105-500/2023  
о нарушении законодательства о контрактной системе

02 мая 2023 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Субботин А.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Ивченко Н.И. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

с участием:



2023-3446

Сухова А.А. – представителя ГКУ «Государственное казенное учреждение «Дирекция по обеспечению деятельности государственных учреждений здравоохранения» на основании доверенности от 21.10.2022;

Зуевой Е.Н. – представителя Комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области (далее – Уполномоченный орган) на основании доверенности от 11.11.2022,

рассмотрев жалобу ИП Тожибаева З.П. на положения извещения при проведении аукциона в электронной форме «Поставка питания для беременных женщин и кормящих матерей для бесплатного обеспечения отдельных категорий граждан, указанных в Постановлении Правительства Волгоградской области № 650-п от 29.12.2012 г. "Об утверждении порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях» (номер извещения 0129200005323001134),

УСТАНОВИЛА:

18.04.2023 на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме «Поставка питания для беременных женщин и кормящих матерей для бесплатного обеспечения отдельных категорий граждан, указанных в Постановлении Правительства Волгоградской области № 650-п от 29.12.2012 г. «Об утверждении порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях»» (номер извещения 0129200005323001134). Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) 7 399 912,40 российских рублей.

Согласно доводу Заявителя при закупке специального полноценного лечебного питания для пациентов, находящихся под медицинским наблюдением, должны быть установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 33 Приложения «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд признания утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Приложение Постановления № 2571).

Комиссия Управления установила следующее.

Пунктом 33 Приложения Постановления № 2571 установлено дополнительное требование к участникам закупок, предметом которых являются: «Услуги общественного питания и (или) поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления».

На заседании Комиссии представитель Уполномоченного органа пояснил следующее.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства Волгоградской области № 650-п правом на полноценное питание обладают следующие категории граждан:

- беременные женщины, находящиеся под медицинским наблюдением в медицинских организациях в связи с беременностью, при дефиците массы тела, анемии (далее именуются - беременные женщины);
- кормящие матери, находящиеся под медицинским наблюдением в медицинских организациях, при дефиците массы тела в период беременности, анемии;
- кормящие матери, находящиеся под медицинским наблюдением в медицинских организациях, у которых на грудном вскармливании находятся два ребенка и более (многоплодная беременность);
- дети в возрасте до трех лет, находящиеся под медицинским наблюдением в медицинских организациях, при белково-энергетической недостаточности, анемии, а также дети в возрасте до трех лет, рожденные ВИЧ-инфицированными женщинами (далее именуются - дети в возрасте до трех лет).

Таким образом, предметом данной закупки является специальное полноценное лечебное питание для пациентов, находящихся под медицинским наблюдением.

Кроме того, Закон об основах охраны здоровья граждан в ст. 39 закрепляет, что:

- лечебное питание - питание, обеспечивающее удовлетворение физиологических потребностей организма человека в пищевых веществах и энергии с учетом механизмов развития заболевания, особенностей течения основного и сопутствующего заболеваний и выполняющее профилактические и лечебные задачи;

- лечебное питание является неотъемлемым компонентом лечебного процесса и профилактических мероприятий, включает в себя пищевые рационы, которые имеют установленный химический состав, энергетическую ценность, состоят из определенных продуктов, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, подвергаемых соответствующей технологической обработке;

- специализированными продуктами лечебного питания являются пищевые продукты с установленным химическим составом, энергетической ценностью и физическими свойствами, доказанным лечебным эффектом, которые оказывают специфическое влияние на восстановление нарушенных или утраченных в результате заболевания функций организма, профилактику этих нарушений, а также на повышение адаптивных возможностей организма.

Согласно «ГОСТ 31985-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения», общественное питание (индустрия питания): самостоятельная отрасль экономики, состоящая из предприятий различных форм собственности и организационно-управленческой структуры, организующая питание населения, а также производство и реализацию готовой продукции и полуфабрикатов, как на предприятиях общественного питания, так и вне его, с возможностью оказания широкого перечня услуг по организации досуга и других дополнительных услуг. Продукция общественного питания (индустрии питания): Совокупность кулинарной продукции, хлебобулочных, кондитерских изделий и напитков.

Согласно Таблице № 1 раздела «Описание объекта закупки» заказчику требуется смесь для питания беременных и кормящих женщин.

Таким образом п. 33 Приложения Постановления № 2571 не может быть применен к предмету данной закупки.

На основании изложенного, по мнению Уполномоченного органа следует, что общественное питание не тождественно лечебному питанию для пациентов, находящихся под медицинским наблюдением.

Представитель заказчика пояснил, что на основании Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны здоровья граждан), Закона Волгоградской области «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет» Правительство Волгоградской области приняло постановление от 29 декабря 2012 № 650-п «Об утверждении порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях» (далее – Постановление Правительства Волгоградской области № 650-п). В соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 17.06.2011 № 290-п «Об утверждении порядка бесплатного лекарственного обеспечения и лекарственного обеспечения с 50-процентной оплатой стоимости лекарственных препаратов при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях» ГКУ «Дирекция по обеспечению деятельности государственных учреждений здравоохранения Волгоградской области» постановлено осуществлять функции государственного заказчика по закупке товаров, работ, услуг для государственных нужд, направленных на обеспечение отдельных категорий граждан, проживающих на территории Волгоградской области, лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания. Данная закупка проводится с целью бесплатного обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, в соответствии с Постановлением Администрации Волгоградской области от 17.06.2011 № 290-п «Об утверждении Порядка бесплатного лекарственного обеспечения и лекарственного обеспечения с 50-процентной оплатой стоимости лекарственных препаратов при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях гражданам» во исполнение поручения Комитета здравоохранения Волгоградской области, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

ГКУ «Дирекция по обеспечению деятельности государственных учреждений здравоохранения Волгоградской области» указало, что не относится к организациям осуществляющих образовательную деятельность, медицинской организации, организации социального обслуживания, организации отдыха детей и их оздоровления, в связи с чем положения п. 33 Приложения Постановления № 2571 не распространяются на учреждение как заказчика данной закупки.

Заявитель на рассмотрение жалобы не явился и не представил обоснования своей позиции, что в настоящем случае в рамках данной закупки осуществляются услуги общественного питания или осуществляется поставка пищевых продуктов, а также доказательств, опровергающих доводы заказчика и Уполномоченного органа.

Таким образом жалоба ИП Тожибаева З.П. на положения извещения при проведении аукциона в электронной форме «Поставка питания для беременных женщин и кормящих матерей для бесплатного обеспечения отдельных категорий граждан, указанных в Постановлении Правительства Волгоградской области № 650-п от 29.12.2012 г. "Об утверждении порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории

Волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях» (номер извещения 0129200005323001134) является необоснованной.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП Тожибаева З.П. на положения извещения при проведении аукциона в электронной форме «Поставка питания для беременных женщин и кормящих матерей для бесплатного обеспечения отдельных категорий граждан, указанных в Постановлении Правительства Волгоградской области № 650-п от 29.12.2012 г. "Об утверждении порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях» (номер извещения 0129200005323001134) необоснованной.

Председатель комиссии

Р.А. Литвинов

Место для подписи:

Литвинов Р. А.

Члены комиссии:

А.А. Субботин

Место для подписи:

Субботин А. А.

Н.И. Ивченко

Место для подписи:

Ивченко Н. И.