



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области**

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Индивидуальному предпринимателю
Тожибаеву Захиджону Пазилжоновичу

ip.zahidzhon@gmail.com

Администрация сельского поселения
Корневщинский сельсовет
Добровского муниципального района
Липецкой области Российской
Федерации

korenevsp@yandex.ru

Муниципальное казенное учреждение
«Центр бухгалтерского учета и
муниципальных закупок» Добровского
муниципального района Липецкой
области»

mkydobroe@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 048/06/106-367/2023

«02» мая 2023 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 02.05.2023.

Решение в полном объеме изготовлено 04.05.2023.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: И.В. Поткина — руководитель управления, зам. председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии: С.С. Кажушко – специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского учета и муниципальных закупок»



2023-3857

Добровского муниципального района Липецкой области» – Корнеевой Ю.В. (директор учреждения),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Тожибаева Захиджона Пазилжоновича на положения извещения о проведении электронного аукциона на комплексную компактную застройку микрорайона "Добровские лужайки" с. Капитанщино Добровского района Липецкой области «Установка светильников для организации уличного освещения по ул. Земляничная, ул. Добрая, ул. Счастливая, ул. Солнечная, ул. Брусничная, ул. Виноградная, ул. Липовая, ул. Звездная, ул. Мирная, ул. Есенина ул. Березовая, ул. Пушкина, ул. Энергетиков, ул. Рябиновая" (реестровый номер 0846600001223000038) (далее – электронный аукцион; закупка), а также другие документы (копии), представленные сторонами, заслушав мнение представителя уполномоченного учреждения, проведя внеплановую проверку в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и на основании приказа Липецкого УФАС России № 185/23 от 27.04.2023,

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России посредством функционала ЕИС поступила жалоба индивидуального предпринимателя Тожибаева Захиджона Пазилжоновича (далее – заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона (заказчик – администрация сельского поселения Корневщинский сельсовет Добровского муниципального района Липецкой области Российской Федерации; уполномоченное учреждение – муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского учета и муниципальных закупок» Добровского муниципального района Липецкой области)).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе и подана в срок, установленный статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России в ЕИС.

Заявитель, заказчик, надлежащим образом уведомленные о месте и времени рассмотрения жалобы, своих представителей не направили.

В жалобе заявителя указано, что заказчик в извещении о проведении электронного аукциона неправомерно установил дополнительное требование к участникам закупки на основании постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также информацию и документы, подтверждающие соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Уполномоченным учреждением, заказчиком для рассмотрения жалобы представлены затребованные документы, а также возражения на жалобу. Представитель уполномоченного учреждения с доводом жалобы не согласен.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено заказчиком 07.04.2023 в ЕИС.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 700 990,41 руб.

Объектом закупки является комплексная компактная застройка микрорайона "Добровские лужайки" с. Капитанщино Добровского района Липецкой области «Установка светильников для организации уличного освещения по ул. Земляничная, ул. Добрая, ул. Счастливая, ул. Солнечная, ул. Брусничная, ул. Виноградная, ул. Липовая, ул. Звездная, ул. Мирная, ул. Есенина ул. Березовая, ул. Пушкина, ул. Энергетиков, ул. Рябиновая".

26.04.2023 участниками закупки осуществлялась подача ценовых предложений.

28.04.2023 в ЕИС и на электронной площадке размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

В силу ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования.

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 2571) установлены к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

Подпунктом «а» пункта 3 Постановления Правительства РФ № 2571 установлено, что положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

В соответствии с позицией 11 приложения к Постановлению Правительства РФ № 2571 установлены дополнительные требования к участникам закупки на выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением работ, предусмотренных позицией 18 настоящего приложения, работ по капитальному ремонту автомобильной дороги, а именно наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Также установлен перечень документов, которые подтверждают соответствие участников указанному требованию.

В соответствии с пунктом 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 утверждена классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (далее – Приказ № 402).

В соответствии с подпунктом «з» пункта 4 раздела 2 Приказа № 402 к комплексу работ капитального ремонта по доведению параметров ремонтируемых участков автомобильной дороги и (или) искусственных дорожных сооружений на них до значений, соответствующих ее фактической категории, включая увеличение количества полос движения, без изменения границ полосы отвода по элементам обустройства автомобильных дорог относится устройство недостающего электроосвещения.

Согласно пояснениям представителя уполномоченного органа, в данном случае закупаются работы по капитальному ремонту уже существующего линейного

объекта – линии электропередач уличного освещения внутри микрорайона. Кроме того, в рамках выполнения закупаемых работ отсутствуют работы по строительству, капитальному ремонту, реконструкции автомобильных дорог.

Таким образом, заказчиком правомерно установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 11 Постановления Правительства РФ № 2571.

Вместе с тем, пункт 17 Постановления Правительства РФ № 2571, на который ссылается заявитель в жалобе, в данном случае неприменим, поскольку устанавливает требования к участникам закупки, выполняющим работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.

При проведении внеплановой проверки установлено нарушение ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе, которое заключается в следующем.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В разделе «Описание объекта закупки» извещения о проведении электронного аукциона установлен код ОКПД2: 43.21.10.220 - Работы по монтажу систем освещения и сигнализации автомобильных дорог, аэропортов и портов.

При этом, как было установлено, в данном случае заказчиком закупаются работы по капитальному ремонту линий электропередач уличного освещения внутри микрорайона. Кроме того, в рамках выполнения закупаемых работ отсутствуют работы по монтажу систем освещения автомобильных дорог.

Ввиду изложенного, в извещении о проведении электронного аукциона применен несоответствующий объекту закупки код ОКПД2.

Таким образом, в заказе допущено нарушение ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе, что содержит признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, данное нарушение не повлияло на результат закупки: на участие в закупке было подано 4 заявки; запросов относительно разночтения в извещении о проведении электронного аукциона информации об объекте закупки и кода ОКПД от участников закупки не поступало.

Руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Тожибаева Захиджона Пазилжоновича на положения извещения о проведении электронного аукциона на комплексную компактную застройку микрорайона "Добровские лужайки" с. Капитанщино Добровского района Липецкой области «Установка светильников для организации уличного освещения по ул. Земляничная, ул. Добрая, ул. Счастливая, ул. Солнечная, ул. Брусничная, ул. Виноградная, ул. Липовая, ул. Звездная, ул. Мирная, ул. Есенина ул. Березовая, ул. Пушкина, ул. Энергетиков, ул. Рябиновая" (реестровый номер 0846600001223000038) необоснованной.

2. В действиях заказчика, уполномоченного учреждения установлено нарушение ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе не выдавать, поскольку нарушение не повлияло на результат закупки.

4. Передать материалы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

Место для подписи:

И.В. Поткина

Поткина И. В.

Заместитель председателя комиссии

Место для подписи:

Т.Н. Ролдугина

Ролдугина Т. Н.

Член комиссии

Место для подписи:

С.С. Кажушко

Кажушко С. С.