



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

┌ _____ └ _____

ГБУЗ «ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ»

botkin_hospital_purchase@zdrav.mos.ru

ИП Тырыкин К.В.

uraltender@inbox.ru

ИП Чупахин О.В.

O.chupakhin@yandex.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-27103-ЭП/23/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

02.05.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Члены Комиссии:

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей: ГБУЗ «ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ», ИП Тырыкин К.В., ИП Чупахин О.В.,

рассмотрев жалобу ИП Тырыкин К.В. (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку, установку и ввод в эксплуатацию медицинского оборудования

(Облучатели бактерицидные) для оснащения корпуса №20 для нужд ГБУЗ «ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ» (Закупка № 0373200045223000568) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

В составе жалобы Заявитель указывает, что комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате признания соответствующей требованиям извещения заявки ИП Чупахин О.В.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.04.2023 №ИЭА1 заявки участников закупки ИП Чупахин О.В., с идентификационным номером 3, ИП Тырыкин К.В., с идентификационным номером 2, признаны соответствующими требованиям извещения. ИП Чупахин О.В. признан победителем закупки.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления определено, что Заказчиком в описании объекта закупочной процедуры Заказчиком, которое размещено в составе извещения в электронном документе «Техническое задание», установлены требования к характеристикам необходимых товаров, например по п.1 «Облучатель ультрафиолетовый бактерицидный (32.50.50.190-00002847)»:

Описание:	Облучатели бактерицидные предназначены для обеззараживания воздуха и поверхности в помещениях ультрафиолетовым бактерицидным излучением длиной волны не менее 253,7 нм. Область применения: лечебные и детские учреждения, помещения организаций продовольственной торговли, общественного питания, производства пищевых продуктов и другие общественные и складские помещения. Облучатель, комбинированный с не менее чем двумя бактерицидными лампами: одна - открытая, вторая - защищена специальным экраном. Нижние слои воздуха при работе экранированных ламп обеззараживаются за счет конвекции. Облучатель должен подключаться ко внутренней проводке помещения.
Облученность на расстоянии 1 м, не менее, Вт/м ² :	
1 режим	0,65
2 режим	0,6
3 режим	1,25
Количество бактерицидных ламп	2
Источник излучения: лампа бактерицидная - срок службы, ч	9000
- номинальная мощность лампы, Вт	30
- бактерицидный поток, Ф ^{бк} , Вт	11,2
Стартер, В	S10 (220)
Коэффициент использования бактерицидного потока, Кф:	
1 режим	0,48
2 режим	0,48
3 режим	0,63
Потребляемая мощность, не более, ВА:	
1 режим	65
2 режим	65
3 режим	130
Номинальное напряжение, В	220±22
Частота, Гц	50±0,4
Класс электробезопасности по ГОСТ Р 50267.0-92	1 тип В
Срок службы облучателя, не менее, лет	5
Климатическое исполнение, ГОСТ	УХЛ 4.2

15150-69	
Габаритные размеры, не более, мм: длина x ширина x высота	942x54x162
Масса, не более, кг	2,4

При этом в составе извещения, размещенного в единой информационной системе, Заказчиком также указаны требования к закупаемым товарам, например по п.1 «Облучатель ультрафиолетовый бактерицидный 32.50.50.190-00002847»:

- «Бактерицидная эффективность: Не менее 95%»;
- «Режим работы: Циклический»;
- «Работа в присутствии людей: Нет»;
- «Исполнение: Стационарный»;
- «Индикатор наработки: Нет»;
- «Вид: Облучатель»;
- «Эффективный ресурс работы ламп: ≥ 8000 и ≤ 11000 »;
- «Производительность: > 140 и ≤ 280 ».

В силу ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч.2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об

осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч.2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п.2 и (или) 3 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе(в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что пп.4 п.14 информационной карты извещения определено следующее требование к составу заявки на участие в закупке: «Характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе».

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ИП Чупахин О.В. представлены сведения о предлагаемых к поставке изделиях, например по п.1 «Облучатель медицинский бактерицидный «Азов» по ТУ 9444-015-03965956-2008: вариант исполнения: Облучатель медицинский бактерицидный ОБН-150 «Азов» ТУ 9444-015-03965956-2008»:

Описание:	Облучатели бактерицидные предназначены для обеззараживания воздуха и поверхности в помещениях ультрафиолетовым бактерицидным излучением длиной волны 253,7 нм. Область применения: лечебные и детские учреждения, помещения организаций продовольственной торговли, общественного питания, производства пищевых продуктов а также общественные и складские помещения. Облучатель, комбинированный с двумя бактерицидными лампами: одна - открытая, вторая - защищена специальным экраном. Нижние слои воздуха при работе экранированных ламп обеззараживаются за счет конвекции. Облучатель подключается ко внутренней проводке помещения.
Облученность на расстоянии 1 м, Вт/м ² : 1 режим	0,65

2 режим	0,6
3 режим	1,25
Количество бактерицидных ламп	2
Источник излучения: лампа бактерицидная - срок службы, ч	9000
- номинальная мощность лампы, Вт	30
- бактерицидный поток, Фбк, Вт	11,2
Стартер, В	S10 (220)
Коэффициент использования бактерицидного потока, Кф:	
1 режим	0,48
2 режим	0,48
3 режим	0,63
Потребляемая мощность, ВА:	
1 режим	65
2 режим	65
3 режим	130
Номинальное напряжение, В	220
Частота, Гц	50
Класс электробезопасности по ГОСТ Р 50267.0-92	1 тип В
Срок службы облучателя, лет	5

В силу пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 - 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12. ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с

настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п.4 ст.2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что представленные в заявке ИП Чупахин О.В. сведения о характеристиках предложенных к поставке изделий не соответствуют требованиям извещения, так как участником представлены сведения о характеристиках товара, указанных в описании объекта и не представлены сведения о характеристиках изделия, указанные в составе извещения.

Согласно п.5 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит информацию о закупках, предусмотренную Законом о контрактной системе, об исполнении контрактов.

Согласно п.9 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 №908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положений о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее - графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что в составе заявки участника закупки ИП Чупахин О.В. не представлены сведения о характеристиках предлагаемых товаров, требования к которым установлены в составе извещения, например, отсутствует информация о характеристике «Производительность».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии по осуществлению закупок Заказчика в части признания заявки участника закупки ИП Чупахин О.В. соответствующей требованиям извещения принято в нарушение пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях аукционной комиссии Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим в ходе внеплановой проверки Комиссией Управления установлено, что требования к характеристикам закупаемых изделий, установленные Заказчиком в описание объекта закупки, не соответствуют требованиям к характеристикам закупаемых изделий, установленным в составе извещения.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что извещение об осуществление закупки и описание объекта закупки сформированы Заказчиком неоднозначным образом, что не позволяет участникам закупочной процедуры однозначно определить потребность Заказчика в поставке товара с определенным набором характеристик.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе,

что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Тырыкин К.В. на действия комиссий по осуществлению закупок ГБУЗ «ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ» обоснованной.

2. Признать в действиях комиссий по осуществлению закупок Заказчика нарушения пп.«а» п.1 ч.5 ст.49, в действиях Заказчика нарушения п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии

И.И. Фурсиков

А.А. Матюшенко