Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ

ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

"ЕФИМОВСКАЯ ШКОЛА-ИНТЕРНАТ,

РЕАЛИЗУЮЩАЯ АДАПТИРОВАННЫЕ

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ"

187620, Ленинградская область,

Бокситогорский район, городской поселок

Ефимовский, Школьная улица, 7

efim2007accountant@mail.ru

Заявитель:

ООО "ТАНДЕМ36"

ул. Дружинников, д. 10, офис 305, г. Воронеж,

Воронежская область, 394026

tandemtandem36@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

ООО РТС тендер

121151, г. Москва, набережная Тараса

Шевченко, д. 23А

info@rts-tender.ru

Извещение № 0345200012423000014

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России

по контролю в сфере закупок по делу

№ 047/06/42-930/2023

04 мая 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей по доверенности:

от Заказчика - ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ "ЕФИМОВСКАЯ ШКОЛА-ИНТЕРНАТ, РЕАЛИЗУЮЩАЯ АДАПТИРОВАННЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ":

в отсутствие представителей от Заявителя - ООО "ТАНДЕМ36" , извещенного о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом,

Заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи в соответствии с письмом ФАС России от 29 мая 2020 г. № МЕ/45732/20 «О рассмотрении жалоб, проведении внеплановых проверок, рассмотрении обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков»,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной

площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, п.п. 6.4-6.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 4410-ИП/23 от 26.04.2023) на положения извещения при проведении электронного аукциона на поставку одежды для воспитанников.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 18.04.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 078 452 руб.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом в соответствии с частью 2 указанной статьи конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

В то же время частью 2 статьи 24 предусмотрено, что Конкурентным способом определения поставщика (подрядчиков, исполнителей) является, в том числе, аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Согласно доводам жалобы Заявителем оспариваются положения извещения об осуществлении закупки в части установления ненадлежащих положений инструкции по заполнению заявки на участие в закупке.

Изучив положения инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (далее - Инструкция), на которые ссылается Заявитель в доводах жалобы, Комиссия не усматривает нарушений Закона о контрактной системе, в виду следующего.

Комиссия, проанализировав положения инструкции, требования к значениям показателей (характеристик) товаров. (Приложение №1 к извещению об осуществлении закупки), отмечает, что в Инструкции описано в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя), а также в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений.

Кроме того, в ходе заседания Комиссии представитель Заказника пояснил:

«Показатели (характеристики) товара (материалов) представляются в отношении каждого вида (типа) товара (материала) указанного в документе «Описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона» к извещению об осуществлении закупки – этот электронный документ прикреплен отдельным файлом.

**Если при описании характеристик используется термин «не менее», то участником закупки должно быть представлено значение равное или превышающее указанное.**

**Если при описании характеристик используется термин «не более», то участником закупки должно быть представлено значение равное или менее указанного.**

**Если в инструкции по заполнению заявок не указан какой-либо «термин», «слово», «символ», а также их трактовка, то участник закупки вправе оставить «термин», «слово», «символ» без изменения.**

Заявка на участие в закупке может содержать иную информацию и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение предлагаемого участником закупки товара.

В позиции № 6 Брюки спортивные женские, указанное значение Вид застежки: резинка; завязки должно быть оставлено без изменений, так как установлены в форме значений, которые не могут изменяться независимо от используемых слов, словосочетаний, символов, знаков»

Комиссия не усматривает в Инструкции и в требованиях к качественным, техническим характеристикам товаров положений затрудняющих восприятие и влияющих на ограничение потенциальных участников закупки.

Кроме того, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на участие в закупке подано 3 заявки. По результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе все заявки соответствуют требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, что подтверждает возможность поставки товара с установленными Заказчиком характеристиками.

Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе, так как, доказательств того, что спорные положения извещения вводят потенциальных участников закупки в заблуждение и нарушают права, а также что товары, являющиеся предметом закупки, не находятся в свободном обращении на товарном рынке, в составе жалобы Заявителем не представлено.

Исходя из указанного, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "ТАНДЕМ36" необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия.*