



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Решение по делу № 039/06/45-  
335/2023

По списку рассылки

**РЕШЕНИЕ по делу № 039/06/45-335/2023**

Резолютивная часть объявлена 03.05.2023  
Изготовлено в полном объеме 10.05.2023

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ю.А. Зацепина – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

В.И. Прудникова – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей:

заказчика – государственного бюджетного учреждения культуры «Калининградский областной музей изобразительных искусств»: О.В. Кушнareвой (по доверенности);

уполномоченного учреждения – государственного казенного учреждения Калининградской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов»: А.В. Лигостаева (по доверенности), В.И. Белоговой (по доверенности);

в отсутствие представителей заявителя – ООО Проект «Экспозиция», КИВИ Банк (АО), уведомленных надлежащим образом о дате и времени заседания Комиссии,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу (вх. № 3274/22 от 26.04.2023) ООО Проект «Экспозиция» на действия уполномоченного учреждения - государственного казенного учреждения Калининградской области «Центр



2023-2199

обеспечения организации и проведения торгов» при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка витрин для осуществления экспозиционно-выставочной деятельности (извещение № 0335200014923001115) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 26.04.2023 поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Уполномоченного учреждения при рассмотрении заявок на участие в Аукционе.

### **В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**

По мнению Заявителя, комиссией Уполномоченного учреждения неправомерно принято решение о признании заявки ООО Проект «Экспозиция» несоответствующей требованиям извещения о проведении Аукциона в связи с несоответствием независимой гарантии типовой форме независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

### **Уполномоченным учреждением даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Уполномоченное учреждение с доводом жалобы Заявителя не согласно, считает, что действия комиссии Уполномоченного учреждения при рассмотрении заявок на участие в Аукционе соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

### **Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Заказчик не согласился с доводом жалобы Заявителя, полагает, что действия комиссии Уполномоченного учреждения при рассмотрении заявок на участие в Аукционе соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

**В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее**

14.04.2023 Уполномоченным учреждением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение об осуществлении

закупки № 0335200014923001115 с приложениями.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 570 626,67 рублей.

Как установлено пунктом 16 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона.

В силу части 4 статьи 44 Закона о контрактной системе обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной статьей 45 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. Срок действия независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи;

2) государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»;

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона);

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

Частью 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей настоящего Федерального закона, порядок ведения и размещения в единой

информационной системе реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей настоящего Федерального закона, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005).

Согласно первому абзацу Постановления Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени гаранта, и должна быть составлена по утвержденной Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 типовой форме независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в случае составления независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке).

В соответствии с типовой формой, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005, пункт 14 независимой гарантии должен быть изложен в следующей редакции: «Споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по настоящей независимой гарантии, подлежат рассмотрению в арбитражном суде \_\_\_\_\_ <8>. В соответствии с пояснительной сноской <8> в пункте 14 независимой гарантии указывается наименование арбитражного суда.

Комиссией установлено, что в соответствии с частью 1 статьи 44 Закона о контрактной системе в извещении о проведении Аукциона установлено требование обеспечения заявок на участие в Аукционе в размере 0,5 % от начальной (максимальной) цены контракта – 45 706,27 рублей.

Пунктом 34 основной части извещения о проведении Аукциона определено, что обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной статьей 45 Закона о контрактной системе. Выбор способа обеспечения осуществления участником закупки самостоятельно.

Согласно подпункту 15 пункта 35 извещения о проведения Аукциона независимая гарантия должна соответствовать типовой форме и дополнительным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005, а также *«Независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, вид которой предусмотрен Законом № 44-ФЗ, лица, имеющего право действовать от имени гаранта, на условиях, определенных гражданским законодательством и статьей 45 Закона № 44-*

*ФЗ, с учетом следующих требований:*

*а) обязательное закрепление в независимой гарантии, в том числе условия о рассмотрении споров, возникающих в связи с исполнением обязательств по независимой гарантии, в арбитражном суде».*

В силу части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Как установлено пунктом 7 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 2 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) от 25.04.2023 № ИЭА1 комиссия Уполномоченного учреждения, рассмотрев заявки на участие в Аукционе, приняла решение о признании заявки с идентификационным номером 41 (Заявитель, ООО Проект «Экспозиция») несоответствующей требованиям извещения о проведении Аукциона со следующим обоснованием: «Часть 5 статьи 49, пункт 7 части 12 статьи 48, пункты 2 и 3 части 6 статьи 45 Закона № 44-ФЗ, пункты 34, 35 документа «Основная часть извещения о проведении электронного аукциона» извещения о проведении электронного аукциона (далее - извещение): заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 45 Закона № 44-ФЗ, согласно которой основанием для отказа в принятии независимой гарантии является:

- несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частью 8.2 статьи 45 Закона № 44-ФЗ;
- несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки.

Подпунктом 15 пункта 35 извещения определено условие независимой гарантии: независимая гарантия должна соответствовать типовой форме и дополнительным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ПП РФ №1005). В реестре Единой информационной системы (далее - реестр ЕИС) размещена независимая гарантия от 20 апреля 2023 № 37762-21КЭБГ/0003 участника закупки, которая не соответствует дополнительным требованиям к независимой гарантии, используемой для целей Закона №44-ФЗ, утвержденным ПП РФ № 1005 (а именно отсутствует условие, установленное восьмым абзацем пункта «а»), и подпункту «а» подпункта 15 пункта 35 извещения. Независимая гарантия от 20 апреля 2023 № 37762-21КЭБГ/0003 не соответствует типовой форме независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. ПП РФ № 1005 (далее также - Типовая форма), а именно: отсутствует пункт 14 Типовой формы: «Споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по настоящей независимой гарантии, подлежат рассмотрению в арбитражном суде\_\_\_\_\_». Таким образом, независимая гарантия от 20 апреля 2023 № 37762-21КЭБГ/0003 участника закупки, размещенная в реестре ЕИС, не соответствует требованиям, предусмотренным частью 8.2 статьи 45 Закона № 44-ФЗ и требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки».

Комиссия, проанализировав заявку на участие в Аукционе с идентификационным номером 41, установила, что Заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе представлена независимая гарантия № 37762-21КЭБГ/0003 от 20.04.2023, выданная гарантом - КИВИ Банк (АО).

Пунктом 14 независимой гарантии № 37762-21КЭБГ/0003 от 20.04.2023 установлено следующее: «Споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по настоящей независимой гарантии, подлежат рассмотрению в Арбитражном суде в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации», что не соответствует

дополнительным требованиям, предъявляемым к независимым гарантиям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005, а именно абзацу 9 пункта «а» Постановления Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005, согласно которому независимая гарантия должна содержать обязательное условие о рассмотрении споров, возникающих в связи с исполнением обязательств по независимой гарантии, в арбитражном суде, с указанием конкретного арбитражного суда, что предусмотрено типовой формой независимой гарантии на обеспечение заявки на участие в Аукционе.

Комиссия отмечает, что дополнительные требования, предъявляемые к независимым гарантиям в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 однозначно устанавливают типовую форму независимой гарантии и обязательные условия, которые должна содержать такая независимая гарантия и не подразумевает иное изложение условий.

Таким образом, независимая гарантия № 37762-21КЭБГ/0003 от 20.04.2023, представленная Заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе, не соответствует требованиям части 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе, подподпункта «а» подпункта 15 пункта 35 извещения о проведении Аукциона.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия комиссии Уполномоченного учреждения в части признания заявки ООО Проект «Экспозиция» несоответствующей требованиям извещения о проведении Аукциона являются правомерными, следовательно, довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссия, учитывая, что независимая гарантия № 37762-21КЭБГ/0003 от 20.04.2023 выдана Заявителю гарантом - КИВИ Банк (АО), делает вывод о том, что действия КИВИ Банк (АО), выразившиеся в выдаче независимой гарантии № 37762-21КЭБГ/0003 от 20.04.2023, не соответствующей типовой форме независимой гарантии, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005, в части не указания конкретного наименования Арбитражного суда, нарушают требования части 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Комиссия отмечает, что Заказчиком в соответствии требованиями пункта 6 части 9 статьи 45 Закона о контрактной системе и подпункта «г» пункта 4 Правил ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005, в ЕИС размещены сведения об отказе в принятии независимой гарантии на основании информации, содержащейся в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.04.2023 № ИЭА1.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО Проект «Экспозиция» необоснованной.
2. Признать в действиях КИВИ Банк (АО) нарушение части 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику - государственному бюджетному учреждению культуры «Калининградский областной музей изобразительных искусств», комиссии уполномоченного учреждения - государственного казенного учреждения Калининградской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов», оператору электронной площадки – ЭТП Газпромбанк, КИВИ Банк (АО) предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Место для подписи:

Иванова Н. С.

Члены комиссии:

Ю.А. Зацепина

Место для подписи:

Зацепина Ю. А.

В.И. Прудникова

Место для подписи:

Прудникова В. И.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.