



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области**

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение

Мурманская областная Дума.

Комитет по конкурентной политике
Мурманской области

ООО «БС Торги»

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/06/106-262/2023

03 мая 2023 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии:

Воронина К.Ф. — заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены Комиссии:

Неплюева А.В. — заместитель начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Конох А.А. — ведущий эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителя Комитета по конкурентной политике Мурманской области (далее – Уполномоченный орган) – Ульяновской А.А.,

представителя ООО «БС-торги» Моцного С.А.,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «БС Торги» на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона «Поставка рамок для награждения» (0149200002323001893) в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,



2023-929

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

14.04.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме (далее – Извещение).

Организация, осуществляющая размещение: Комитет по конкурентной политике Мурманской области.

Заказчик: Мурманская областная Дума.

Наименование объекта закупки: Поставка рамок для награждения.

Начальная (максимальная) цена контракта: 322 794,00 р.

Не согласившись с действиями Единой комиссии Комитета по конкурентной политике Мурманской области Заявитель обратился с жалобой в антимонопольный орган. Заявитель ссылается, что комиссия уполномоченного органа неправомерно отклонила заявку ООО «БС-торги» и признала победителем аукциона участника, подавшего заявку №114034672.

Жалоба Заявителя рассмотрена дистанционно посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, выслушав возражения Комитета по конкурентной политике Мурманской области, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Рассматриваемые торги проведены в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении аукциона определен объект проводимой закупки: Изделия пластмассовые декоративные прочие (код ОКПД2 22.29.26.190).

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или

группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правительством принято Постановление от 30.04.2020 N 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление N 617).

Пунктом 1 Постановления N 617 утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст утвержден "ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" (далее - ОКПД 2).

В ОКПД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2 - 9 цифровых знаков, и его структура может быть представлена в следующем виде:

XX класс

XX.X подкласс

XX.XX группа

XX.XX.X подгруппа

XX.XX.XX вид

XX.XX.XX.XX категория

XX.XX.XX.XXX подкатегория

В соответствии с перечнем отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Постановлением N 617, в перечень включена позиция с кодом ОКПД2 - 22.29.26.

Следовательно, на товары с кодом ОКПД2 22.29.26 "Фурнитура для мебели, транспортных средств и аналогичные пластмассовые изделия; статуэтки и прочие декоративные изделия пластмассовые" распространяются ограничения, устанавливаемые Постановлением N 617.

Во исполнение требований вышеназванных норм закона Заказчиком в извещении о проведении аукциона установлены ограничения допуска в соответствии с Постановлением N 617.

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ № 617 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которая одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении заявок

Пунктом 2.4 документа «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, в связи с чем участники закупки в своих заявках должны указать (продекларировать):

- номера реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации (при наличии), если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»;

ИЛИ

- номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий) (при наличии), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок».

В случае отсутствия информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

25.04.2023 комиссия Комитета по конкурентной политике осуществила процедуру подведения итогов аукциона. Согласно Протоколу подведения итогов заявка Заявителя (участника с номером 114076069 (ООО «БС Торги»)) была отклонена, а победителем закупки был признан участник закупки с номером № 114034672.

Из представленных письменных возражений Комитета по конкурентной политике следует, что на участие в закупке подана минимум одна удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки заявка (№114034672), что является основанием для отклонения заявки с идентификационным номером 114076069 приравненной к заявке, содержащей предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств. Так как участник закупки не подтвердил страну происхождения товара в соответствие с требованием извещения о закупки, а на рассмотрении комиссии имелась минимум одна заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которая одновременно удовлетворяла требованиям пунктов «а» и «б» пункта 2 Постановления № 617, заявка с номером 114076069 (ООО «БС Торги»)) была отклонена.

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что в составе заявки №114034672 была представлена выписка из реестра российской промышленной продукции. Реестровая запись № 264\7\2022. Дата внесения в реестр: 07.07.2022. Данная выписка выдана на рамки для фото, дипломов, сертификатов. Код ОКДП 2: 25.99.24.120 (Рамки для фотографий, картин или аналогичных изделий из драгоценных металлов).

Как ранее было отмечено, в извещении об осуществлении аукциона было установлено ограничение допуска в соответствии с Постановлением №617. Данным Постановлением утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения

государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что ограничения, установленные вышеназванным постановлением, распространяются не на все товары, а исключительно при осуществлении закупки товаров входящих в перечень.

В рассматриваемом случае ограничение установлено, поскольку закупается товар с кодом ОКПД2 - 22.29.26. Данный код включен в перечень.

Победителем закупки представлено подтверждение по другому коду ОКПД» - 25.99.24.120. При этом важно отметить, что этот код ОКПД 2 не включен в перечень, утверждённый Постановлением №617.

В возражениях Комитет по конкурентной политике ссылается, что согласно письму Минфина РФ 02.03.2022 № 24-06-08/15042 на основании подпункта "д" пункта 10 Правил формирования КТРУ код ОКПД 2 указывается в справочной информации, включенной в позицию КТРУ. При этом такая справочная информация не образует описания объекта закупки в понимании статьи 33 Закона № 44-ФЗ и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с пунктом 4 Правил использования КТРУ обязательному использованию заказчиком при осуществлении закупки.

Комиссия Мурманского УФАС не оспаривает данный довод, код ОКПД2 не является описанием объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, код ОКПД2 применен в перечне, утвержденном Постановлением №617 с целью разграничения товаров на которые установлены ограничения, а на какие товары не установлены.

Комитет по конкурентной политике Мурманской области указывает, что победителем закупки предложен товар с ОКПД2 отличным от требуемого, однако согласно кода ТН ВЭД 3926100000 им предложены к поставке изделия прочие пластмассовые, то есть то, что и закупает Заказчик.

Комиссия Мурманского УФАС с данным доводом не согласна. Постановление №617 устанавливает ограничения на определённый перечень товаров именно исходя из их принадлежности к кодам ОКПД2, а не к кодам ТН ВЭД.

Таким образом, выписка, представленная Заявителем, не могла быть принята Комитетом по конкурентной политике Мурманской области.

Аналогичная выписка была приложена вторым признанным соответствующим участником аукциона (заявка №114090165).

Пунктом 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе регламентировано, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях: предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона).

В действиях комиссии Комитета по конкурентной политике Мурманской области установлено нарушение пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БС Торги» на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона «Поставка рамок для награждения» (0149200002323001893) обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии Комитета по конкурентной политике Мурманской области нарушение пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Воронина К. Ф.

К.Ф. Воронина

Члены комиссии:

Место для подписи:
Гребенюкова М. Е.

М.Е. Гребенюкова

А.В. Неплюева

Место для подписи:
Неплюева А. В.

Исп.Гребенюкова М.Е.
тел.8(8152) 68-50-55