



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области**

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение

Общество с ограниченной ответственностью
«Универсал-Мед»
auction@universalperm.ru

Комитет по конкурентной политике
Мурманской области
goszakaz@gov-murman.ru

Оператор электронной торговой площадки
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 051/06/106-260/2023**

03 мая 2023 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

Ворониной К.Ф. — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены Комиссии:

Неплюевой А.В. — заместителя начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Конох А.А. — ведущего эксперта отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманский областной противотуберкулёзный диспансер» — Дружковой О.Н. (по доверенности),

представителя Комитета по конкурентной политике Мурманской области — Ульяновской А.А. (по доверенности),

директора общества с ограниченной ответственностью «Универсал-Мед» — Копытова К.А.,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Универсал-Мед» (далее по тексту решения — ООО «Универсал-Мед») на действия Единой комиссии Комитета по конкурентной политике Мурманской области при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (рулоны марлевые тканые, нестерильные) (реестровый номер извещения 0149200002323001827), в соответствии со статьёй 106



2023-923

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

12.04.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (рулоны марлевые тканые, нестерильные) (реестровый номер извещения 0149200002323001827).

Заказчики: ГОБУЗ МГП №1, ГОБУЗ МГП №2, ГОБУЗ МГДП №1, ГОБУЗ МГДП №4, ГОБУЗ МГДП №5, ГОБУЗ МОДКБ, ГОБУЗ ОСДР, ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина», ГОБУЗ МОКМЦ, ГОБУЗ МООД, ГОБУЗ МОПБ, ГОБУЗ МОПНД, ГОБУЗ МОПТД, ГОБУЗ МОСПК, ГОБУЗ Апатитско-Кировская ЦГБ, ГОБУЗ ОЦГБ, ГОБУЗ Кольская ЦРБ, ГОБУЗ ЛЦРБ, ГОБУЗ Печенгская ЦРБ.

Организация, осуществляющая размещение: Комитет по конкурентной политике Мурманской области (далее – Комитет).

Начальная (максимальная) цена контракта: 11 559 322,27 Р

Согласно доводу Заявителя, Единая комиссия Комитета, неправомерно отклонила заявку Общества по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона.

Жалоба Общества рассмотрена 03 мая 2023 года в 11 часов 30 минут посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи.

Комиссия Мурманского УФАС России проверила обоснованность действий Единой комиссии Комитета и установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.04.2023 №2019/23 членами Единой комиссии Комитета были рассмотрены заявки участников, поданные на участие в электронном аукционе, а также информация и документы, направленные оператором электронной площадки. По результатам рассмотрения заявок и информации, Комиссией принято решение отклонить заявку ООО «Универсал-Мед» (номер заявки 114068941).

Как следует из протокола подведения итогов электронного аукциона от 21.04.2023 участник закупки с идентификационным номером № 114068941 был отклонён по следующим основаниям:

Согласно пункту 4 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) заявка подлежит отклонению в случаях предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона).

Извещение об осуществлении закупки содержит информацию об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона, постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление Правительства 102) по допуску отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств.

Согласно извещению (пункт 2.4 электронного документа «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе») установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами,

принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона:

«Документ на соответствующий товар, включенный в перечень №1, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

В случае отсутствия информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами».

В заявке участника с идентификационным номером 114068941 указана информация о стране происхождения предлагаемого к поставке товара – Российская Федерация.

Документы (информация), подтверждающие соответствие предлагаемого участником закупки товара ограничению, установленному в соответствии со статьей 14 Закона и постановлением № 102, по позициям 8, 9, 10 в заявке участника отсутствуют. На основании пункта 5 части 1 статьи 43 Закона заявка участника приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пунктом 2 Постановления Правительства 102 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 1, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке), которые одновременно:

- содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;*

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок;*

Указанным условиям по данному электронному аукциону одновременно удовлетворяют две заявки, что является основанием для отклонения заявки участника с идентификационным номером 114068941, приравненной к заявке, содержащей предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Согласно пункту 1 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) заявка подлежит отклонению в случае непредставления участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона заявка на участие в закупке должна содержать:

документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно извещению (пункт 2.5 электронного документа «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе»), заявка на участие в закупке должна содержать копии регистрационных удостоверений или информацию о государственном регистрационном удостоверении;

В заявке участника с идентификационным номером 114068941 по позициям 8, 9 предлагается к поставке «Рулон марлевый тканый, нестерильный», с указанием наименования страны происхождения товара - Российская Федерация.

В составе заявки участника с идентификационным номером 114068941 копия документа или информация подтверждающая факт государственной регистрации медицинского изделия «Рулон марлевый тканый, нестерильный» по позициям 8, 9 с наименованием страны происхождения товара - Российская Федерация отсутствует.

Непредставление информации и документов, предусмотренной извещением об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно доводам жалобы Заявителя, заявка ООО «Универсал-Мед» подлежала отклонению только по пункту 4 части 12 статьи 48 в силу несоответствия требованиям нормативно-правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, ввиду применения требований Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В файле «Описание объекта закупки», являющимся приложением к извещению, изложены требования к техническим, функциональным, качественным характеристикам и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

В абзаце 5 пункта 2.5 файла «Требования к содержанию и составу заявки», заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, включаемые участником закупки в заявку на участие в закупке в соответствии с частью 1 статьи 49 Закона: *Документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации: Копии регистрационных удостоверений или информация о государственном регистрационном удостоверении.*

В соответствии с подпунктом в) пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, должна содержать документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об

осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Регистрационное удостоверение является документом, подтверждающим возможность обращения медицинского изделия на территории Российской Федерации, в связи с чем, требование Заказчика о наличии в составе заявки на участие в аукционе копии действующего регистрационного удостоверения на каждую позицию товара, являющегося предметом аукциона правомерно.

В заявке ООО «Универсал-Мед» по позициям товара 8, 9 «Рулон марлевый тканый, нестерильный тип 8» и «Рулон марлевый тканый, нестерильный тип 9» отсутствует копия регистрационного удостоверения или информация подтверждающая факт государственной регистрации медицинского изделия «Рулон марлевый тканый, нестерильный» по позициям 8, 9 с наименованием страны происхождения товара - Российская Федерация.

Регистрационные удостоверения от 06.08.2013 № РЗН 2013/997, на которое ссылается Заявитель, не содержит достаточной информации, которая позволила бы идентифицировать соответствие предложенного к поставке товара.

В государственном реестре, размещенном на официальном сайте Росздравнадзора, по Регистрационному номеру медицинского изделия: РЗН 2013/997 содержится Инструкция по применению Отрезов марлевых медицинских стерильных и нестерильных (далее – Инструкция).

В соответствии с разделом 2 Инструкции: отрезы выпускаются шириной 90 см и длиной 1 м, 2 м, 3 м, 5 м, 10 м.

В соответствии с таблицей № 1 файла «Описание объекта закупки» к поставке требуются рулоны со следующими характеристиками:

- длина рулона марлевого тканого, нестерильного тип 8 – 100 метров (В соответствии с кодом позиции КТРУ: 21.20.24.131-00000010);

- длина рулона марлевого тканого, нестерильного тип 9 – 200 метров (В соответствии с кодом позиции КТРУ: 21.20.24.131-00000009).

Участником закупки указано в заявке наименование медицинских изделий, что не является необходимым объемом информации для идентификации изделия в государственном реестре, размещенном на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти – Росздравнадзора, соответственно, заявка подлежит отклонению.

Таким образом, заявка ООО «Универсал-Мед» правомерно отклонена Единой комиссией Комитета по конкурентной политике Мурманской области по пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, ввиду непредставления информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе).

Помимо этого, заявка участника ООО «Универсал-Мед» подлежала отклонению также по пункту 4 части 12 статьи 48 в силу несоответствия требованиям нормативно-правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, ввиду применения требований Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Соответственно, жалоба не несёт правовых последствий в части определения победителя.

Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Универсал-Мед» на 2023-923

действия Единой комиссии Комитета по конкурентной политике Мурманской области при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (рулоны марлевые тканые, нестерильные) (реестровый номер извещения 0149200002323001827) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

К.Ф. Воронина

Место для подписи:

Воронина К. Ф.

Члены комиссии:

А.В. Неплюева

Место для подписи:

Неплюева А. В.

А.А. Конох

Место для подписи:

Конох А. А.