



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «ЦВЕТМЕТ»

tatcvetmet@mail.ru

СС И НМП ИМ. А.С. ПУЧКОВА

zakupki@03msk.ru

АО «Единая электронная торговая
площадка»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-АК8/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

03.03.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV, при участии представителя СС И НМП ИМ. А.С. ПУЧКОВА: Татусовой Л.А. (по доверенности от 16.01.2023 №1-14/125),

в отсутствие представителей ООО «ЦВЕТМЕТ» о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ЦВЕТМЕТ» (далее — Заявитель) на действия СС И НМП ИМ. А.С. ПУЧКОВА (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по вывозу и утилизации медицинского оборудования, офисной техники, компьютерной техники, бытового электрооборудования, вычислительной техники и мебели для нужд СС и НМП им. А.С. Пучкова (Закупка № 0373200000623000108) (далее —

аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении аукцион.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.04.2023 №ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 6) признана не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, в частности на следующем основании: «В приложении к лицензии отсутствует вид отходов ламп ртутных, ртутно-кварцевых, люминесцентных, утративших потребительские свойства (код по ФККО 47110101521) с разрешенным видом деятельности сбор, транспортировка, обработка, утилизация и обезвреживание».

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п.12.1 Информационной карты установлены требования к участникам закупки: «Действующая лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования с Приложением. В приложении должны быть указаны следующие виды отходов и разрешенные виды деятельности: Виды отходов, входящие в разделы 481000000000 и 482000000000 Федерального классификационного каталога отходов с разрешенным видом деятельности сбор, транспортировка, обработка, утилизация. Вид отходов ламп ртутных, ртутно-

кварцевых, люминесцентных, утративших потребительские свойства (код по ФККО 47110101521) с разрешенным видом деятельности сбор, транспортировка, обработка, утилизация и обезвреживание».

Согласно пп.2 п.14 требований к содержанию, составу заявки установлено: «Документы или сведения, подтверждающие соответствие участника закупки

требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе копия действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования с Приложением. В приложении должны быть указаны следующие виды отходов и разрешенные виды деятельности: Виды отходов, входящие в разделы 481000000000 и 482000000000 Федерального классификационного каталога отходов с разрешенным видом деятельности сбор, транспортировка, обработка, утилизация. Вид отходов ламп ртутных, ртутно-кварцевых, люминесцентных, утративших потребительские свойства (код по ФККО 47110101521) с разрешенным видом деятельности сбор, транспортировка, обработка, утилизация и обезвреживание».

В соответствии с пп. «н» п.1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч.2 и ч.2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявителя представлена выписка из реестра лицензий на осуществление следующих видов деятельности: Обезвреживание отходов III, IV классов опасности; Обработка отходов II, III, IV классов опасности; Сбор отходов II, III, IV классов опасности; Транспортирование отходов I, II, III, IV классов опасности, в которой, в отношении ламп ртутных, ртутно-кварцевых, люминесцентных, утративших потребительские свойства (код по ФККО 47110101521) отсутствует указание на сбор, обработку, утилизацию и обезвреживание, что прямо противоречит пп.2 п.14 требований к содержанию, составу заявки.

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии Заказчика имелись основания для признания заявки Заявителя несоответствующей, и что решение комиссии Заказчика является правомерным.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.04.2023 №ИЭА1 заявка ООО «Чистый мир» (идентификационный номер заявки 5) признана соответствующей требованиям извещения о закупке.

Как установлено Комиссией Управления в составе заявки ООО «Чистый мир» представлена лицензия от 30.05.2018 №077 70 на осуществление лицензируемого вида деятельности по Транспортированию отходов I-IV классов опасности, а также договор №01/ЭТС от 10.01.2022 на услуги по обращению с отходами производства и потребления между ООО «Экотром ТС» и ООО «Чистый мир», лицензия от 29.05.2019 №050 034, выданная ООО «Экотром ТС» на осуществления сбора, транспортирования, обработку, обезвреживание, утилизацию отходов I-IV классов опасности.

Комиссия Управления отмечает, что установленные в составе документации в соответствии с положениями ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе требования к участникам закупки о наличии действующей лицензией на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности распространяются исключительно на самих участников закупки, которые в качестве подтверждения возможности оказания лицензируемых услуг прикладывают в составе заявки копию лицензии, выданной непосредственно участнику закупки. При этом представление в составе заявки информации об иных лицах, которые вправе оказывать иные лицензируемые услуги, не отраженные в составе собственной лицензии участника закупки, не могут подтверждать соответствие такого участника закупки требованиям ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе и положениям извещения.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что решение закупочной комиссии Заказчика о признании заявки ООО «Чистый мир» соответствующей требованиям закупочной документации нарушают положения пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того Комиссия Управления отмечает следующее.

Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности осуществляется с учетом положений Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Закон № 89-ФЗ).

Согласно ст. 1 Закона № 89-ФЗ:

сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;

транспортирование отходов - перевозка отходов автомобильным, железнодорожным, воздушным, внутренним водным и морским транспортом в

пределах территории Российской Федерации, в том числе по автомобильным дорогам и железнодорожным путям, осуществляемая вне границ земельного участка, находящегося в собственности индивидуального предпринимателя или юридического лица либо предоставленного им на иных правах;

обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

размещение отходов - хранение и захоронение отходов.

Исходя из вышеуказанного определения следует, что сбор отходов — это прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, либо прием отходов в целях размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение.

Таким образом, прием отходов для дальнейшего их обращения иным лицом, уполномоченным на обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение, либо для самостоятельного совершения вышеперечисленных действий — это сбор отходов.

Согласно ч. 6 ст. 12 Закона № 89-ФЗ объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов осуществляется в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. При этом в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12 октября 2020 г. № 1657 «О Единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов» при выборе технологических решений для объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов и сочетаний этих технологических решений должна обеспечиваться их приоритетность в следующей последовательности:

- обработка твердых коммунальных отходов в целях выделения из состава твердых коммунальных отходов видов отходов, пригодных для дальнейшей утилизации;

- утилизация видов отходов, выделенных из состава твердых коммунальных отходов при обработке твердых коммунальных отходов, с использованием их потенциала материального ресурса;

- утилизация видов отходов, выделенных из состава твердых коммунальных отходов при обработке твердых коммунальных отходов, с использованием их потенциала энергетического ресурса;

- обезвреживание твердых коммунальных отходов;

- захоронение твердых коммунальных отходов.

Таким образом, для осуществления вывоза отходов с объекта такие отходы необходимо принять и перевезти на законном основании, то есть исполнитель осуществляет сбор и транспортирование отходов, а объект размещения отходов (полигон) осуществляет остальные действия по обработке, обезвреживанию, утилизации отходов.

Комиссия Управления отмечает, исходя из установленных Заказчиком требований к участникам закупки, в закупке могут принять участие исключительно

полигоны, так как только на них допускается обработка, обезвреживание, утилизация отходов.

В то же время полигон, не обладающий лицензией на сбор и транспортирование, не сможет привлечь на субподряд организацию с такой лицензией, поскольку именно организация осуществляющая сбор и транспортировку отходов взаимодействует непосредственно с Заказчиком (то есть вывозит мусор), при этом при обработке, обезвреживании, утилизации отходов взаимодействие с Заказчиком не осуществляется.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении ч.6 ст.31 и п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, поскольку установление требования к участникам закупки о наличии лицензии на обработку, обезвреживание, утилизацию отходов I-IV класса опасности, а также предоставление такой лицензии в составе второй части заявки, является неправомерным и влечет за собой ограничение количества участников закупки. Таким образом, действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также Комиссией Управления установлено, что Заказчиком предъявлены к участникам закупки требование о наличии лицензии на сбор, транспортировку, обработку, утилизацию и обезвреживание отходов ламп ртутных, ртутно-кварцевых, люминесцентных, утративших потребительские свойства (код по ФККО 47110101521), при этом согласно пояснениям представителя Заказчика общее количество подлежащих вывозу и утилизации ламп не превышает 10 шт., вместе с тем общее количество товаров согласно Приложению 1 к Техническому заданию составляет 13308 шт.

Комиссия Управления отмечает, что в данном случае установление требования о наличии лицензии на сбор, транспортировку, обработку, утилизацию и обезвреживание отходов ламп ртутных, ртутно-кварцевых, люминесцентных, утративших потребительские свойства, в составе заявки на участие в закупке неправомерно.

При этом необходимо обратить внимание, что заказчик вправе установить требование о наличии лицензии в отношении указанного выше вида отходов у подрядчика (исполнителя) данных работ (услуг) на этапе их выполнения (оказания) по контракту. Кроме того, для выполнения (оказания) указанных сопутствующих работ (услуг) подрядчик (исполнитель) вправе привлечь субподрядчика, имеющего лицензию на данный вид деятельности.

На основании изложенного Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия Заказчика нарушают ч.6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЦВЕТМЕТ» на действия комиссии СС И НМП ИМ. А.С. ПУЧКОВА необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, в действиях закупочной комиссии Заказчика нарушение пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия.

Председательствующий

К.А. Сомов

Члены Комиссии

А.А. Кутейников

Е.Д.Мартьянова