**Решение № 05-6/1-76-2023**

03 мая 2023 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России)

при участии посредством видеооконференц-связи представителей:

ГБУЗ ТО «Областной клинический перинатальный центр имени Е.М. Бакуниной» (далее – Заказчик): \*\*\* (по доверенности);

Комитета государственного заказа Тверской области (далее – Уполномоченный орган): \*\*\* (по доверенности);

ООО «Медсити» (далее – Заявитель): \*\*\* (по доверенности);

рассмотрев посредством системы видеооконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

**УСТАНОВИЛА:**

В Тверское УФАС России 26.04.2023 поступила жалоба Заявителя на действия/бездействие Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов (Тепло/влагообменник/бактериальный фильтр, стерильный, Контур дыхательный анестезиологический, одноразового использования) (извещение от 10.04.2023 № 0136500001123001689на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, согласно протоколу подведения итогов заявки всех участников электронного аукциона (предложивших к поставке и отечественную, и иностранную продукцию) признаны соответствующими требованиям извещения, что представляется незаконным, необоснованным ипротиворечит как требованиям аукционных документов (извещения), так и статьи 48 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102).

В результате изучения представленных документов и пояснений, рассмотрения доводов жалобы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона составленным при осуществлении закупки:

1) извещение о проведении Аукциона размещено на Официальном сайте 10.04.2023;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 556 506,00 рублей;

3) дата окончания подачи заявок – 21.04.2023;

4) дата проведения Аукциона – 21.04.2023, подано 9 ценовых предложений;

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 24.04.2023, все заявки признаны соответствующими требованиям Аукциона, определен победитель.

На основании пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Постановлением № 102 утвержден перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Закупаемый заказчиками товар – Тепло/влагообменник/бактериальный фильтр, стерильный (код ОКПД 2 - 32.50.13.190) и Контур дыхательный анестезиологический, одноразового использования (код ОКПД 2 - 32.50.13.190) включены в перечень.Заказчиком в извещении о проведении Аукциона установлены ограничения допуска и условия допуска в соответствии с Постановлением № 102.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Постановления № 102 для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 1 или перечень № 2, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, которые одновременно:

для заявок, содержащих предложения о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, включенных в перечень № 2:

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок;

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в показателе локализации собственного производства медицинских изделий;

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования».

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 102 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень № 1 и перечень № 2, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами. Подтверждением процентной доли стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции является выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации акт экспертизы, содержащий информацию о доле стоимости иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия, рассчитанной в соответствии с подпунктом «в» пункта 2.4 Правил, или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза.

Вышеперечисленные требования содержатся в «Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкции по ее заполнению».

Участниками электронного аукциона с идентификационными номерами заявок 114064274 (ООО «Медсити») и 114064572 (ООО «Лема») предложены к поставке товары, страной происхождения которых являются Республика Беларусь и Российская Федерация соответственно. В составе заявок участниками были приложены сертификаты о происхождении товара формы СТ-1 (сертификаты СТ-1, выданные ООО «Ассомедика», и сертификат СТ-1, выданный ООО «Медипласт»). Остальными участниками электронного аукциона предложен к поставке товар иностранного происхождения.

Согласно пояснениям Уполномоченного органа, несмотря на наличие разных производителей товара и сертификатов о происхождении товара формы СТ-1, предоставленных в заявках участников закупки, ограничение, предусмотренное Постановлением № 102, не было применено комиссией по осуществлению закупок, так как Участник закупки, предложивший к поставке медицинские изделия производства Беларусь, не представил документы, а именно: копию сертификата о происхождении товара по форме СТ-1 (в составе заявки представлен сертификат о происхождении товара по форме СТ-1, в котором графа 5 «Для служебных отметок» не заполнена.

В соответствии с пунктом 7.4 Правил заполнение сертификата формы СТ-1 утвержденных Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств (далее – Правила) должно отвечать следующим требованиям:

графа 5 – «Для служебных отметок». Впечатываются, вносятся от руки или проставляются штампом служебные отметки государственных контролирующих органов стран вывоза, транзита и/или получения товара, а также при необходимости следующие записи: «Дубликат», «Выдан взамен сертификата», «Выдан впоследствии», а также другие записи, предусмотренные настоящими Правилами.

Комиссия Тверского УФАС отмечает, что в соответствии с пунктом 7.4 Правил предусмотрен императивный порядок заполнения графы 5 – «Для служебных отметок», при этом Правилами не предусмотрено оставление графы 5 сертификата «СТ-1» пустой.

Таким образом, учитывая, что заявителем не соблюдена установленная форма заполнения сертификата СТ-1, Комиссия не усматривает в действиях Аукционной комиссии нарушений требований законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Медсити» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.