**Решение № 05-6/1-78-2023**

04 мая 2023 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России)

при участии посредством видеооконференц-связи представителей:

ГБУЗ ТО «Тверская станция скорой медицинской помощи» (далее – Заказчик): \*\*\* (по доверенности);

Комитета государственного заказа Тверской области (далее – Уполномоченный орган): \*\*\* (по доверенности);

ООО «ИсидаМед» (далее – Заявитель): \*\*\* (по доверенности);

рассмотрев посредством системы видеооконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

**УСТАНОВИЛА:**

В Тверское УФАС России 27.04.2023 поступила жалоба Заявителя на действия/бездействие Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (извещение от 17.04.2023 № 0136500001123001922 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион).

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком в нарушение части 5 статьи 42 Заказчиком дан ответ, являющийся формальной опиской, не разъясняющий положения извещения о проведении закупки, а измененное описание объекта закупки, содержащее новые характеристики не позволяет определить соответствие закупаемых товаров требованиям, установленным Заказчиком.

В результате изучения представленных документов и пояснений, рассмотрения доводов жалобы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона составленным при осуществлении закупки:

1) извещение о проведении Аукциона размещено на Официальном сайте 17.04.2023;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 383 800,00 рублей;

3) дата окончания подачи заявок – 28.04.2023;

4) дата проведения Аукциона – 28.04.2023, подано 3 ценовых предложения;

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 03.05.2023, одна заявка признана соответствующей требованиям Аукциона, определен победитель.

На основании пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Частью 5 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Согласно описанию объекта закупки, размещенному Заказчиком 17.04.2023, к поставке требуется товар со следующими характеристиками:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование товара** | **Характеристики (показатели) товара** | | | **Требования к упаковке, фасовке товара** | **Ед. изм.** | **Кол-во** |
| **Наименование характеристики (показателя)** | **Значение характеристики (показателя)\*** | **Единица измерения характеристики (показателя) товара** |
| 1 | Фильтр аспирационной системы, микробный\*\* | Соединительные коннекторы типа "ёлочка" | Наличие |  | Индивидуальная упаковка | шт | 200 |
| Эффективность фильтрации | не менее 99,9999 | % |
| Эффективная площадь мембраны | не менее 24 | см2 |
| Тип мембраны: гидрофобная электростатическая | Наличие |  |
| Максимальный диаметр | не более 12 | мм |
| Длина коннекторов | не менее 25 | мм |
| Материал: полипропилен, керамика | Наличие |  |
| 2 | Соединитель для дыхательного контура, одноразового использования\*\* | для подключения дыхательного контура (анестезиологического дыхательного контура или дыхательного контура аппарата искусственной вентиляции легких) или аппарата для реанимации к эндотрахеальной трубке для повышения мобильности края контура на стороне пациента. | Наличие |  | Индивидуальная упаковка | шт | 250 |
| Соединитель гофрированный гибкий | Наличие |  |
| Соединительные размеры проксимального конца - дистального конца - 22F-22М/15F | Наличие |  |
| Внутренний диаметр трубки соединителя | Не менее 14,5 и не более 15,5 | мм |
| Длина соединителя | не более 18,0 | см |
| Материал: полиэтилен, полипропилен | Наличие |  |

Заявителем подан запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки следующего содержания:

*«Согласно описанию объекта закупки по позиции 1 требуется Фильтр аспирационной системы, микробный со следующими характеристиками: - Эффективная площадь мембраны менее 24 см2. Следовательно заказчику требуется площадь мембраны более или равно 24 см2. Поскольку фильтр круглой формы, то диаметр такой требуемой заказчику мембраны по формуле S=πR2 составляет 5,53 см (или 55,3 мм). Также заказчик отдельно устанавливает требование к максимальному диаметру не более 12 мм. Следовательно диаметр фильтра менее или равно 12 мм (1,2 см). Указанные требования противоречат друг другу, поскольку требуемая мембрана в диаметре должна быть гораздо больше диаметра самого фильтра - это невозможно. Просим уточнить требования, содержащиеся в техническом задании. По второй позиции указано: Длина соединителя не более 18,0 см. Здесь идет речь о трубке соединителя без учета коннекторов»?*

20.04.2023 Заказчиком размещен ответ на запрос Заявителя следующего содержания:

*«в Описание объекта закупки (Техническое задание) будут внесены изменения».*

20.04.2023 Заказчиком размещено Описание объекта закупки (Техническое задание) в новой редакции, так по первой позиции Заказчиком убрана характеристика «Максимальный диаметр - не более 12 мм», указаны характеристики «Длина - Не менее 45 мм, Диаметр - Не менее 52 мм».

Заявителем подан запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки следующего содержания:

*«По позиции 1 требуется характеристика: Длина не менее 45 мм. Длина чего имеется ввиду? По позиции 2 требуется характеристика: Длина соединителя не более 18,0 см. Имеется ввиду длина трубки соединителя или длина соединителя с учетом всех конвекторов»?*

24.04.2023 Заказчиком размещен ответ на запрос Заявителя следующего содержания:

*«в Описание объекта закупки (Техническое задание) будут внесены изменения».*

По позиции первой характеристики «Длина - Не менее 45 мм», «Диаметр - Не менее 52 мм» заменены на характеристики «Длина фильтра - Не менее 45 мм», «Диаметр фильтра - Не менее 52 мм»

Согласно пояснениям Уполномоченного органа по информации, предоставленной Заказчиком, фильтр аспирационный системы, микробный помещен в мембрану, имеющую вытянутую форму, в связи с чем заказчик в описании объекта закупки указал требование к длине фильтра. Соединитель гофрированный гибкий также имеет вытянутую форму и состоит из нескольких сопутствующих частей, поэтому заказчик указал требования к общей длине соединителя в совокупности со всеми его составляющими.

Таким образом, Заказчик в своих разъяснения не ответил на поставленный вопрос, а только указал, что им будут внесены изменения в Описание объекта закупки.

Заказчик фактически не предоставил разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, что нарушает часть 5 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия приходит к выводу, что применение вышеуказанных требований в техническом задании не обеспечивает однозначного порядка заполнения заявок, поскольку может ввести участников в заблуждение, что нарушает часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Довод жалобы является обоснованным.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ИсидаМед» обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим требования части 2 статьи 33, части 5 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Заказчику, Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

4. Передать материалы дела 05-6/1-78-2023 должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.