



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение 935

ГБУЗ СК "Краевой клинический
кардиологический диспансер"
355000 Ставропольский край, г.
Ставрополь, ул. Пригородная, д. 224/А
kardiosk@yandex.ru

ИП Тужина Светлана Васильевна
620089, Свердловская обл., г.
Екатеринбург,
ул. Луганская, д.4, кв.170
info@iptuz.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/106-935/2023
о нарушении законодательства о закупках

04.05.2023 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.,

Членов Комиссии:

Врио заместителя начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Вишневской Е.В.,
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Карпель Б. Ш.,

В присутствии представителей:

от Заказчика – Ширяев Е.Н., Романов А.В.

от заявителя - Бейнешев С.А.,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП Тужиной С.В. на действия заказчика — ГБУЗ СК «Краевой клинический кардиологический диспансер» по факту осуществления закупки путем проведения открытого аукциона



2023-5394

№ 0321200008723000050 «Поставка перчаток медицинских».

Заявитель обжалует действия заказчика в части осуществления закупки.

Представитель Заказчика пояснил, что все процедуры и действия по осуществлению вышеуказанной закупки были проведены в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведенной внеплановой проверки в соответствии со ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Комиссия установила следующее:

Согласно ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ - при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с п.п. 1,3 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ - извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

В силу п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара,

работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

1. 19.04.2023 г. Заказчиком в ЕИС было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0321200008723000050 «Поставка перчаток медицинских».

Согласно Приложению № 1 к извещению размещенному в ЕИС заказчиком кроме прочего требуется к поставке:

По позиции № 5 Описания объекта закупки к поставке необходимы Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные. Код КТРУ 22.19.60.119-00000008.

Согласно доводов жалобы по позиции № 5 заказчик описал объект под перчатки одного производителя в рамках регистрационного удостоверения ФСЗ 2012/13339 – Mercator Medical.

Т.е., под совокупность установленных характеристик по позиции №5: длина перчатки, класс риска не ниже 2а, фасовка по 25 пар с Z укладкой, наличие 2 компонентов — соответствует только один производитель.

Данный довод не был доказательно опровергнут представителем заказчика.

Необходимо отметить, согласно п. [3.33](#). Приказа ФАС России "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 19.11.2014 N 727/14 по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия принимает единое решение. Решение принимается Комиссией простым большинством голосов членов Комиссии, присутствовавших на заседании Комиссии, **на основании документов и сведений, представленных на заседание Комиссии.** В случае, если член Комиссии не согласен с решением, он излагает письменно особое мнение. При **принятии решения учитываются обстоятельства дела, установленные Комиссией в результате рассмотрения**

жалобы и проведения внеплановой проверки.

На основании вышеизложенного, довод № 1 заявителя жалобы в данной части обоснован.

2. Вместе с тем, доводы заявителя жалобы № 1, 2, 3, 4 в части не исполнения заказчиком описания объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона №44-ФЗ необоснованны на основании следующего:

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила использования каталога определены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 года № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Правила № 145).

В соответствии с подпунктом б пункта 2 Правил № 145 каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Пунктом 4 Правил №145 предусмотрено, что Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

На основании пункта 5 Правил № 145, заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога...

Пунктом 6 Правил № 145 предусмотрено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с п. 6 Правил № 145 Постановления Правительства от 8 февраля 2017 г. заказчиком указано обоснование необходимости установления дополнительных требований, что не нарушает Закон №44-ФЗ.

П. 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы от 19 ноября 2014 г. N 727/14 установлено, что в случаях, если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений.

Комиссия, руководствуясь ст. 99 Закона № 44-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Тужиной С.В. на действия заказчика — ГБУЗ СК «Краевой клинический кардиологический диспансер» по факту осуществления закупки путем проведения открытого аукциона № 0321200008723000050 «Поставка перчаток медицинских» – обоснованной.

2. В действиях Заказчика установлены нарушения ст. 33, ст. 42 Закона №44-ФЗ, в связи с чем выдать обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Г.В. Золина

Е.В. Вишневская

Члены комиссии

Б. Ш. Карпель

Исп.Карпель Б.Ш.
тел.(8652) 35-28-07, вн.026-285

2023-5394