



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, г. Чита, 672076  
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000  
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31  
e-mail: to75@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО  
ПОСЕЛЕНИЯ "КАРЫМСКОЕ"**  
673302, Забайкальский край, Карымский р-н,  
Карымское пгт, УЛИЦА ВЕРХНЯЯ, 35/-, -  
gp\_karymskoe@mail.ru

Индивидуальный предприниматель Тожибаев  
Захиджон Пазилжонович  
620075, Свердловская область, Екатеринбург,  
Малышева, 77, 40  
ip.zahidzhon@gmail.com

**РЕШЕНИЕ** по рассмотрению жалобы №075/06/105-158/2023 о нарушении законодательства при осуществлении закупки

05 мая 2023 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: председателя комиссии Гойгова М.Б. руководителя управления, членов комиссии: Китаевой И.С. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Уваровой В.В. ведущего специалиста-эксперта этого же отдела,

рассмотрев поступившую 27.04.2023 жалобу ИП Тожибаева З.П. на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) муниципальным заказчиком - АДМИНИСТРАЦИЕЙ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «КАРЫМСКОЕ» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству двух магистральных водоводов, протяжённостью 550 м. и 300 м. для переключения жилых и административных зданий по ул. Верхняя в пгт. Карымское » (реестровый № 0191300008023000013),

на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. №728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пункта 1 части 15 статьи 99, частей 1,3,7 статьи 106 Закона о контрактной системе,

в отсутствие представителей сторон, извещены надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

**УСТАНОВИЛА:**

27.04.2023 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ИП Тожибаева З.П. на нарушение требований Закона о контрактной системе при утверждении извещения о закупке № 0191300008023000013.

Заявителем указано, что в нарушение требований статьи 31 Закона о контрактной системе в



2023-833

извещении о закупке не установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные п. 8 постановления Правительства РФ от 29.12.202 №2571.

**Заказчик в своих письменных пояснениях не согласился с доводами заявителя и указал, что заказчиком в извещении установлены дополнительные требования в соответствии с позицией 11 ПП РФ от 29.12.2021 № 2571, которые предусматривают собой опыт работы по капитальному ремонту, но также и опыт работ по строительству, реконструкции линейного объекта. В позиции 8 вышеуказанного Постановления указаны идентичные (схожие) дополнительные требования, которые трактуются одинаково и не влияют на ход и решение закупки.**

Проведя анализ закупок Забайкальского края, заказчиком сделан вывод, что указанная в позиции 8 информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, а именно НМЦК не присуща к нашему региону.

Исходя из этого Заказчиком было принято решения установить дополнительные требования с позицией 11 ПП РФ от 29.12.2021 № 2571.

Указано, что на участие в закупке поступило 2 заявки победитель, которой соответствует дополнительным требованиям к участникам закупки, установленным позицией 8 постановления Правительства РФ от 29.12.202 №2571.

**В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки. В ходе проверки установлено следующее.**

06.04.2023 муниципальным заказчиком на официальном сайте ЕИС размещены извещение и электронные документы о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству двух магистральных водоводов, протяжённостью 550 м. и 300 м. для переключения жилых и административных зданий по ул. Верхняя в пгт. Карымское » (реестровый № 0191300008023000013) .

Начальная (максимальная) цена контракта рублей 9878730,00 рублей.

На участие в закупке поступило 2 заявки, которые признаны соответствующими установленным требованиям (протокол подведения итогов от 03.05.2023).

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

**Рассмотрев представленные документы, оценив пояснения заказчика, комиссия Забайкальского УФАС России приходит к следующим выводам.**

Довод заявителя о нарушении требований законодательства о контрактной системе ввиду неправомерного отсутствия дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 8 постановления Правительства РФ от 29.12.202 №2571 признан Комиссией обоснованным.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта.

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования (часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 установлены дополнительные

требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, в том числе:

Пунктом 8 приложения к постановлению установлены дополнительные требования к участникам при закупке: работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением предусмотренных позицией 17 настоящего приложения работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги

1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;

2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей;

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации

Комиссией установлено, что муниципальным заказчиком при осуществлении закупки №0191300008023000013 дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 8 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 не установлены.

Таким образом, муниципальным заказчиком нарушены требования части 4 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе. Поскольку выявленные нарушения не повлияли на итоги определения подрядчика, предписание не выдается. Ответственность за выявленные нарушения предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе участник закупки обращается в контрольный орган с жалобой, если такие действия (бездействие) заказчика и уполномоченного учреждения нарушают его права и законные интересы.

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 105 Закона контрактной системе жалоба участника закупки должна содержать указание на обжалуемые действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, доводы жалобы.

Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о том, что утвержденные в извещении требования, создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являлись непреодолимыми для некоторых участников, в том числе и для ИП Тожибаева З.П. Механизм защиты прав участников закупки в административном порядке путем рассмотрения их жалоб антимонопольным органом должен применяться в случаях действительных, а не мнимых

нарушений прав и законных интересов участников закупки и не должен создавать предпосылки для нарушения публичных интересов.

Обращаясь с жалобой в антимонопольный орган, ИП Тожибаев З.П. не приводит доводов и не представляет доказательств, подтверждающих реальность своих намерений, способность выполнить работы, являющиеся объектом закупки. Таким образом, учитывая непредставление заявителем доказательств заявленным доводам, Комиссия Забайкальского УФАС России не усматривает ограничения числа участников установленными заказчиком требованиями.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99, Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14) комиссия,

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу индивидуального предпринимателя Тожибаева З.П. признать обоснованной.
2. Муниципального заказчика - Администрацию городского поселения «Карымское» при проведении открытого электронного конкурса № 0191300008023000013 признать нарушившей часть 4 статьи 31, пункт 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела № 075/06/105-158/2023 должностному лицу для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.Б. Гойгов

**Место для подписи:**  
**Гойгов М. Б.**

Члены комиссии:

И.С. Китаева

**Место для подписи:**  
**Китаева И. С.**

**Место для подписи:**  
**Уварова В. В.**

В.В. Уварова

