



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091  
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39  
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Индивидуальному предпринимателю  
Тожибаеву Захиджону Пазилжоновичу

620075, Свердловская область,  
г. Екатеринбург, д. 77, кв. 40

Отделение Фонда пенсионного и  
социального страхования Российской  
Федерации по Челябинской области

454091, Челябинская область,  
г. Челябинск, ул. Свободы, д. 95

ООО «РТС-Тендер»

121151, г. Москва, Набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А, эт. 25, пом. 1

**Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/106-1031/2023  
по делу № 236-ж/2023**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 05.05.2023

В полном объеме решение изготовлено 12.05.2023

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Ливончик В.А.  
Комиссии:

– заместителя руководителя управления –  
начальника отдела контроля закупок для  
государственных и муниципальных нужд  
Челябинского УФАС России,

Членов Гареевой Д.Ф.  
Комиссии:

– главного специалиста-эксперта отдела  
контроля закупок для государственных и  
муниципальных нужд Челябинского УФАС  
России,

Сарсенбаевой Е.Н.

– ведущего специалиста-эксперта отдела  
контроля закупок для государственных и  
муниципальных нужд Челябинского УФАС  
России,

руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Тожибаева Захиджона Пазилжоновича (далее – ИП Тожибаев З.П., заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона на оказание услуг по санаторно-курортному



лечению в 2023 году детям-инвалидам по профилю заболевания: педиатрия, терапия, болезни системы кровообращения, болезни нервной системы, болезни органов пищеварения, болезни опорно-двигательного аппарата, болезни уха и сосцевидного отростка, болезни эндокринной системы, болезни кожи и подкожной клетчатки, болезни мочеполовой системы, болезни органов дыхания, а также сопровождающим их лицам (извещение № 0269100000223000056), при участии посредством видеоконференц-связи:

- представителя Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Челябинской области (далее – ОСФР по Челябинской области, заказчик) Гребенниковой Е.В., действующего на основании доверенности от 09.01.2023 № б/н;

- представителя ОСФР по Челябинской области Михайлова И.В., действующего на основании доверенности от 02.03.2023 № б/н,

- в отсутствие представителя ИП Тожибаева З.П., надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) 27.04.2023 поступила жалоба заявителя на положения извещения о проведении электронного аукциона на положения извещения о проведении электронного аукциона на оказание услуг по санаторно-курортному лечению в 2023 году детям-инвалидам по профилю заболевания: педиатрия, терапия, болезни системы кровообращения, болезни нервной системы, болезни органов пищеварения, болезни опорно-двигательного аппарата, болезни уха и сосцевидного отростка, болезни эндокринной системы, болезни кожи и подкожной клетчатки, болезни мочеполовой системы, болезни органов дыхания, а также сопровождающим их лицам (извещение № 0269100000223000056) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам заказчик 19.04.2023 объявил о проведении электронного аукциона путем опубликования в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 740 055 рублей 68 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 27.04.2023 в 08:00 (мск+2).

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.05.2023 №ИЭА1.

На дату рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Доводы жалобы заявителя заключаются в следующем.

Заказчиком в нарушение части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе не установлены дополнительные требования к участникам закупки по позиции 35 Приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12. 2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571).

Представители заказчика с доводами заявителя не согласились, представили письменные пояснения, которые поддержали на заседании Комиссии, и указали следующее.

Позицией 35 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12. 2021 № 2571 установлено, что на услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению необходимо участнику закупки иметь наличие опыта исполнения договора, предусматривающего оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

Согласно пункту 3.2. ГОСТ Р 52887-2018. «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги детям в организациях отдыха и оздоровления» (далее – ГОСТ Р 52887-2018) отдых детей и их оздоровление – это совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний, занятие физической культурой, спортом и туризмом, формирование навыков здорового образа жизни, соблюдение режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

Под организацией отдыха детей и их оздоровления понимается организация сезонного или круглогодичного действия, независимые от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления (пункт 3.3. ГОСТ Р 52887-2018).

Объектом рассматриваемой закупки является *услуга по санаторно-курортному лечению*, а не оказания услуг по организации отдыха детей и их оздоровления.

Согласно Техническому заданию цель закупки является предоставление отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в части предоставления санаторно-курортного лечения в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в рамках Приказа Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21.12.2020 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан», Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг».

Пунктом 3 статьи 40 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны здоровья граждан в РФ) предусмотрено, что санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов, в том числе в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

На основании статьи 15 Федерального закона от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» санаторно-курортные организации, осуществляющие лечебный процесс, должны иметь статус лечебно-профилактических организаций и функционировать на основании предоставленной в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 12.2. Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон об основных гарантиях прав ребенка в РФ) наличие у организации отдыха детей и их оздоровления лицензии на медицинскую деятельность не является обязательным, достаточно наличия договора об оказании медицинской помощи, заключаемого между организацией отдыха детей и их оздоровления и медицинской организацией.

Таким образом, услуги по санаторно-курортному лечению и услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению являются различными видами услуг, регулируются различным законодательством, имеют разные цели, к организациям, оказывающим услуги, в связи с чем в действиях заказчика отсутствует нарушение положений Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

*Заслушав пояснения представителей заказчика, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам,*

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно подпункту «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию: финансовых ресурсов для исполнения контракта; на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

При этом, в части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе указано, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Из указанного следует, что в случае принятия указанного нормативного правового акта заказчик обязан установить указанные дополнительные требования и документы, подтверждающие соответствие указанным требованиям, с учетом специфики объекта закупки в извещении и документации о закупке в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 и подпунктом «н» пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 утверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации.

В соответствии с позицией 35 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 указано, что при проведении закупки на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению должны предъявляться дополнительные требования к участникам закупки, а также предоставляться информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям.

Как следует из извещения о проведении электронного аукциона объектом закупки является оказание услуг по санаторно-курортному лечению в 2023 году детям-инвалидам по профилю заболевания: педиатрия, терапия, болезни системы кровообращения, болезни нервной системы, болезни органов пищеварения, болезни опорно-двигательного аппарата, болезни уха и сосцевидного отростка, болезни эндокринной системы, болезни кожи и подкожной клетчатки, болезни мочеполовой системы, болезни органов дыхания, а также сопровождающим их лицам.

В извещении о проведении электронного аукциона установлены следующие требования к участникам закупки:

- единые требования к участникам закупок в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

- требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

- требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе (действующая лицензия на осуществление медицинской деятельности по оказанию медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, включающей работы по профилю: «Педиатрия», «Терапия», «Кардиология», «Неврология», «Гастроэнтерология», «Травматология и ортопедия», «Оториноларингология», «Эндокринология», «Дерматовенерология», «Урология», «Пульмонология»).

– требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации, включенной в такой реестр в связи отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера.

Из Технического задания (описание объекта закупки) следует, что целью закупки является предоставление отдельным категориям граждан (детям-инвалидам и сопровождающим их лицам) государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в части предоставления санаторно-курортного лечения в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Приказом Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21.12.2020 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан», Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг».

Технически заданием также предусмотрено оказание медицинских услуг по следующим профилям: педиатрия, терапия, болезни системы кровообращения, болезни нервной системы, болезни органов пищеварения, болезни опорно-двигательного аппарата, болезни уха и сосцевидного отростка, болезни эндокринной системы, болезни кожи и подкожной клетчатки, болезни мочеполовой системы, болезни органов дыхания.

Согласно доводом заявителя извещение о проведении электронного аукциона в нарушение положений Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 не содержит дополнительных требований к участникам закупок по позиции 35 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Пунктом 3 статьи 40 Закона об основах охраны здоровья граждан в РФ предусмотрено, что санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов, в том числе в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

В соответствии с пунктом 5 Порядка организации санаторно-курортного лечения, утвержденного Приказом Минздрава России от 05.05.2016 № 279н «Об утверждении Порядка организации санаторно-курортного лечения» санаторно-курортное лечение осуществляется в следующих организациях: санаториях; санаториях для детей, в том числе для детей с родителями; санаториях-профилакториях; курортной поликлинике; грязелечебнице; бальнеологической лечебнице; санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия.

Пунктом 4 Порядка организации санаторно-курортного лечения, утвержденного Приказом Минздрава России от 05.05.2016 № 279н «Об утверждении Порядка организации санаторно-курортного лечения» установлено, что санаторно-курортное лечение осуществляется в медицинских организациях всех форм собственности, имеющих лицензию на медицинскую деятельность, полученную в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Организация отдыха детей и их оздоровление представляет собой совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний, занятие физической культурой,

спортом и туризмом, формирование навыков здорового образа жизни, соблюдение режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей (пункт 3.2. ГОСТ Р 52887-2018).

Под организацией отдыха детей и их оздоровления понимается организация сезонного или круглогодичного действия, независимые от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления (пункт 3.3. ГОСТ Р 52887-2018).

К организациям отдыха детей и их оздоровления относятся загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и другие лагеря, санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации), и лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), а также детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности (оборонно-спортивные, туристические, эколого-биологические, творческие, историко-патриотические, технические, краеведческие и др.), созданные при организациях социального обслуживания, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях (пункт 3.3. ГОСТ Р 52887-2018).

В соответствии с частью 2 статьи 12.2 Закона об основных гарантиях прав ребенка в РФ наличие у организации отдыха детей и их оздоровления лицензии на медицинскую деятельность не является обязательным, достаточно наличия договора об оказании медицинской помощи, заключаемого между организацией отдыха детей и их оздоровления и медицинской организацией.

На основании изложенного можно сделать вывод, что оказание услуг по санаторно-курортному лечению детей-инвалидам по профилю определенного заболевания и услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению имеют разные цели, различный порядок оказания услуг. Более того, заявителем обратного не доказано, не представлены документы и сведения, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, в связи с чем, невозможно однозначно сделать вывод о необходимости установления дополнительных требований по позиции 35 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Таким образом, Комиссии Челябинского УФАС России не представляется возможным сделать вывод о наличии в действиях заказчика нарушения законодательства о контрактной системе.

Доводы жалобы заявителя не находят своего подтверждения, не обоснованы.

*Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы,*

*контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,*

### **Р Е Ш И Л А :**

Признать доводы жалобы заявителя на положения извещения о проведении электронного аукциона на оказание услуг по санаторно-курортному лечению в 2023 году детям-инвалидам по профилю заболевания: педиатрия, терапия, болезни системы кровообращения, болезни нервной системы, болезни органов пищеварения, болезни опорно-двигательного аппарата, болезни уха и сосцевидного отростка, болезни эндокринной системы, болезни кожи и подкожной клетчатки, болезни мочеполовой системы, болезни органов дыхания, а также сопровождающим их лицам (извещение № 0269100000223000056) необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.А. Ливончик

Место для подписи:

Ливончик В. А.

Члены комиссии:

Д.Ф. Гареева

Место для подписи:

Гареева Д. Ф.

Е.Н. Сарсенбаева

Место для подписи:

Сарсенбаева Е. Н.